**Zeitschrift:** Domaine public

**Herausgeber:** Domaine public

**Band:** - (1978)

**Heft:** 476

**Buchbesprechung:** L'initiative populaire en Suisse : mythe et réalité de la démocratie directe [Jean-Daniel Delley]

**Autor:** Gavillet, André

**Nutzungsbedingungen**

Die ETH-Bibliothek ist die Anbieterin der digitalisierten Zeitschriften auf E-Periodica. Sie besitzt keine Urheberrechte an den Zeitschriften und ist nicht verantwortlich für deren Inhalte. Die Rechte liegen in der Regel bei den Herausgebern beziehungsweise den externen Rechteinhabern. Das Veröffentlichen von Bildern in Print- und Online-Publikationen sowie auf Social Media-Kanälen oder Webseiten ist nur mit vorheriger Genehmigung der Rechteinhaber erlaubt. Mehr erfahren

**Conditions d'utilisation**

L'ETH Library est le fournisseur des revues numérisées. Elle ne détient aucun droit d'auteur sur les revues et n'est pas responsable de leur contenu. En règle générale, les droits sont détenus par les éditeurs ou les détenteurs de droits externes. La reproduction d'images dans des publications imprimées ou en ligne ainsi que sur des canaux de médias sociaux ou des sites web n'est autorisée qu'avec l'accord préalable des détenteurs des droits. En savoir plus

**Terms of use**

The ETH Library is the provider of the digitised journals. It does not own any copyrights to the journals and is not responsible for their content. The rights usually lie with the publishers or the external rights holders. Publishing images in print and online publications, as well as on social media channels or websites, is only permitted with the prior consent of the rights holders. Find out more

**Download PDF:** 14.07.2025

**ETH-Bibliothek Zürich, E-Periodica, https://www.e-periodica.ch**

NOTE DE LECTURE

# Le carrousel des initiatives populaires

Comment l'initiative populaire est-elle perçue dans la conscience politique des Suisses?
Quelques instantanés donnent des clichés contradictoires: — L'initiative est sans limite: c'est la démocratie du "tout est possible, si le peuple le veut" — Les initiatives échouent presque toujours; l'initiative c'est un défouloir - Il est rare qu'une initiative ne laisse pas de traces: ainsi Schwarzenbach exemptait du contingentement étranger le personnel soignant étranger; la législation actuelle est plus rigoureuse sur ce point (pas d'exemption!)... et pourtant Schwarzenbach fut battu — L'initiative est un fleuron de la démocratie suisse; le peuple a refusé de se doter de l'initiative législative; dans les communes vaudoise, n'existe pas le droit d'initiative. Etc.
En décrivant la réalité et le mythe de l'initiative, Jean-Daniel Delley s'est attaqué au sujet qui permet le mieux d'approcher le jeu politique suisse.
Sous la stabilité électorale, les partis calculant au centième les variations de leur représentation parlementaire, on découvre quelque chose de mobile. Là au moins, les cartes sont brassées.

## Quatre clefs

Les clefs de lecture peuvent être diverses. Delley nous les propose successivement.
Historique d'abord. Le droit d'initiative n'est accordé qu'en 1891. C'est l'aboutissement d'une offensive conservatrice, qui avait remporté un succès important dans sa lutte antiradicale, grâce à l'introduction, dans la Constitution de 1874, du référendum facultatif. Si l'initiative est peu utilisée d'emblée — les conservateurs sont entrés depuis lors au Conseil fédéral! — la gauche en fera, après la première guerre mondiale, assez largement usage, suivie dès 1945 par des mouvements n'ayant pas accès aux centres de décisions.
Deuxième clef. Analyse des thèmes. J.-D. Delley a recensé de ce point de vue toutes les initiatives déposées depuis 1945.
Le tableau des demandes est intéressant:
— sécurité sociale: 11 initiatives
— problèmes de l'environnement: 11 initiatives
— fiscalité, finances: 10 initiatives
— défense nationale: 7 initiatives
— présence étrangère: 6 initiatives
— politique économique: 6 initiatives
— problème du travail: 5 initiatives
— logement: 3 initiatives
— divers (mais impliquant pour 8 d'entre elles une demande de participation populaire accrue au processus de décision): 13 initiatives.
Naturellement, il est possible de mener une analyse plus fine. Les initiatives pacifistes du type initiative Chevalier ou anti-arme atomique sont d'une époque, Schwarzenbach peut être situé très exactement, l'explosion des initiatives liées à l'environnement est, elle aussi, historiquement typée.
La troisième clef est celle des promoteurs. Patronat absent! L'Union syndicale suisse fait de l'initiative un usage modéré. Des groupes plus marginaux n'ont pas d'autres moyens d'expression. Mais là encore, une analyse plus fine est passionnante. Le Parti socialiste, par exemple, recourt souvent à l'initiative sous la pression d'un congrès décidé à exiger des actes. Un mouvement gauchiste peut voir dans l'initiative un moyen d'obliger l'Union syndicale ou les socialistes à se démarquer.
Une quatrième clef serait l'analyse des résultats obtenus par les initiatives. Formellement, ils sont très faibles. Une seule (sur 117) acceptée depuis 1945! Pratiquement, ils sont souvent sensibles: certaines initiatives "font bouger"; des échecs se révèlent malgré tout positifs; d'autres fois, le problème est considéré comme classé.
Mais Delley, au terme de son analyse minutieuse souligne à juste titre que le cercle des dirigeants politiques suisses est restreint, qu'il implique une négociation constante, qu'il favorise les interactions. Dans cette perspective, l'initiative contribue à ouvrir un champ politique qui est étroit; elle permet l'intrusion d'autres acteurs, elle fait surgir de nouveaux thèmes, elle rend possibles des regroupements.

## Enrichir le débat

En définitive, l'initiative permet à un petit nombre d'enrichir le débat démocratique; elle introduit cette "dose de diversité et d'anarchie que doit tolérer toute organisation sociale" et qui la stimule.
Il n'est dès lors pas inutile de savoir que le projet de nouvelle Constitution fédérale affaiblit totalement le droit d'initiative.

**A. Gavillet**

1) Jean-Daniel Delley. L'initiative populaire en Suisse. Mythe et réalité de la démocratie directe. Aux Editions de l'Age d'Homme.

## Les initiatives déposées depuis 1945

Ci-dessous la liste (état au 31.12.1977) des initiatives déposées depuis la fin de la deuxième guerre mondiale. Explication de la dernière colonne:
1. acceptée
2. refusée
3. retirée
4. retirée, contre-projet accepté
5. retirée, contre-projet refusé
6. initiative et contre-projet refusés
7. initiative refusée, contre-projet accepté
8. nulle

| | Dépôt | Votation ou retrait | Résultat |
|---|---|---|---|
| 54. Retour à la démocratie directe | 23. 7.46 | 11. 9.49 | 1 |
| 55. Retour à la démocratie directe | 27. 7.46 | 24. 1.51 | 3 |
| 56. Imposition des entreprises publiques | 21.10.46 | 8. 7.51 | 2 |
| 57. Garantie du pouvoir d'achat et du plein emploi | 1. 9.49 | 15. 4.51 | 7 |
| 58. Impôt sur le chiffre d'affaires | 4. 4.50 | 20. 4.52 | 2 |
| 59. Financement des armements et sauvegarde des conquêtes sociales | 19.12.51 | 18. 5.52 | 2 |
| 60. Protection des sites | 24. 2.53 | 5.12.54 | 2 |
| 61. Concessions pour l'utilisation des forces hydrauliques | 24. 2.53 | 13. 5.56 | 2 |

| | | | |
|---|---|---|---|
| 62. Vote des dépenses par l'Assemblée fédérale | 23. 9.53 | 30. 9.56 | 5 |
| 63. Contrôle de l'administration fédérale | 23. 9.53 | 10. 2.55 | 3 |
| 64. Protection des locataires et des consommateurs | 16. 2.54 | 13. 3.55 | 6 |
| 65. Réduction temporaire des dépenses militaires | 2.12.54 | | 8 |
| 66. Assurance-invalidité | 1. 2.55 | 8.12.59 | 3 |
| 67. Abus de la puissance économique | 3. 2.55 | 26. 1.58 | 2 |
| 68. Assurance-invalidité | 24. 3.55 | 5.12.59 | 3 |
| 69. Semaine de 44 heures | 14. 9.55 | 26.10.58 | 2 |
| 70. Réduction des impôts fédéraux | 3.11.55 | 16. 5.58 | 3 |
| 71. Réduction des impôts fédéraux | 14.12.55 | 21. 5.58 | 3 |
| 72. Amélioration du réseau routier | 6. 2.56 | 6. 7.58 | 4 |
| 73. Limitation des dépenses militaires | 17.10.56 | 7.12.56 | 3 |
| 74. Solidarité sociale et internationale | 17.10.56 | 7.12.56 | 3 |
| 75. Sauvegarde du parc national | 9. 4.58 | 15.12.59 | 3 |
| 76. Amélioration des rentes AVS | 22.12.58 | 22. 8.61 | 3 |
| 77. Initiative législative fédérale | 22.12.58 | 22.10.61 | 2 |
| 78. Interdiction des armes atomiques | 29. 4.59 | 1. 4.62 | 2 |
| 79. Amélioration des rentes AVS | 22. 5.59 | 13. 6.61 | 3 |
| 80. Référendum obligatoire en matière d'armement atomique | 24. 7.59 | 26. 5.63 | 2 |
| 81. Réduction de la durée du travail | 5. 4.60 | 4. 3.64 | 3 |
| 82. Amélioration des rentes AVS | 21. 6.62 | 28. 6.65 | 3 |
| 83. Amélioration des rentes AVS | 12. 7.62 | 10. 9.65 | 3 |
| 84. Réduction de l'impôt fédéral direct | 27. 5.63 | 24.12.63 | 3 |
| 85. Spéculation foncière | 10. 7.63 | 2. 7.67 | 2 |
| 86. Lutte contre l'alcoolisme | 30.10.63 | 16.10.66 | 2 |
| 87. Pénétration étrangère | 30. 6.65 | 20. 3.68 | 3 |
| 88. Amélioration des rentes AVS | 25. 8.66 | 13.11.68 | 3 |
| 89. Droit au logement | 11.10.67 | 27.10.70 | 2 |
| 90. Protection des eaux | 27.10.67 | 24. 4.72 | 3 |
| 91. Emprise étrangère | 20. 5.69 | 7. 6.70 | 2 |
| 92. Coordination scolaire | 1.10.69 | 4. 3.73 | 2 |
| 93. Retraite populaire | 2.12.69 | 3.12.72 | 7 |
| 94. Pensions populaires | 18. 3.70 | 18. 2.74 | 3 |
| 95. Assurance-maladie | 31. 3.70 | 2.12.74 | 6 |
| 96. Régime moderne de prévoyance | 13. 4.70 | | 3 |
| 97. Interdiction d'exportation d'armes | 19.11.70 | 24. 9.72 | 2 |
| 98. Construction de logements | 4. 2.71 | 5. 3.72 | 7 |
| 99. Bang supersonique | 4. 3.71 | | 3 |
| 100. Participation des travailleurs | 25. 8.71 | 21. 3.76 | 6 |
| 101. Décrimimalisation de l'avortement | 1.12.71 | 26. 2.76 | 3 |
| 102. Création d'un service civil | 12. 1.72 | 4.12.77 | 2 |
| 103. Assurance RC pour les véhicules à moteur et les cycles | 11. 4.72 | 26. 9.76 | 2 |
| 104. Financement des études | 10. 5.72 | 18. 6.75 | 3 |
| 105. Emprise étrangère | 3.11.72 | 20.10.74 | 2 |
| 106. Référendum en matière de traités internationaux | 20. 3.73 | 13. 3.77 | 7 |
| 107. Protection des locataires | 30. 6.73 | 25. 9.77 | 6 |
| 108. Semaine de 40 heures | 20.11.73 | 5.12.76 | 2 |
| 109. Développement des chemins et sentiers pédestres | 21. 2.74 | | |
| 110. Emprise étrangère | 12. 3.74 | 13. 3.77 | 2 |
| 111. Limitation des naturalisations | 15. 3.74 | 13. 3.77 | 2 |
| 112. Réforme fiscale | 19. 3.74 | 21. 3.76 | 2 |
| 113. Lutte contre le renchérissement | 21. 3.74 | 17. 5.76 | 3 |
| 114. Impôt sur la richesse | 27. 6.74 | 4.12.77 | 2 |
| 115. Démocratie dans la construction des routes nationales | 22. 7.74 | 26. 2.78 | 2 |
| 116. Contre la pollution atmosphérique | 26. 9.74 | 25. 9.77 | 2 |
| 117. Abaissement de l'âge de la retraite | 10. 4.75 | 26. 2.78 | 2 |
| 118. Lutte contre la vie chère | 29. 5.75 | | 8 |
| 119. Douze dimanches sans voiture | 30. 5.75 | | |
| 120. Contre le bruit des routes | 10.11.75 | | |
| 121. Solution du délai | 22. 1.76 | 25. 9.77 | 2 |
| 122. Contre la publicité des produits nocifs | 10. 4.76 | | |
| 123. Contrôle démocratique des centrales nucléaires | 20. 5.76 | | |
| 124. Séparation de l'Eglise et de l'Etat | 17. 9.76 | | |
| 125. Egalité des droits entre hommes et femmes | 15.12.76 | | |

# Malville : Paris, Genève et un chantier

"Parmi les conséquences probables sinon certanes de la société du plutonium figurent la concentration et l'hypertrophie de la puissance — dans tous les sens du mot —, l'extension au domaine civil de la pratique militaire du secret, justifiée par la vulnérabilité technologique et donc militaire de cette société, avec sa contrepartie inévitable: l'omniprésence policière. L'histoire pourtant brève de l'industrie nucléaire et la politique du fait accompli suivie par le gouvernement français dans le cas du projet Superphénix illustrent cette corrosion de la démocratie par la raison d'Etat. Sur le plan international enfin, le choix du plutonium signifie à terme une prolifération accélérée des armes de destruction massive et, dans l'immédiat, une altération importante de notre système de droits démocratiques et de libertés individuelles. Que reste-t-il en effet de ces valeurs s'il est loisible au gouvernement d'un pays menacer l'existence biologique non seulement de ses nationaux mais aussi des autres Européens en construisant une machine telle que Superphénix?"

L'"appel de Genève" lancé il y a quelques jours à propos du surgénérateur de Creys-Malville sera-t-il entendu par les parlementaires européens auxquels il est adressé en priorité? Il faut espérer: il ne reste plus guère qu'une instance européenne (1) pour tenter de faire entendre efficacement à Paris une inquiétude, largement partagée dans le bassin rhodanien, mais jugée définitivement infondée par les responsables du programme nucléaire français si l'on en juge par les résultats des contacts franco-suisses menés jusqu'ici.

Sur le terrain, pendant ce temps, les comités Malville (le climat: "beaucoup de militants, un peu déprimés par le calme plat qui règne sur tous les fronts des luttes, comptaient sur un redémarrage de l'action à la rentrée; et il est vrai que sans ce redémarrage l'enlisement risque d'être fatal: on ne se remet pas facilement d'une trop longue phase de méditation") ne peuvent que constater l'avancement des travaux sur le chantier Creys-Malville. Quelques points de repère précis (le mieux est de se rendre sur place!):

1. l'immense halle de montage de la cuve, située au bord du Rhône près du réacteur, est terminée;
2. le radier, socle du réacteur, est terminé; la salle des machines avance, ainsi que la construction du réacteur (trois immenses grues et trois ou quatre de dimension plus modeste surplombent l'endroit où se poursuivent ces travaux);
3. les canalisations de rejet et de refroidissement (sur le site) ont été également menées à chef, ainsi qu'un ensemble de bâtiments, bureaux d'aménagement, réfectoires, petits ateliers, et le pylone météo, la centrale à béton, l'ouvrage de rejet (près du Rhône).

Selon le planning officiel publié (voir "Superpholix", bulletin des comités Malville — adresse utile: Georges David, Le Poulet, 01680 Lhuis), les premiers essais du réacteur devraient avoir lieu fin 1980 début 1981...

1) Une intervention au niveau européen s'impose également au vu de la source des financements du projet (largement détaillée dans ces colonnes il y a des mois).