

Économie sociale

Objektyp: **Group**

Zeitschrift: **Revue syndicale suisse : organe de l'Union syndicale suisse**

Band (Jahr): **31 (1939)**

Heft 4

PDF erstellt am: **25.09.2024**

Nutzungsbedingungen

Die ETH-Bibliothek ist Anbieterin der digitalisierten Zeitschriften. Sie besitzt keine Urheberrechte an den Inhalten der Zeitschriften. Die Rechte liegen in der Regel bei den Herausgebern.

Die auf der Plattform e-periodica veröffentlichten Dokumente stehen für nicht-kommerzielle Zwecke in Lehre und Forschung sowie für die private Nutzung frei zur Verfügung. Einzelne Dateien oder Ausdrucke aus diesem Angebot können zusammen mit diesen Nutzungsbedingungen und den korrekten Herkunftsbezeichnungen weitergegeben werden.

Das Veröffentlichen von Bildern in Print- und Online-Publikationen ist nur mit vorheriger Genehmigung der Rechteinhaber erlaubt. Die systematische Speicherung von Teilen des elektronischen Angebots auf anderen Servern bedarf ebenfalls des schriftlichen Einverständnisses der Rechteinhaber.

Haftungsausschluss

Alle Angaben erfolgen ohne Gewähr für Vollständigkeit oder Richtigkeit. Es wird keine Haftung übernommen für Schäden durch die Verwendung von Informationen aus diesem Online-Angebot oder durch das Fehlen von Informationen. Dies gilt auch für Inhalte Dritter, die über dieses Angebot zugänglich sind.

à la régression conjoncturale de l'industrie textile que l'on doit la baisse du niveau de l'emploi à laquelle nous venons de faire allusion; dans cette industrie, exception faite des « autres industries textiles », la diminution de l'emploi est générale et même très considérable dans certaines branches (coton, soie et soie artificielle). Les industries du vêtement et de l'équipement et du bois souffrent également d'une dépression sensible. La plupart des autres industries accusent également, par suite de la dépression économique générale, une diminution du nombre des ouvriers occupés. Ces diminutions sont toutefois partiellement compensées par des augmentations, notamment dans l'industrie des machines à laquelle on avait passé des commandes à longue échéance. Les industries chimiques, alimentaires, graphiques, accusent une légère augmentation de l'emploi.

Les chiffres relatifs aux projets de constructions dans l'industrie, chiffres contrôlés par les inspecteurs fédéraux des fabriques, subissent comme le niveau de l'emploi les variations de la conjoncture. De 1928 à 1936, leur nombre diminua de 966 à 654. L'année suivante, il monta brusquement jusqu'à 1086, la dévaluation ayant donné une impulsion qui a permis de mettre à exécution tous les projets restés stagnants pendant les années de dépression. Le niveau atteint en 1937 s'est maintenu en 1938; il a même été dépassé légèrement (1115). Ajoutons toutefois qu'une faible fraction de ce nombre concerne des bâtiments nouveaux (102); la plus grande partie des projets de constructions concerne des agrandissements (487), des transformations (269) et des aménagements de locaux à des fins industrielles (257).

Economie sociale.

La situation de l'assurance-chômage.

Selon les informations de l'Office fédéral de l'industrie, des arts et métiers et du travail, les dispositions législatives relatives à l'assurance-chômage, au cours du dernier exercice, n'ont subi de modifications que dans deux cantons:

Le 1^{er} janvier 1938, l'assurance-chômage obligatoire est entrée en vigueur dans le canton de Zurich. Dans le canton de Schaffhouse une ordonnance du 25 juillet 1938 a remplacé la loi du 9 juillet 1928. Cette ordonnance comporte des innovations essentielles, notamment en ce qui concerne le financement de l'assurance-chômage; par ailleurs, elle augmente le nombre des salariés soumis à l'assurance obligatoire en abaissant l'âge d'admission.

En ce qui concerne le système d'assurance en vigueur, les cantons peuvent être répartis en trois catégories:

1^o Cantons ayant décrété l'assurance-chômage obligatoire pour l'ensemble du territoire du canton. Nous donnons ci-après la liste de ces 14 cantons dans l'ordre chronologique dans lequel cette mesure a été prise: Glaris, Neuchâtel, Bâle-Ville, Soleure, Zoug, Uri, Schaffhouse, Bâle-Campagne, Thurgovie, St-Gall, Appenzell Rh. E., Genève, Nidwald et Zurich.

2^o Cantons (8) dans lesquels les communes sont autorisées à décréter l'assurance-chômage obligatoire: Berne, Valais, Vaud, Fribourg, Lucerne, Tessin, Grisons et Obwald.

3^o Cantons qui se bornent à verser des subventions aux caisses de chômage reconnues tout en établissant les conditions nécessaires à leur obtention: Argovie, Appenzell Rh. I. et Schwyz.

Le tableau ci-dessous indique l'évolution du nombre des membres des diverses catégories de caisses d'assurance-chômage:

| Fin sept. | Caisses syndicales | Caisses publiques | | Total | Caisses syndicales | Caisses pu- bliques | Caisses paritaires |
|-----------|--------------------|-------------------|---------|---------|--------------------|---------------------|--------------------|
| | | effectifs | | | | | |
| 1926 | 136,541 | 20,059 | 6,848 | 163,448 | 83,2 | 12,7 | 4,1 |
| 1930 | 186,652 | 62,430 | 65,993 | 315,075 | 59,2 | 19,8 | 21,0 |
| 1933 | 273,551 | 154,835 | 95,594 | 523,980 | 52,2 | 29,6 | 18,2 |
| 1936 | 267,132 | 175,463 | 108,492 | 551,087 | 48,5 | 31,8 | 19,7 |
| 1937 | 242,963 | 177,789 | 112,373 | 533,125 | 45,6 | 33,3 | 21,1 |
| 1938 | 246,155 | 183,447 | 116,292 | 545,894 | 45,1 | 33,6 | 21,3 |

Le recul considérable du nombre des salariés assurés contre les suites du chômage constaté en 1937 a fait place, au cours de l'année écoulée, à un mouvement ascensionnel. A l'heure actuelle, 545,894 salariés sont assurés contre les conséquences économiques du chômage. Cette augmentation de 12,769 assurés, comparativement aux chiffres de 1937, se répartit sur les trois catégories de caisses. L'accroissement le plus marqué est enregistré par les caisses publiques. Les caisses syndicales groupent toujours la plus forte proportion d'assurés (45,1 % de l'effectif total), bien qu'au cours des dernières années elle ait quelque peu diminué au profit des deux autres catégories de caisses. Ce phénomène est dû au fait que les caisses publiques et paritaires, en ce qui concerne les subventions, jouissent d'un traitement de faveur de la part de la Confédération et de la plupart des cantons et communes.

Le tableau ci-dessous indique, pour les différents cantons, l'effectif (à fin septembre) des assurés répartis entre les trois catégories de caisses:

| Cantons | Caisses syndicales | Caisses publiques | Caisses paritaires | Total |
|--------------------------|--------------------|-------------------|--------------------|----------------|
| Zurich | 56,950 | 49,246 | 23,394 | 129,590 |
| Berne | 45,339 | 12,361 | 9,201 | 66,901 |
| Lucerne | 6,740 | 8,732 | 3,625 | 19,097 |
| Uri | 347 | 720 | 347 | 1,414 |
| Schwyz | 1,903 | 9 | 774 | 2,686 |
| Obwald | 227 | — | 100 | 327 |
| Nidwald | 79 | 849 | 17 | 945 |
| Glaris | 817 | 7,096 | 30 | 7,943 |
| Zoug | 1,769 | 2,570 | 383 | 4,722 |
| Fribourg | 1,290 | — | 3,406 | 4,696 |
| Soleure | 10,204 | 13,724 | 10,793 | 34,721 |
| Bâle-Ville | 9,985 | 17,946 | 11,371 | 39,302 |
| Bâle-Campagne | 3,698 | 10,454 | 2,507 | 16,659 |
| Schaffhouse | 3,688 | 7,018 | 244 | 10,950 |
| Appenzell Rh. E. | 3,240 | 4,101 | 43 | 7,384 |
| Appenzell Rh. I. | 366 | — | 7 | 373 |
| St-Gall | 20,006 | 19,639 | 2,353 | 41,998 |
| Grisons | 3,933 | 270 | 1,242 | 5,445 |
| Argovie | 20,679 | 62 | 12,778 | 33,519 |
| Thurgovie | 6,567 | 4,587 | 6,970 | 18,124 |
| Tessin | 7,047 | — | 559 | 7,606 |
| Vaud | 11,551 | 3,154 | 10,763 | 25,468 |
| Valais | 1,906 | 482 | 2,639 | 5,027 |
| Neuchâtel | 13,535 | 7,580 | 4,845 | 25,960 |
| Genève | 14,289 | 12,847 | 7,901 | 35,037 |
| Total | 246,155 | 183,447 | 116,292 | 545,894 |

C'est le canton de Zurich qui enregistre l'augmentation la plus considérable de l'effectif ensuite de l'entrée en vigueur du principe de l'assurance-chômage obligatoire à partir du 1^{er} janvier 1938. On constate également un accroissement du nombre des membres dans les cantons de Berne, Soleure, Tessin et Neuchâtel. Cette évolution est due en partie à l'amélioration de la situation économique, en partie aussi à des mesures plus énergiques en ce qui concerne l'application du principe de l'obligation. Le recul constaté dans d'autres cantons est dû avant tout à une vérification plus sévère des effectifs par les caisses de chômage.

En septembre 1938, le 36,1 % (contre 35,2 % l'année précédente) des salariés étaient assurés contre les suites du chômage. Si l'on fait abstraction des catégories pour lesquelles, dans la règle, l'assurance-chômage n'entre pas en considération, nous constatons que le 63,3 % des salariés entrant en considération (61,8 % l'année précédente) sont assurés contre les risques du chômage. Il va sans dire que c'est dans les cantons ayant introduit le système de l'assurance obligatoire que la proportion des assurés est la plus forte. Toutefois nous pouvons constater que dans les cantons également où l'application du principe de l'assurance obligatoire est de la compétence des communes la plus grande partie des salariés entrant en considération sont affiliés à une caisse de chômage.

Les finances de l'Etat.

Les subventions fédérales en 1937.

Chaque année, l'Office fédéral de statistiques publie un état des subventions fédérales. La récapitulation qui vient de sortir de presse et qui concerne l'année 1937 est plus complète que les précédentes.

Comme en 1936, la statistique des subventions montre les effets du deuxième programme financier du 31 janvier 1936 qui, sauf certaines exceptions, avait réduit les subventions fédérales de 25 à 40 pour cent par rapport à 1932. En 1937, les autorités fédérales n'ont pris aucune mesure importante en matière de subvention; c'est pourquoi la baisse est particulièrement sensible et apparaît si nettement dans la statistique de 1937, les subventions extraordinaires ayant été abrogées pour la plupart. Quelques mesures ont cependant été prorogées en 1937, notamment les secours de crise aux chômeurs, les subsides pour la lutte contre la crise et pour la création d'emplois (arrêtés fédéraux du 23 décembre 1936) ainsi que l'aide fédérale aux producteurs de lait et l'aide à l'agriculture (arrêté fédéral du 18 mars 1937).

Voici la récapitulation des subventions fédérales ordinaires et extraordinaires versées pendant ces dernières années:

| | Ordinaires | Extraordinaires en millions de francs | Total |
|------|------------|--|-------|
| 1925 | 65,4 | 24,0 | 89,4 |
| 1927 | 64,6 | 2,8 | 67,4 |
| 1930 | 92,7 | 8,1 | 100,8 |
| 1932 | 124,4 | 21,5 | 145,9 |
| 1933 | 132,1 * | 50,4 | 182,6 |
| 1934 | 158,4 | 87,4 | 245,8 |
| 1935 | 145,5 | 74,2 | 219,7 |
| 1936 | 140,7 | 120,5 | 261,2 |
| 1937 | 120,6 | 56,6 | 177,2 |

* Sans la Régie des alcools.