

<b>Zeitschrift:</b>	Zeitschrift für schweizerisches Recht = Revue de droit suisse = Rivista di diritto svizzero = Revista da dretg svizzer : Halbband II. Referate und Mitteilungen des SJV
<b>Herausgeber:</b>	Schweizerischer Juristenverein
<b>Band:</b>	93 (1974)

## Inhaltsverzeichnis

### Nutzungsbedingungen

Die ETH-Bibliothek ist die Anbieterin der digitalisierten Zeitschriften auf E-Periodica. Sie besitzt keine Urheberrechte an den Zeitschriften und ist nicht verantwortlich für deren Inhalte. Die Rechte liegen in der Regel bei den Herausgebern beziehungsweise den externen Rechteinhabern. Das Veröffentlichen von Bildern in Print- und Online-Publikationen sowie auf Social Media-Kanälen oder Webseiten ist nur mit vorheriger Genehmigung der Rechteinhaber erlaubt. [Mehr erfahren](#)

### Conditions d'utilisation

L'ETH Library est le fournisseur des revues numérisées. Elle ne détient aucun droit d'auteur sur les revues et n'est pas responsable de leur contenu. En règle générale, les droits sont détenus par les éditeurs ou les détenteurs de droits externes. La reproduction d'images dans des publications imprimées ou en ligne ainsi que sur des canaux de médias sociaux ou des sites web n'est autorisée qu'avec l'accord préalable des détenteurs des droits. [En savoir plus](#)

### Terms of use

The ETH Library is the provider of the digitised journals. It does not own any copyrights to the journals and is not responsible for their content. The rights usually lie with the publishers or the external rights holders. Publishing images in print and online publications, as well as on social media channels or websites, is only permitted with the prior consent of the rights holders. [Find out more](#)

**Download PDF:** 24.01.2026

**ETH-Bibliothek Zürich, E-Periodica, <https://www.e-periodica.ch>**

# Index

---

Schweizerischer Juristenverein – 108. Jahresversammlung  
Société suisse des juristes – 108<sup>e</sup> Assemblée annuelle

## Referate – Rapports

---

### Hundert Jahre Bundesverfassung 1874–1974

#### Probleme der Rechtssetzung

### Centenaire de la Constitution fédérale 1874–1974

#### L'art de légiférer

##### Inhalt:

Avant-propos du président . . . . .	5
EICHENBERGER, KURT. Zur Einleitung: Von der Rechtssetzungsfunktion im heutigen Staat . . . . .	7
TROLLER, ALOIS. Das Gesetz im Recht . . . . .	29
HÄFELIN, ULRICH. Verfassungsgebung . . . . .	75
LIVER, PETER. Begriff und System der Rechtssetzung . . . . .	135
AUBERT, JEAN-FRANÇOIS. La hiérarchie des règles . . . . .	193
DUBS, HANS. Die Forderung der optimalen Bestimmtheit belastender Rechtsnormen . . . . .	223
NOLL, PETER. Zusammenhänge zwischen Rechtssetzung und Rechtsanwendung in allgemeiner Sicht . . . . .	249
FLEINER, THOMAS. Norm und Wirklichkeit . . . . .	279
GROSSEN, JACQUES. L'organisation des travaux préliminaires de législation . . . . .	349
BUSER, WALTER. Die Organisation der Rechtssetzung . . . . .	377

## Sitzung vom 19. Oktober 1974 – Séance du 19 octobre 1974

---

I.–IV. Eröffnungsansprache und Jahresbericht des Präsidenten 459 (Verzeichnis der neuen Mitglieder und Nekrologie 461–468, Ansprache des Präsidenten 468) – Discours d'ouverture et rapport du président 459 (liste des nouveaux membres et nécrologie 461–468; discours du président 468) . . . . .	459
V.–VII. Jahresrechnung 1973/74; Bericht der Rechnungsrevisoren; Budget für das Jahr 1974/75 – Compte de l'exercice 1973/74; rapport des vérificateurs de comptes; budget pour l'exercice 1974/75 . . . . .	473
VIII. Bericht der Rechtsquellenkommission – Rapport de la Commission des sources du droit . . . . .	479
IX. Ansprache von Bundesrat Dr. KURT FURGLER – Allocution de M. le Conseiller fédéral KURT FURGLER . . . . .	481
X. Vortrag von Prof. CHRISTIAN DOMINICÉ über das Thema politischer und wirtschaftlicher Freiheit – Conférence de M. le prof. CHRISTIAN DOMINICÉ sur le sujet «Liberté politique et liberté économique» . . . . .	487

XI. Diskussion am «Runden Tisch» der Autoren des Bandes «Probleme der Rechtssetzung» über das Thema «Der Einfluß des Gesetzgebers auf die Gesellschaft» (Liste der Gesprächsteilnehmer 535) – «Table ronde» des auteurs du recueil de travaux «L'art de légiférer» sur le thème «L'influence du législateur sur l'élaboration de la société» (liste des participants 535) . . . . .	510
---	-----

## **Sitzung vom 20. Oktober 1974 – Séance du 20 octobre 1974**

---

XII. Bestimmung des Versammlungsortes für 1975 – Fixation du lieu de l'assemblée générale de 1975 . . . . .	537
XIII. Vortrag von Nationalrat P. F. BARCHI – Conférence de M. le Conseiller national P. F. BARCHI sur le thème «Riflessioni sull'atteggiamento del Ticino di fronte alle riforme costituzionali del 1848 e del 1874 e sull'evoluzione della coscienza politica nei rapporti con la Confederazione»	537
XIV. Vortrag von Fürsprecher SAMUEL BURKHARDT über das Thema «Totalrevision der Bundesverfassung – Konstanten und Reformen» – Conférence de Maître SAMUEL BURKHARDT «Révision totale de la Constitution – constantes et réformes» . . . . .	558
XV. Fortsetzung der Diskussion vom Samstag (Liste der Diskussionsredner 573) – Reprise de la discussion de la séance du samedi (liste des participants 573) . . . . .	573

PETER LIVER  
Professor an der Universität Bern

## Begriff und System in der Rechtssetzung

Vorwort . . . . .	135
I. Systemdenken und Problemdenken . . . . .	136
II. Der Begriff in der Methodenlehre der Rechtswissenschaft . . . . .	142
III. Die Rechtsfortbildung . . . . .	149
IV. Gliederung der Rechtsgebiete und ihre Verbindung durch gemeinsame Institutionen . . . . .	157
V. Der Primat des gesetzten Rechts . . . . .	161
VI. Das System . . . . .	163
VII. Begriff und System im nicht kodifizierten Recht . . . . .	176
VIII. Die Aufgabe des Juristen in der Rechtssetzung . . . . .	180

JEAN-FRANÇOIS AUBERT  
Professeur à l'Université de Neuchâtel

La hiérarchie des règles . . . . .	193
I. La hiérarchie des règles en général . . . . .	196
II. La hiérarchie des règles en Suisse . . . . .	203

HANS DUBS  
Bundesrichter  
Professor an der Universität Basel

## Die Forderung der optimalen Bestimmtheit belastender Rechtsnormen

I. Standort und Wurzeln des Postulates der Bestimmtheit (Vorbemerkungen) . . . . .	223
II. Erscheinungsformen und Gründe der Unbestimmtheit . . . . .	229
III. Tragweite und Grenzen des Bestimmtheitserfordernisses . . . . .	241

PETER NOLL  
Professor an der Universität Zürich

Zusammenhänge zwischen Rechtssetzung und Rechtsanwendung in allgemeiner Sicht . . . . .	249
I. Das normenlogische Verhältnis zwischen Rechtssetzung und Rechtsanwendung . . . . .	251
II. Wesentlichkeit der «graduellen» Unterschiede zwischen Rechtssetzung und Rechtsanwendung . . . . .	257

III. Rechtsstaatliche Garantien bei der Rechtssetzung durch Rechtsanwendungsinstanzen: die Bindung an Präjudizien – Die Kritik am Methodenpluralismus . . . . .	268
IV. Wechselseitige Beeinflussung von Rechtssetzung und Rechtsanwendung – Vorrang und Grenzen der Rechtssetzung durch den Gesetzgeber . . . . .	271
V. Die Rechtsschutzinteressen, die den Inhalt der «Rechtssicherheit» bestimmen, und ihr Einfluß auf die Grenzen zwischen Rechtssetzung und Rechtsanwendung sowie auf die Gesetzgebungstechnik . . . . .	273
VI. Aufgaben der Rechtssetzung im Blick auf die Probleme der Rechtsanwendung . . . . .	276

#### THOMAS FLEINER

Professor an der Universität Freiburg i. Ue.

#### Norm und Wirklichkeit

1. Einleitung . . . . .	279
2. Die Kausalität von Norm und Wirklichkeit, faktische und rechtliche Gelung der Norm . . . . .	283
3. Das Verhältnis von Norm und Wirklichkeit . . . . .	294
4. Anthropologische und erkenntnistheoretische Voraussetzungen für die Annahme eines Spannungsverhältnisses von Norm und Wirklichkeit . . . . .	318
5. Voraussetzungen für den Erlaß «richtiger Normen» . . . . .	333
6. Schlußthesen . . . . .	347

#### JACQUES-MICHEL GROSSEN

Professeur à l'Université de Neuchâtel

#### L'organisation des travaux préliminaires de législation

I. Introduction . . . . .	349
II. La critique de la procédure actuelle . . . . .	352
III. Le rôle et les moyens de l'administration . . . . .	356
IV. Les experts . . . . .	361
V. La procédure de consultation . . . . .	367
VI. La publicité des travaux préliminaires . . . . .	372
VII. Conclusions . . . . .	374

#### WALTER BUSER

Bundesvizekanzler

Ehrendozent an der Universität Basel

#### Die Organisation der Rechtsetzung

Einleitung . . . . .	377
----------------------	-----

Erster Teil:	
1. Wandlungen der verfassungsmäßigen Zuständigkeitsordnung . . . . .	379
2. Grundlegende Organisationsänderungen infolge der Vollmachtenbeschlüsse . . . . .	387
3. Materielle Gewichtsverschiebungen . . . . .	390
4. Reformen im Bereich der Bundesversammlung . . . . .	394
5. Vom Miliz- zum Berufsparlament? . . . . .	402
Zweiter Teil:	
1. Die Auslösung des Rechtsetzungsverfahrens . . . . .	405
2. Die Verantwortung für den Rechtsetzungsauftrag . . . . .	418
3. Die Inhaltsgestaltung . . . . .	421
Dritter Teil:	
Publikation und Inkraftsetzung des neuen Rechts . . . . .	436
Vierter Teil:	
Probleme des Mitspracherechts des Volkes . . . . .	442
1. Vermehrte Doppelabstimmungen? . . . . .	442
2. Vorlage von Alternativen? . . . . .	445
3. Minimale Stimmbeteiligung als Gültigkeitserfordernis eines Volksentscheides? . . . . .	446
4. Geltungsbereich und Funktionen des Referendums . . . . .	449
Schlußbemerkung . . . . .	455