

**Zeitschrift:** Zeitschrift für Sozialhilfe : ZESO  
**Herausgeber:** Schweizerische Konferenz für Sozialhilfe SKOS  
**Band:** 114 (2017)  
**Heft:** 2

**Artikel:** Sekundäre Folge der Fachkräfteinitiative  
**Autor:** Knöpfel, Carlo / Madörin, Sarah  
**DOI:** <https://doi.org/10.5169/seals-839757>

### Nutzungsbedingungen

Die ETH-Bibliothek ist die Anbieterin der digitalisierten Zeitschriften auf E-Periodica. Sie besitzt keine Urheberrechte an den Zeitschriften und ist nicht verantwortlich für deren Inhalte. Die Rechte liegen in der Regel bei den Herausgebern beziehungsweise den externen Rechteinhabern. Das Veröffentlichen von Bildern in Print- und Online-Publikationen sowie auf Social Media-Kanälen oder Webseiten ist nur mit vorheriger Genehmigung der Rechteinhaber erlaubt. [Mehr erfahren](#)

### Conditions d'utilisation

L'ETH Library est le fournisseur des revues numérisées. Elle ne détient aucun droit d'auteur sur les revues et n'est pas responsable de leur contenu. En règle générale, les droits sont détenus par les éditeurs ou les détenteurs de droits externes. La reproduction d'images dans des publications imprimées ou en ligne ainsi que sur des canaux de médias sociaux ou des sites web n'est autorisée qu'avec l'accord préalable des détenteurs des droits. [En savoir plus](#)

### Terms of use

The ETH Library is the provider of the digitised journals. It does not own any copyrights to the journals and is not responsible for their content. The rights usually lie with the publishers or the external rights holders. Publishing images in print and online publications, as well as on social media channels or websites, is only permitted with the prior consent of the rights holders. [Find out more](#)

**Download PDF:** 16.01.2026

**ETH-Bibliothek Zürich, E-Periodica, <https://www.e-periodica.ch>**

# Sekundäre Folge der Fachkräfteinitiative

**FACHBEITRAG** Mit der Fachkräfteinitiative sollen mehr gut qualifizierte Frauen mehr arbeiten. Sind die Massnahmen erfolgreich, wird dies Auswirkungen auf die Nachfrage nach haushaltsnahen Dienstleistungen und damit auch Sans-Papiers-Hausarbeiterinnen haben. Dies zeigt ein Gutachten, das die Anlaufstelle für Sans-Papiers Basel bei der Fachhochschule Nordwestschweiz in Auftrag gegeben hat.

In der Schweiz soll das Potenzial von einheimischen Fachkräften besser ausgeschöpft werden. Die Fachkräfteinitiative des Bundesrates von 2011 (FKI) verlangt, dass Frauen und ältere Arbeitnehmende vermehrt in den Arbeitsmarkt integriert werden. Sie sollen ihre Arbeitspensens erhöhen und länger erwerbstätig bleiben. Neben wirtschaftlichen und gleichstellungs-politischen Zwecken wird mit dieser Initiative auch die Absicht verfolgt, die Zuwanderung zu reduzieren – dies vor allem seit der Annahme der Masseneinwanderungsinitiative im Februar 2014.

## Unbezahlte Arbeit im Haushalt

In der Schweiz arbeiten sehr viele, gerade auch gut ausgebildete Frauen mit niedrigen Teilzeitpensens. Diese sollen nun im Rahmen der FKI ihr Arbeitspensum erhöhen. Dabei geht jedoch vergessen, dass viele Frauen neben ihrer Erwerbsarbeit zusätzlich unbezahlte Arbeit im Haushalt, in der Kinderbetreuung und in der Pflege von älteren oder beeinträchtigten Familienangehörigen leisten. Bei diesen Aufgaben handelt es sich um Arbeiten, die immer noch grösstenteils von Frauen verrichtet werden (was sich, wie verschiedene Studien zeigen, auch bei zunehmender Erwerbstätigkeit von Frauen nicht ändert). Wenn die Frauen nun ihr Arbeitspensum erhöhen, bleibt ihnen weniger Zeit, um diese Haus- und Betreuungsarbeiten selbst auszuführen. Und da Fragen zur Verteilung der Haus- und Betreuungsarbeit und zum Zugang zu Betreuung und Pflege bei den Massnahmen der FKI nicht genügend berücksichtigt werden, müssten die familienbezogenen Arbeiten vermehrt auf dem Dienstleistungsmarkt eingekauft werden – zum Beispiel bei Sans-Papiers-Hausarbeiterinnen.

Die Analysen des Schweizerischen Haushaltspanels zeigen, dass das Arbeitspensum der Frau – neben dem Haushaltseinkommen, dem Ausbildungsgrad der Frau und dem Haushaltstyp (mit/ ohne Kinder) – einen sehr grossen Einfluss auf die Nachfrage nach haushaltsnahen Dienstleistungen hat. Besonders deutlich wird dies bei Paarhaushalten mit Kindern: Haushalte mit Müttern, die ein hohes Teilzeitpensum haben, nehmen eher Hilfe in Anspruch (44%), als wenn die Mutter mit einem niedrigen Teilzeitpensum arbeitet (28%).

## Anstieg der Nachfrage

Schätzungsweise generieren bereits vier Haushalte, in denen die FKI wirkt, die Nachfrage nach mindestens einer zusätzlichen Arbeitskraft im Privathaushalt. Haus-

haltsnahe Dienstleistungen können zwar auch durch Personen aus dem Verwandten- oder Bekanntenkreis oder von spezialisierten Diensten (z.B. Kinderhorte) erbracht werden, häufig werden diese Aufgaben jedoch von wenig qualifizierten Migrantinnen und Migranten übernommen.

Bei wachsender Beschränkung der Arbeitsmigration ist davon auszugehen, dass vermehrt Sans-Papiers, also Migrantinnen und Migranten ohne Aufenthaltsbewilligung, in den betroffenen Privathaushalten angestellt werden. Von den 100 000 Personen, die heute bereits in privaten Haushalten tätig sind, sind laut der Anlaufstelle für Sans-Papiers Basel mindestens 40 000 Sans-Papiers. Wie verschiedene Studien zeigen, zeichnen sich Sans-Papiers-Hausarbeiterinnen häufig durch eine sehr hohe Arbeitsmoral, vielseitige Kompetenzen und eine gute Bildung aus – und unterscheiden sich damit massgebend von einem grossen Teil der legalen Arbeitskräfte im Hauswirtschaftssektor. Zudem bieten sie oftmals flexiblere Lösungen als spezialisierte Dienste (wie z.B. Kinderhorte) und stellen für viele Familien den besten Weg dar, die Doppelbelastung von Familie und Beruf befriedigend abzufedern.

Vor dem Hintergrund der Verknüpfung der FKI mit der Masseneinwanderungsinitiative ist die beschriebene Entwicklung politisch so nicht gewünscht. Sie wirft zumindest die Frage auf, wie arbeitsmarktpolitisch mit der Nachfrage nach Hilfskräften, die durch die Umsetzung der FKI in Privathaushalten entstehen würde, umgegangen werden soll.

## EXTERNE HILFE NACH TEILZEITPENSUM DER FRAU

(Paarhaushalte mit Kindern)



Quelle: Fachhochschule Nordwestschweiz<sup>1</sup>

<sup>1</sup>Knöpfel, Carlo/Zängl, Peter/Madörin, Sarah (2016): Gutachten: Abschätzung der Folgen der Umsetzung der Fachkräfteinitiative auf den bezahlten Niedriglohnbereich in privaten Haushalten, insbesondere für niedrigqualifizierte Migrantinnen und Migranten und Sans-Papiers. Im Auftrag der Anlaufstelle für Sans-Papiers.

**Carlo Knöpfel**, Professor FHNW Soziale Arbeit  
**Sarah Madörin**, Wissenschaftl. Assistentin