

**Zeitschrift:** Zeitschrift für Sozialhilfe : ZESO  
**Herausgeber:** Schweizerische Konferenz für Sozialhilfe SKOS  
**Band:** 104 (2007)  
**Heft:** 3

**Artikel:** Grundlegende Reform der Sozialhilfe gefordert  
**Autor:** Seifert, Kurt  
**DOI:** <https://doi.org/10.5169/seals-840206>

### Nutzungsbedingungen

Die ETH-Bibliothek ist die Anbieterin der digitalisierten Zeitschriften auf E-Periodica. Sie besitzt keine Urheberrechte an den Zeitschriften und ist nicht verantwortlich für deren Inhalte. Die Rechte liegen in der Regel bei den Herausgebern beziehungsweise den externen Rechteinhabern. Das Veröffentlichen von Bildern in Print- und Online-Publikationen sowie auf Social Media-Kanälen oder Webseiten ist nur mit vorheriger Genehmigung der Rechteinhaber erlaubt. [Mehr erfahren](#)

### Conditions d'utilisation

L'ETH Library est le fournisseur des revues numérisées. Elle ne détient aucun droit d'auteur sur les revues et n'est pas responsable de leur contenu. En règle générale, les droits sont détenus par les éditeurs ou les détenteurs de droits externes. La reproduction d'images dans des publications imprimées ou en ligne ainsi que sur des canaux de médias sociaux ou des sites web n'est autorisée qu'avec l'accord préalable des détenteurs des droits. [En savoir plus](#)

### Terms of use

The ETH Library is the provider of the digitised journals. It does not own any copyrights to the journals and is not responsible for their content. The rights usually lie with the publishers or the external rights holders. Publishing images in print and online publications, as well as on social media channels or websites, is only permitted with the prior consent of the rights holders. [Find out more](#)

**Download PDF:** 27.01.2026

**ETH-Bibliothek Zürich, E-Periodica, <https://www.e-periodica.ch>**

# Grundlegende Reform der Sozialhilfe gefordert

Die Sozialhilfe soll zukünftig nicht mehr in kommunaler Zuständigkeit liegen, sondern zu einem verbindlichen Bestandteil des Sozialstaats werden. Eine neu erschienene Publikation beleuchtet Schwächen und Stärken der schweizerischen Sozialhilfe.

Im neu erschienenen Buch mit dem Titel «Schweizer Sozialhilfe auf dem Prüfstand» analysiert der Autor Raymond Caduff, stellvertretender Leiter des Kantonalen Sozialamtes Luzern, im Rahmen seiner Dissertation das System der Sozialhilfe in der Schweiz. Caduff arbeitet sich sorgfältig und genau an die Wirklichkeit der schweizerischen Sozialhilfe heran. Auf diese Weise macht er die Widersprüche deutlich, in denen dieses Instrument staatlichen Handelns heute verstrickt ist: Die Sozialhilfe richtet sich auf die Beseitigung von Armut aus, doch deren Ursachen bleiben weitgehend ausgeblendet. Sie soll nahe bei den Menschen sein, doch statt eines ganzheitlichen Blicks auf die Probleme macht sich eine Sichtweise breit, die Armut und Abweichung vor allem als «moralischen» Defekt wahrnimmt. Zudem hat die Sozialhilfe gegen-über den Sozialversicherungen eine Randstellung inne, weil sie auf Bundesebene nur unzureichend geregelt ist und die Kantone ihre Verantwortung weitgehend an die Gemeinden weiterreichen.

## Machtloses System

Mit sozialethisch geschärfter Wahrnehmung untersucht der Autor Stärken wie Schwächen des schweizerischen Systems. Ihre wichtigste Aufgabe nimmt die Sozialhilfe wahr: Sie verhindert absolute Armut und sorgt auf ihre Weise dafür, dass der soziale Frieden in diesem Land erhalten bleibt. Sie bemüht sich mit wechselndem Erfolg darum, die in Armut lebenden Menschen aus den Zonen der Prekarität hinauszubee-

gleiten. Die Sozialhilfe steht allerdings strukturellen Armutsriskiken mehr oder weniger machtlos gegenüber. Schwächen erkennt Caduff einerseits in der schlechrenden Abkehr der Sozialhilfe vom Prinzip der Solidarität mit den Schwachen und ihrer Hinwendung zu einem Modell, das in neoliberaler Manier die «Eigenverantwortung» verherrlicht. So fällt ihm auf, dass die «Hilfe zur Selbsthilfe» heute kaum noch eine Rolle spielt. Hinter diesen Begriffen stehen entgegengesetzte Menschenbilder und Politikkonzepte: «Eigenverantwortung» stellt das als autonom gedachte Individuum als Orientierungsgroßes in den Vordergrund, während «Hilfe zur Selbsthilfe» die Bedeutung der wechselseitigen Beziehungen zwischen den Beteiligten hervorstreicht.

## Entwicklung nachholen

Raymond Caduff plädiert für eine grundlegende Reform: Die Sozialhilfe soll sich von ihrer Rolle als Aschenputtel befreien und – wie die Sozialversicherungen – zu einem unverzichtbaren Bestandteil des Sozialstaats werden. Der Autor fordert eine Aufwertung der Sozialhilfe, indem sie gesamtschweizerisch koordiniert und die kommunale Zuständigkeit aufgehoben wird. Künftig sollten die Kantone die Verantwortung übernehmen und regionale Strukturen schaffen. Ein erster praktischer Schritt bestünde darin, dass die Konferenz der kantonalen Sozialdirektorinnen und -direktoren (SODK) der Sozialhilfe eine grössere Bedeutung als bisher beimisst.

Was Caduff präsentiert, ist nicht mehr und nicht weniger als ein Programm der «nachholenden Entwicklung» für die Sozialhilfe. In einem Prozess zunehmender Ausdifferenzierung entstanden im Verlauf der letzten 100 Jahre aus der früheren gemeindlichen «Armenpflegen» zumeist national organisierte Sozialversicherungswerke, die sich bestimmter kollektiver Risiken wie Alter oder Arbeitslosigkeit angenommen haben. Jetzt müsste auch die Sozialhilfe diesen Schritt vollziehen, um ihren Aufgaben der Armutsbekämpfung und möglichst auch -verhinderung künftig besser nachkommen zu können, fordert Caduff. ■

**Kurt Seifert**

Bereichsleiter Politik und Gesellschaft  
Pro Senectute Schweiz

Raymond Caduff: *Schweizer Sozialhilfe auf dem Prüfstand. Eine kritische Analyse aus sozialethischer Perspektive*, Rüegger Verlag  
2007, 182 S., Fr. 38.--.

**« Ein erster praktischer Schritt bestünde darin, dass die Konferenz der kantonalen Sozialdirektorinnen und -direktoren (SODK) der Sozialhilfe eine grössere Bedeutung als bisher beimisst. »**

Raymond Caduff