

**Zeitschrift:** Der Armenpfleger : Monatsschrift für Armenpflege und Jugendfürsorge  
enthaltend die Entscheide aus dem Gebiete des Fürsorge- und  
Sozialversicherungswesens

**Herausgeber:** Schweizerische Armenpfleger-Konferenz

**Band:** 41 (1944)

**Heft:** (11)

**Rubrik:** A. Entscheide des Eidgenössischen Justiz- und Polizeidepartementes

#### **Nutzungsbedingungen**

Die ETH-Bibliothek ist die Anbieterin der digitalisierten Zeitschriften auf E-Periodica. Sie besitzt keine Urheberrechte an den Zeitschriften und ist nicht verantwortlich für deren Inhalte. Die Rechte liegen in der Regel bei den Herausgebern beziehungsweise den externen Rechteinhabern. Das Veröffentlichen von Bildern in Print- und Online-Publikationen sowie auf Social Media-Kanälen oder Webseiten ist nur mit vorheriger Genehmigung der Rechteinhaber erlaubt. [Mehr erfahren](#)

#### **Conditions d'utilisation**

L'ETH Library est le fournisseur des revues numérisées. Elle ne détient aucun droit d'auteur sur les revues et n'est pas responsable de leur contenu. En règle générale, les droits sont détenus par les éditeurs ou les détenteurs de droits externes. La reproduction d'images dans des publications imprimées ou en ligne ainsi que sur des canaux de médias sociaux ou des sites web n'est autorisée qu'avec l'accord préalable des détenteurs des droits. [En savoir plus](#)

#### **Terms of use**

The ETH Library is the provider of the digitised journals. It does not own any copyrights to the journals and is not responsible for their content. The rights usually lie with the publishers or the external rights holders. Publishing images in print and online publications, as well as on social media channels or websites, is only permitted with the prior consent of the rights holders. [Find out more](#)

**Download PDF:** 26.01.2026

**ETH-Bibliothek Zürich, E-Periodica, <https://www.e-periodica.ch>**

# Entscheide

auf dem Gebiete des eidgenössischen u. kantonalen Fürsorgewesens  
insbesondere des Konkordates betr. wohnörtliche Unterstützung

Beilage zur Zeitschrift „Der Armenpfleger“

Redaktion: H. WYDER, Fürspr., Sekretär der kantonalen Armendirektion, Bern. Verlag und Expedition:  
ART. INSTITUT ORELL FÜSSLI A.-G., ZÜRICH — Nachdruck ist nur unter Quellenangabe gestattet.

7. JAHRGANG

NR. 11

1. NOVEMBER 1944

## A. Entscheide des Eidgenössischen Justiz- und Polizeidepartementes gemäß Art. 18 des Konkordates über die wohnörtliche Unterstützung

### VII.

Das Ende des Konkordatsfalles wird u. a. herbeigeführt durch freiwilligen Wegzug ohne Absicht auf Rückkehr innert absehbarer Zeit (Art. 12 Abs. 1 des Konkordates); dies setzt den maßgeblichen Willen des Wegziehenden voraus, der ausnahmsweise durch denjenigen eines Vormundes oder des Inhabers der elterlichen Gewalt ersetzt sein kann. (Zürich c. Graubünden, i. S. B. N., vom 26. September 1944.)

*In tatsächlicher Hinsicht festgestellt:*

B. N., geboren 21. November 1901, Bürger von C. (Kt. Graubünden), nahm im Januar 1928, von Bern kommend, in Zürich Wohnsitz. Nachdem er ab Mitte November 1928 im Kanton Zürich wegen Hebephrenie in einer Irrenanstalt versorgt war, wurde er am 21. Januar 1929 in eine Anstalt des Heimatkantons überführt. Am 20. März 1931 kam N. wieder nach Zürich, mußte aber am 30. März 1931 wieder im Burghölzli interniert werden, worauf er am 14. April 1931 erneut der heimatlichen Irrenanstalt zugeführt wurde. Am 29. September 1932 kam er wiederum nach Zürich. Vom 3. Dezember 1933 bis September 1934 war er wieder in Irrenanstalten, im Kanton Zürich, auf Kosten des Heimatkantons.

Vom 18. Dezember 1935 bis 17. Mai 1941 brachte sich N. ohne Unterstützung durch. In der Folge wurde der Fall konkordatlich behandelt.

Am 5. Dezember 1941 erklärten N. sowie seine Mutter, er könne eine Stelle in Basel antreten. N. tat dies dann auch, blieb aber nur sehr kurze Zeit an dieser Stelle und leistete hierauf freiwilligen Militärdienst. Ab 15. März 1942 war er wieder in Zürich. Als er dort Ende Dezember 1943 wieder unterstützungsbedürftig wurde, lehnte Zürich unter Berufung auf Art. 12, Abs. 1 und Art. 2, Abs. 5 des Konkordates die konkordatliche Behandlung ab, worauf Graubünden den mit dem gegenwärtigen Rekurs angefochtenen Entscheid erließ.

*Hierüber zieht das Departement in rechtliche Erwägung:*

1. Der Wohnortsbegriff des Konkordates enthält ein äußerliches, direkt wahrnehmbares Element: das Sichaufhalten an einem Ort, und ein innerliches, nur indirekt feststellbares Element: die Absicht, diesen Aufenthalt in einer gewissen Weise dauernd zu gestalten. Nur beim Vorhandensein dieser beiden Elemente entsteht Wohnsitz (Art. 2, Abs. 1). Einmal entstanden, dauert er weiter bis zum Wegzug (Art. 12, Abs. 1), aber auch der Wegzug beendigt den Wohnsitz nur dann, wenn er „ohne Absicht auf Rückkehr innert absehbarer Zeit“ erfolgt.

Graubünden bestreitet im vorliegenden Fall den gültigen Wegzug unter Berufung darauf, daß N. überhaupt keinen beachtlichen eigenen Willen habe. Er lasse sich sehr stark von seiner Mutter leiten, die aber auch ihrerseits eine wenig zielklare Person sei. Dabei wird aber nicht behauptet, daß N. hätte bevormundet werden sollen. — Hiezu ist zu sagen: Art. 12, Abs. 1 des Konkordates setzt voraus, daß in allen Fällen ein maßgebender Wille vorhanden sei. Ausnahmsweise kann das auch derjenige eines Vormundes oder Inhabers der elterlichen Gewalt sein. Da aber N. weder unter Vormundschaft stand noch hätte bevormundet werden müssen, kann es nur auf seinen persönlichen Willen ankommen. Ob dieser mehr oder weniger selbstständig ist oder von außen beeinflußt werden kann, ist unerheblich. Im Sinne von Art. 12, Abs. 1 wäre auch der von der Mutter beeinflußte oder gelenkte Wille *sein* Wille. Es erübrigt sich daher, zu untersuchen, inwieweit N. wirklich vom Einfluß seiner Mutter abhängig war.

2. Die äußern Umstände des Falles sprechen nicht für Absicht der Rückkehr innert absehbarer Zeit. N. und seine Mutter haben angenommen, daß er in Basel eine feste Stelle gefunden habe. Nachdem er in Zürich während mehr als 5 Jahren eine solche gehabt hatte und dann über ein halbes Jahr arbeitslos gewesen war, mußte ihm das sehr willkommen sein, und es spricht nichts dafür, daß er sichorgenommen hätte, bald oder auch nur innert bestimmter Zeit diese Stelle wieder aufzugeben.

3. Nun wendet aber Graubünden ein, nach der Sachlage sei ja klar gewesen, daß der Aufenthalt in Basel nicht von langer Dauer sein und N. bald wieder in Zürich auftauchen werde. Ob das zutrifft, ist nicht zu untersuchen, denn wenn es zuträfe, wäre damit nur gesagt, daß N. sich bei seinem Wegzug Illusionen machte, indem er glaubte, dauernd an seiner Stelle in Basel bleiben zu können. Das würde aber nichts daran ändern, daß er wegziehen wollte und nicht die Rückkehr innert absehbarer Zeit vorhatte.

Die Anwendung von Art. 12, Abs. 2 und 3 des Konkordates kommt nicht in Frage. Ferner erübrigt es sich, zu untersuchen, ob Art. 2, Abs. 5 anwendbar wäre, da schon ohnedies kein Konkordatsfall vorliegt.

*Aus diesen Gründen hat das Departement entschieden:*

Der Rekurs wird geschützt. Zürich ist nicht zu konkordatlicher Behandlung des Falles verpflichtet.

## B. Entscheide kantonaler Behörden

**46. Gemeinde-Unterstützungspflicht.** *Sobald ein Bürger sich und den Seinen den notdürftigsten Lebensunterhalt nicht verschaffen kann, hat jede Gemeinde dafür zu sorgen, daß auf angemessene Weise unterstützt wird.*

In ihrer Beschwerde-Eingabe vom 24. Januar 1944 an den Kleinen Rat führt die Armenbehörde F. im wesentlichen folgendes aus:

P. C. lebe seit 1911 in F. Als pflichtgetreuer Waldarbeiter habe er lange bei der Gemeinde gearbeitet und habe damit für sich und seine Frau den Lebensunterhalt verdient. Er habe in F. ein kleines Häuschen im Werte von 7000 Fr. erworben. Seit mehreren Jahren habe C. ein Rückenmarkleiden, das nun so weit vorgeschritten sei, daß er nur noch mit Hilfe von zwei Stöcken gehen könne. Trotzdem habe er sich noch bis vor kurzem zur Arbeit geschleppt. Nun sei C. aber vollständig arbeitsunfähig. Seine Frau, die 67 Jahre alt sei, tue ihr Möglichstes, um etwas zu verdienen. Die Einnahmen hätten aber schon einige Zeit nicht mehr