

# Le Concordat intercantonal et la loi fédérale de 1875

Autor(en): **Jaques, John**

Objektyp: **Article**

Zeitschrift: **Der Armenpfleger : Monatsschrift für Armenpflege und Jugendfürsorge enthaltend die Entscheide aus dem Gebiete des Fürsorge- und Sozialversicherungswesens**

Band (Jahr): **13 (1915-1916)**

Heft 1

PDF erstellt am: **26.09.2024**

Persistenter Link: <https://doi.org/10.5169/seals-837741>

## **Nutzungsbedingungen**

Die ETH-Bibliothek ist Anbieterin der digitalisierten Zeitschriften. Sie besitzt keine Urheberrechte an den Inhalten der Zeitschriften. Die Rechte liegen in der Regel bei den Herausgebern.

Die auf der Plattform e-periodica veröffentlichten Dokumente stehen für nicht-kommerzielle Zwecke in Lehre und Forschung sowie für die private Nutzung frei zur Verfügung. Einzelne Dateien oder Ausdrucke aus diesem Angebot können zusammen mit diesen Nutzungsbedingungen und den korrekten Herkunftsbezeichnungen weitergegeben werden.

Das Veröffentlichen von Bildern in Print- und Online-Publikationen ist nur mit vorheriger Genehmigung der Rechteinhaber erlaubt. Die systematische Speicherung von Teilen des elektronischen Angebots auf anderen Servern bedarf ebenfalls des schriftlichen Einverständnisses der Rechteinhaber.

## **Haftungsausschluss**

Alle Angaben erfolgen ohne Gewähr für Vollständigkeit oder Richtigkeit. Es wird keine Haftung übernommen für Schäden durch die Verwendung von Informationen aus diesem Online-Angebot oder durch das Fehlen von Informationen. Dies gilt auch für Inhalte Dritter, die über dieses Angebot zugänglich sind.

Die Praxis der Vereinbarung hat im allgemeinen befriedigt und sogar den Wunsch laut werden lassen, daß der ihr zugrunde liegende Hauptgedanke der paritätischen Beteiligung von Heimat- und Wohnkanton der Unterstützungslast den Krieg überdauere und in ein permanentes ordentliches Konkordat hinüberwache, das im Frieden seine gute Wirkung übe, nicht nur als Vorstadium der bundesgesetzlichen Regelung der Materie.

Bundesrat S. hat sich wohl doch erheblich getäuscht, als er erklärte: „Der Gedanke des Konkordats ist damit für absehbare Zeit begraben.“ Tatsächlich hat ja auch der Bundesrat der Vereinbarung (Ende 1914) seine Sanktion erteilt und sogar den Vereinbarungskantonen ansehnliche Beiträge (Mitte 1915) zufließen lassen zur Erleichterung ihrer prinzipiellen Durchführung. Daraus dürfte der Schluß gezogen werden, daß im Bundesrat endlich die in bezug auf die Konkordatsfragen bemüht schwankende Politik verlassen und begraben ist und daß das Wohlwollen des Bundesrates für die wohnörtliche Unterstützung den Krieg überdauert.

In der Tat sprechen für das Konkordat auf Grundlage eines Textes nach der Tendenz desjenigen der kantonalen Armendirektorenkonferenz vom 20. Mai 1912 (bereinigt am 28. Oktober 1912) alle die Gründe noch vollgültig, die im Jahre 1912 10 Kantone und 2 Halbkantone zur Gutheißung bestimmt haben, und noch neue dazu, darunter nicht zum wenigsten die günstigen Erfahrungen, die in den 17 Vereinbarungskantonen mit der doch sehr konkordatähnlichen Vereinbarung sich haben erzielen lassen. Es ist also die Hoffnung berechtigt, daß nun die Kriegslage indirekt dem Ziele der Territorialität des Armenwesens einen bedeutenden Schritt näher bringt.

Dr. C. A. Schmid, Zürich.

## Le Concordat intercantonal et la loi fédérale de 1875.

La question du concordat intercantonal a attiré l'attention sur la loi fédérale de 1875, qui règle l'assistance aux malades, et sur son application dans les villes frontalières. Le canton de Genève, qui en souffre financièrement, se montre réfractaire à l'idée du concordat, dans la crainte de voir son application lui imposer de nouvelles et trop lourdes charges. Il faut dire que ce canton de 175,000 âmes paye l'année dernière, pour l'hospitalisation d'étrangers et de Confédérés, la somme coquette de 327,120 fr., et qu'il y faudrait peut-être ajouter 100,000 fr. de dépenses annuelles si le concordat était adopté.

La loi fédérale de 1875 dit à son article 1<sup>er</sup> que „les cantons ont à pourvoir à ce que les secours nécessaires et un traitement médical soient donnés aux ressortissants nécessiteux d'autres cantons, qui tombent malades, et dont le retour dans leur canton d'origine ne peut s'effectuer sans préjudice pour leur santé ou pour la santé de tierces personnes“.

On ne conteste plus guère le devoir d'humanité sur lequel la loi est basée, et le souci de la santé publique et du bien-être de l'individu l'emporte de plus en plus sur les préoccupations financières. On admet la justice du principe. Quant à l'application, des plaintes se font entendre de divers côtés, les charges étant très inégalement réparties entre les cantons. Tout naturellement, les agricoles sont déchargés aux dépens des industriels, et ceux du centre aux dépens des cantons frontalières. Parmi ceux-ci, Genève se trouve en mauvaise posture par le fait que les Suisses tombés malades en France lui sont tous renvoyés, et que la facilité d'admission dans les établissements hospitaliers de la ville universitaire incitent les malades des cantons voisins à tenter l'aventure

d'un voyage. C'est le cas en particulier des femmes et filles enceintes, qui se présentent à la Maternité à la veille de leurs couches, et que l'humanité interdit de renvoyer.

La loi genevoise, il est vrai, connaît la limitation; elle exige pour l'admission à l'hôpital le permis d'établissement ou de séjour, pour la Maternité un séjour de trois mois; mais elle connaît aussi les cas d'urgence, et la plupart des médecins, se plaçant au point de vue du malade et de l'enseignement, refusent rarement le certificat qui fait ouvrir les portes au patient. Les cas d'urgence qui devraient être exceptionnels sont ainsi devenus d'une fréquence inquiétante, et l'administration s'est vue plusieurs fois dans l'obligation de rappeler aux médecins que la circonspection est une vertu nécessaire au citoyen fonctionnaire ou praticien.

En ce qui concerne les malades renvoyés de l'étranger, Genève a déjà demandé que les frais de leur hospitalisation fussent remboursés par les cantons d'origine, mais sans succès. La loi de 1875 ne connaît pas les tempéraments et favorise ainsi les réponses négatives du Conseil fédéral. On sait que le législateur procède volontiers par brèves sentences, aphorismes, proclamation de principes généraux, laissant au temps et à l'expérience le soin d'apporter les limitations et de dresser la liste des exceptions. Le moment ne serait-il pas venu de faire passer la loi de 1875 au crible de la critique et d'introduire à l'article premier ces simples mots: „Domiciliés ou en séjour“, après la mention des „ressortissants d'autres cantons“? Cette revision du texte ouvrirait la porte aux exceptions justifiées et donnerait à Genève une satisfaction dont les effets s'étendraient sans doute dans tout le domaine de l'assistance.

*John Jaques.*

---

## **Der zweite Kriegswinter und das Armenwesen.**

Die Armendirektion des Kantons Bern bestimmte als Thema der diesjährigen Armeninspektorenkonferenzen: „Der zweite Kriegswinter und das Armenwesen.“ Wir entnehmen dem Referat des Herrn Pfarrer *Blattner*, Bezirksarmeninspektor in Biel, das uns gütigst zur Verfügung gestellt wurde, die folgenden Ausführungen.

Ein zweiter Kriegswinter steht vor der Tür, und wenn der erste unendlich viel *Not und Elend* mit sich im Gefolge führte, — der zweite wird es noch in *vermehrtem Maße* tun. Von allem Anfang an war ja das Bestreben der Kriegführenden darauf gerichtet, einander nicht nur militärisch zu vernichten, sondern einander auch wirtschaftlich nach Kräften Abbruch zu tun. Allein im Laufe des Krieges steigerte sich diese letztere Tendenz immer mehr und ließ die Gegner zu Maßnahmen greifen, die mehr und mehr auch das Wirtschaftsleben der Neutralen in Mitleidenschaft zogen und die Zufuhr von Rohmaterialien und Nahrungsmitteln zu unterbinden drohten. Was das für ein Binnenland wie das unsrige bedeutet, das seit dem Eingreifen Italiens in den Krieg nun völlig von dem lodernden Feuerbrand des europäischen Krieges sich umzingelt sieht, zeigen uns die langwierigen Verhandlungen des Bundesrates mit beiden Mächtegruppen. Es unterliegt wohl keinem Zweifel, daß infolge der Erschwerung des Imports der nötigen Rohstoffe ein beträchtlicher Teil unserer industriellen Etablissements ihre *Arbeitszeit* erheblich *reduzieren* müssen. So werden wir mit einem *vermehrten Lohnausfall* und mit einer *Zunahme der Arbeitslosigkeit* zu rechnen haben, gerade in einem Moment, wo infolge der Unterbindung der Einfuhr die *Lebensmittelpreise* neuerdings eine