

Zeitschrift: Action : Zivilschutz, Bevölkerungsschutz, Kulturgüterschutz = Protection civile, protection de la population, protection des biens culturels = Protezione civile, protezione della popolazione, protezione dei beni culturali

Herausgeber: Schweizerischer Zivilschutzverband

Band: 49 (2002)

Heft: 3

Artikel: Für einen optimalen Bevölkerungsschutz

Autor: [s.n.]

DOI: <https://doi.org/10.5169/seals-369488>

Nutzungsbedingungen

Die ETH-Bibliothek ist die Anbieterin der digitalisierten Zeitschriften auf E-Periodica. Sie besitzt keine Urheberrechte an den Zeitschriften und ist nicht verantwortlich für deren Inhalte. Die Rechte liegen in der Regel bei den Herausgebern beziehungsweise den externen Rechteinhabern. Das Veröffentlichen von Bildern in Print- und Online-Publikationen sowie auf Social Media-Kanälen oder Webseiten ist nur mit vorheriger Genehmigung der Rechteinhaber erlaubt. [Mehr erfahren](#)

Conditions d'utilisation

L'ETH Library est le fournisseur des revues numérisées. Elle ne détient aucun droit d'auteur sur les revues et n'est pas responsable de leur contenu. En règle générale, les droits sont détenus par les éditeurs ou les détenteurs de droits externes. La reproduction d'images dans des publications imprimées ou en ligne ainsi que sur des canaux de médias sociaux ou des sites web n'est autorisée qu'avec l'accord préalable des détenteurs des droits. [En savoir plus](#)

Terms of use

The ETH Library is the provider of the digitised journals. It does not own any copyrights to the journals and is not responsible for their content. The rights usually lie with the publishers or the external rights holders. Publishing images in print and online publications, as well as on social media channels or websites, is only permitted with the prior consent of the rights holders. [Find out more](#)

Download PDF: 09.02.2026

ETH-Bibliothek Zürich, E-Periodica, <https://www.e-periodica.ch>

KONZEPTION FORSCHUNG UND ENTWICKLUNG

Für einen optimalen Bevölkerungsschutz

BZS. Ein wesentliches Ziel des Bevölkerungsschutzes besteht darin, die Partnerorganisationen – insbesondere zur Bewältigung von Katastrophen und Notlagen – optimal aufeinander abzustimmen. Eine wichtige Rolle erhält dabei die gezielte, praxisnahe und koordinierte Forschung.

Die Forschung im Bevölkerungsschutz soll Grundlagen schaffen, die es dem Verbundsystem erlauben, seine Aufgaben immer besser zu erfüllen. Was bedeutet dies aber konkret? Seit Anfang Jahr liegt die Konzeption zur «Forschung und Entwicklung im Bevölkerungsschutz (F+E)» vor.

Gemäss Leitbild Bevölkerungsschutz geht es um die Bewältigung primär von Katastrophen und Notlagen sowie von bewaffneten Konflikten. Die Erkenntnisse sollen zur Verfügung stehen bei den Aufgaben Führung (Führungsorgan), Sicherheit und Ordnung (Polizei), Rettung und allgemeine Schadenwehr (Feuerwehr), Gesundheit und Sanität (Gesundheitswesen), technische Infrastruktur (technische Betriebe) sowie Schutz, Betreuung und Rettung (Zivilschutz).

Risikomanagement als zyklischer Prozess

Die F+E-Konzeption geht von einem integralen Risikomanagement aus. Die Aufgaben zum Schutz der Bevölkerung und ihrer Lebensgrundlagen können in einem zyklischen Prozess dargestellt werden (siehe Abbildung):

1. In einem ersten Aufgabenbereich geht es um die **Vorbeugung**, das heisst um Massnahmen vor einem Ereignis. Dabei wird unterschieden zwischen Prävention und Vorsorge. Unter **Prävention** werden Vorbeugemassnahmen verstanden, die ein Ereignis verhindern oder die Verletzlichkeit verringern sollen, beispielsweise durch raumplanerische oder baulich-technische Eingriffe. Als **Vorsorge** gelten dagegen solche Massnahmen, die eine möglichst rasche und angepasste Schadensbegrenzung ermöglichen; man will sich etwa durch Einsatz- und Mittelplanung oder durch Ausbildung für den Ernstfall einrichten, sich wappnen.
2. Bei Eintritt eines Ereignisses treten wir in eine andere Phase, in der die **Bewältigung** im Vordergrund steht: Sofort treten die Ersteinsatzmittel in Aktion. Das Ziel dieses **Einsatzes** ist etwa die Rettung von Personen, Schadenwehr oder auch die ge-

zielte Information der Bevölkerung. Danach geht es um eine (erste) **Instandstellung** der beschädigten Infrastruktur, zuerst oft um provisorische Einrichtungen im Bereich der Transportsysteme, der Ver- und Entsorgung oder auch der Kommunikation.

3. Schliesslich folgt als **Regeneration** die definitive Instandstellung und der **Wiederaufbau**. Wichtig beim Wiederaufbau ist, dass aus dem Ereignis die nötigen Lehren gezogen werden. Beim Wiederaufbau muss etwa auf höhere Widerstandsfähigkeit gegenüber künftigen Ereignissen geachtet werden.

Ereignisauswertung: aus Katastrophen lernen

Der zyklische Prozess ist als Modell zu verstehen. Innerhalb dieses Prozesses gibt es zwischen den verschiedenen Aufgaben keine scharfe Abgrenzung; die einzelnen Phasen gehen fließend ineinander über. Der Prozess wird ausdrücklich als «zyklisch» bezeichnet, weil sich aufgrund eines Ereignisses Anpassungen bei der Vorbeugung ergeben können, die sich auch wieder direkt auf die Bewältigung auswirken. Damit diese Wechselwirkungen erkannt und optimal beeinflusst werden können, bedarf es einer konsequenten und umfassenden **Ereignisauswertung**.

Der Bevölkerungsschutz hat nicht den ganzen zyklischen Prozess abzudecken: Er richtet sich vor allem auf jene Aufgaben aus, die das Ausmass eines Ereignisses begrenzen (Vorsorge, Einsatz, Instandstellung). Die Hauptverantwortung für Aufgaben, welche zur Verringerung der Verletzlichkeit beitragen (Prävention, Wiederaufbau), werden durch andere Einrichtungen wahrgenommen.

F+E als permanenter Prozess

Die aus der Forschung und Entwicklung hervorgegangenen wissenschaftlichen Erkenntnisse müssen verfügbar gemacht werden. Dabei gilt es insbesondere, komplexe Zusammenhänge umsetzungsorientiert aufzuzeigen.

Ein integrales Risikomanagement verlangt eine ebenso umfassende Betrachtungsweise der im zyklischen Prozess dargestellten Aufgabenbereiche. Gefährdungen sowie die Möglichkeiten, darauf zu reagieren, verändern sich mit der Zeit. Forschung und Entwicklung ist deshalb ein permanenter Prozess, der bedürfnisgerecht koordiniert und langfristig ausgerichtet sein muss.

Die Konzeption «Forschung und Entwicklung im Bevölkerungsschutz (F+E)» ist unter www.bevoelkerungsschutz.com (unter: Fachliches/Forschung) publiziert. □

Kreislauf des integralen Risikomanagements

