

**Zeitschrift:** Zivilschutz = Protection civile = Protezione civile  
**Herausgeber:** Schweizerischer Zivilschutzverband  
**Band:** 46 (1999)  
**Heft:** 5

### **Buchbesprechung:** Literatur

#### **Nutzungsbedingungen**

Die ETH-Bibliothek ist die Anbieterin der digitalisierten Zeitschriften auf E-Periodica. Sie besitzt keine Urheberrechte an den Zeitschriften und ist nicht verantwortlich für deren Inhalte. Die Rechte liegen in der Regel bei den Herausgebern beziehungsweise den externen Rechteinhabern. Das Veröffentlichen von Bildern in Print- und Online-Publikationen sowie auf Social Media-Kanälen oder Webseiten ist nur mit vorheriger Genehmigung der Rechteinhaber erlaubt. [Mehr erfahren](#)

#### **Conditions d'utilisation**

L'ETH Library est le fournisseur des revues numérisées. Elle ne détient aucun droit d'auteur sur les revues et n'est pas responsable de leur contenu. En règle générale, les droits sont détenus par les éditeurs ou les détenteurs de droits externes. La reproduction d'images dans des publications imprimées ou en ligne ainsi que sur des canaux de médias sociaux ou des sites web n'est autorisée qu'avec l'accord préalable des détenteurs des droits. [En savoir plus](#)

#### **Terms of use**

The ETH Library is the provider of the digitised journals. It does not own any copyrights to the journals and is not responsible for their content. The rights usually lie with the publishers or the external rights holders. Publishing images in print and online publications, as well as on social media channels or websites, is only permitted with the prior consent of the rights holders. [Find out more](#)

**Download PDF:** 12.01.2026

**ETH-Bibliothek Zürich, E-Periodica, <https://www.e-periodica.ch>**

# Dienstversäumnis und Dienstverweigerung im Zivilschutz

ZVG. Hansjörg Frei war von 1991 bis 1997 als Chef Rechtsdienst des Amtes für Zivilschutz des Kantons Zürich tätig und weiss um die verschiedenen rechtlichen Probleme in Sachen Dienstverweigerung und -versäumnis. Er gibt nun sein Wissen in Buchform weiter.

Die von ihm der Rechtswissenschaftlichen Fakultät der Universität Zürich vorgelegte Dissertation zu diesem Thema wird (unter dem Vorbehalt der Genehmigung durch die Fakultät) voraussichtlich im nächsten Juli gedruckt. Interessierte können (nur) vor der Drucklegung, das heisst bis 20. Juni 1999, einen Sonderdruck bestellen.

Der Autor behandelt in seinem Buch alle einschlägigen Rechtsprobleme, die sich in dieser Zeit im Zusammenhang mit Dienstversäumnissen und Dienstverweigerungen ergeben haben. Berücksichtigt wird ferner die im März 1999 veröffentlichte Botschaft zur Revision des Strafgesetzbuches (Allgemeiner Teil StGB) und des Militärstrafgesetzes, welche unter anderem den Verzicht auf kurze Freiheitsstrafen und die Einführung von Geldstrafen im sogenannten Tagessatzsystem sowie die gemeinnützige Arbeit als Strafersatz vorsieht.

Angesprochen werden zunächst juristisch interessierte Zivilschutzfunktionäre und die für die Sicherheitsorganisationen zuständigen Mitglieder der kommunalen Exekutiven. In ihrem Interessensbereich stehen beispielsweise folgende in der Dissertation behandelte Themen: «der leichte Fall», «die Verwarnung» (Zuständigkeiten

und Rechtsmittelbelehrung) oder «der Ausschluss». Ferner die in der Praxis häufig zu Diskussionen Anlass gegebenen Problemkreise wie die erst nachträglich festgestellte Untauglichkeit oder die Pflichtenkollision («Hausmann»-Fälle).

Die Strafverfolgungsbehörden sowie die Rechtsprechungsorgane werden ihr Augenmerk auf die dargestellten verfahrensmässigen Probleme und Lösungsmöglichkeiten richten, beispielsweise auf die heute oftmals festzustellende «Splitting der Strafverfolgungskompetenz» bei der fahrlässigen bzw. vorsätzlichen Nichtbefolgung eines Aufgebots. Der Autor erläutert zuhanden der Rechtsprechungsorgane, die sich nur selten mit dem Zivilschutzstrafrecht zu befassen haben, die für das Verständnis der Strafnormen notwendigen Begriffe und Grundlagen des Zivilschutzrechts (teilweise im Vergleich mit dem Militärstrafgesetz und dem Zivildienstgesetz). Im juristischen Zentrum der Abhandlung steht die jüngere Praxis des Bundesgerichts zum Thema Schutzdienstverweigerung, die kritisch erläutert wird. Ebenso werden die höchstrichterlichen Urteile zum sogenannten Doppelbestrafungsverbot beleuchtet.

In der Abhandlung werden der Bericht Brunner und die bis März 1999 bekannten Absichtserklärungen des Bundesrates über die weitere Sicherheitspolitik (Armee 200X und Bevölkerungsschutz 200X) erwähnt. Ausgehend von der realistischen Annahme, dass die Aufgabe des Bevölkerungsschutzes 200X auch künftig von zivilen Organisationen erfüllt werden muss und dazu auf Pflichtdienstleistungen und deren Absicherung durch Strafnormen nicht verzichtet werden kann, wird das Buch in materieller Hinsicht von längerem Nutzen sein.

Der Verkaufspreis für das Buch beträgt Fr. 42.– zuzüglich Versandkosten. Das Buch wird nicht über den Buchhandel vertrieben, weshalb ein vorteilhafter Preis bei Sammelbestellungen ab 10 Stück gewährt werden kann (Fr. 28.–/Stück). Bei Bestellungen von mehr als 30 Exemplaren (z.B. durch Gemeinwesen oder Verbände) ist eine weitere Preisreduktion nach Absprache möglich. Nach dem 20. Juni 1999 (das heisst nach der Drucklegung) können keine Bestellungen mehr berücksichtigt werden. Die Auslieferung erfolgt – vorbehaltlich der Genehmigung durch die Rechtswissenschaftliche Fakultät – im August 1999.

## Inhaltsübersicht

### 1 Allgemeines zum Zivilschutzrecht

- 1.1 Geschichte des Zivilschutzrechts und seiner Strafbestimmungen
- 1.2 Grundlagen
- 1.3 Organisation des Zivilschutzes

### 2 Zivilschutzrechtliche Strafbestimmungen

- 2.1 Grundsätzliches
- 2.2 Die Strafbestimmungen des Zivilschutzrechts im Überblick
- 2.3 Strafrechtsrevision de lege ferenda
- 2.4 Durch die Strafbestimmungen des Zivilschutzes geschützte Rechtsgüter
- 2.5 Einordnung und Charakterisierung der Strafbestimmungen
- 2.6 Geltungsbereich der Strafbestimmungen
- 2.7 Verwaltungsrechtliche Massnahmen und Sanktionen

### 3 Besonderer Teil: Dienstversäumnis und Dienstverweigerung

- 3.1 Vorbemerkung
- 3.2 Tatbestand der Nichtbefolgung eines Aufgebotes (Dienstversäumnis)
- 3.3 Partielle Dienstversäumnisse
- 3.4 Schutzdienstverweigerung

### 4 Strafprozessrechtliche Fragen

- 4.1 Vorbemerkung
- 4.2 Zuständigkeiten
- 4.3 Der Grundsatz «ne bis in idem»

### 5 Schlussfolgerungen

- 5.1 Allgemeines
- 5.2 Forderungen für den Vollzug
- 5.3 Thesen für die Rechtsprechung
- 5.4 Forderungen de lege ferenda

### 6 Anhang

- 6.1 Artikel 66 und 67 ZSG (gemäss Zivilschutzrevision 95)
- 6.2 Artikel 66 und 67 ZSG (voraussichtlich gemäss E-StGB)
- 6.3 Artikel 81–84 E-MStG

Stichwortverzeichnis

Bitte senden an:  
Hansjörg Frei, Badstrasse 45, 8953 Dietikon (Telefon G: 01 259 59 41; P: 01 740 53 26)

Bestellungen (bis spätestens 20. Juni 1999 der Post aufgegeben; das Buch wird nicht über den Buchhandel vertrieben!)

**Hansjörg Frei, Dienstversäumnis und Dienstverweigerung im Zivilschutz (Bevölkerungsschutz)**

Ich/wir bestelle(n)  Exemplar(e) à Fr. 42.– zuzüglich Versandkosten (Einzelbestellungen)

Exemplare à Fr. 28.– zuzüglich Versandkosten (Sammelbestellung ab 10 Expl.)

Name, Vorname, Firma (Besteller):

Strasse:

Plz./Ort:

Tel. G:

Tel. P:

E-Mail:

Datum und Unterschrift: