

**Zeitschrift:** Zivilschutz = Protection civile = Protezione civile  
**Herausgeber:** Schweizerischer Zivilschutzverband  
**Band:** 29 (1982)  
**Heft:** 10  
  
**Rubrik:** Rapport für Gemeindeführungsorgan

### **Nutzungsbedingungen**

Die ETH-Bibliothek ist die Anbieterin der digitalisierten Zeitschriften auf E-Periodica. Sie besitzt keine Urheberrechte an den Zeitschriften und ist nicht verantwortlich für deren Inhalte. Die Rechte liegen in der Regel bei den Herausgebern beziehungsweise den externen Rechteinhabern. Das Veröffentlichen von Bildern in Print- und Online-Publikationen sowie auf Social Media-Kanälen oder Webseiten ist nur mit vorheriger Genehmigung der Rechteinhaber erlaubt. [Mehr erfahren](#)

### **Conditions d'utilisation**

L'ETH Library est le fournisseur des revues numérisées. Elle ne détient aucun droit d'auteur sur les revues et n'est pas responsable de leur contenu. En règle générale, les droits sont détenus par les éditeurs ou les détenteurs de droits externes. La reproduction d'images dans des publications imprimées ou en ligne ainsi que sur des canaux de médias sociaux ou des sites web n'est autorisée qu'avec l'accord préalable des détenteurs des droits. [En savoir plus](#)

### **Terms of use**

The ETH Library is the provider of the digitised journals. It does not own any copyrights to the journals and is not responsible for their content. The rights usually lie with the publishers or the external rights holders. Publishing images in print and online publications, as well as on social media channels or websites, is only permitted with the prior consent of the rights holders. [Find out more](#)

**Download PDF:** 12.02.2026

**ETH-Bibliothek Zürich, E-Periodica, <https://www.e-periodica.ch>**



# Rapport für Gemeindeführungsorgan

Ruedi Lang, Ortschef und Zivilschutzstellenleiter Maur ZH

**Unter dem Titel «Rapport für Gemeindeführungsorgan» findet am 22. Oktober 1982 in Maur am Greifensee ein Rapport für Mitglieder des Gemeindeführungsorgans, Gemeinderäte und Angehörige der Zivilschutzkommission statt.**

Die Gemeinde Maur wird durch ihre topographischen Gegebenheiten in drei Siedlungsgebiete (Quartiere) aufgeteilt. Quartier 1 (Ebmingen, Binz, Stuhlen) mit 3200 Einwohnern liegt auf 620 m ü. M., Quartier 2 (Aesch, Forch, Scheuren) mit 2400 Einwohnern auf 650 m ü. M. und Quartier 3 (Maur, Uessikon) mit 1100 Einwohnern auf 455 m ü. M. am Greifensee. Die verschiedenen Quartiere sind mehrere Kilometer auseinander. Den rund 6700 Einwohnern stehen über 500 Zivilschutzpflichtige gegenüber. Die Teilnehmer des Rapports wurden mit folgendem Brief, der über Ziel und Zweck dieses Anlasses informiert, eingeladen:

«Die Aufgaben des Zivilschutzes im allgemeinen, seine Verantwortung wie

auch jene des Ortschefs mit seiner Ortsleitung im besonderen sowie seine Befugnisse sind im Bundesgesetz über den Zivilschutz in den Art. 2, 14, 29 und 33 eindeutig geregelt.

Wie Ihnen bekannt ist, sind die Gemeinden nach § 6 der Verordnung des Regierungsrates über die zivile Kriegsorganisation des Kantons Zürich vom 16. Juli 1970 gehalten, sogenannte «zivile Gemeindeführungsorgane» zu bestellen. Der Ortschef gehört diesem Organ von Amtes wegen an.

Während über die Aufgaben, Zuständigkeiten und Befugnisse des Zivilschutzes, auf der Stufe der Gemeinde, repräsentiert durch die Zivilschutzorganisation mit dem Ortschef als Kommandanten, aufgrund klarer eidgenössischer Rechtsgrundlagen wie auch durch jahrelange Ausbildung und Praxis hinreichende Klarheit herrscht, befinden sich die Fragen nach Aufgaben, Zuständigkeiten, Befugnisse und dem Stellenwert der zivilen Führungsorgane aller Stufen, so auch jene der Gemeinde, in einem geistigen Gärungsprozess. Die Vorstellungen klaffen zum Teil weit auseinander, und die Frage stellt sich: «Worin bestehen

die Aufgaben und Zuständigkeiten der zivilen Behörden.»

Um alle diese Fragen beantworten zu können, hat die Zivilschutzorganisation Maur einen Rapport für die Behörde organisiert, an dem kompetente Referenten zu den obenerwähnten Problemen Stellung beziehen. Als Gastreferent für Fragen der Gesamtverteidigung hat sich in verdankenswerter Weise Herr Hch. Stelzer, Chef des Amtes für Zivilschutz des Kantons Zürich, zur Verfügung gestellt.

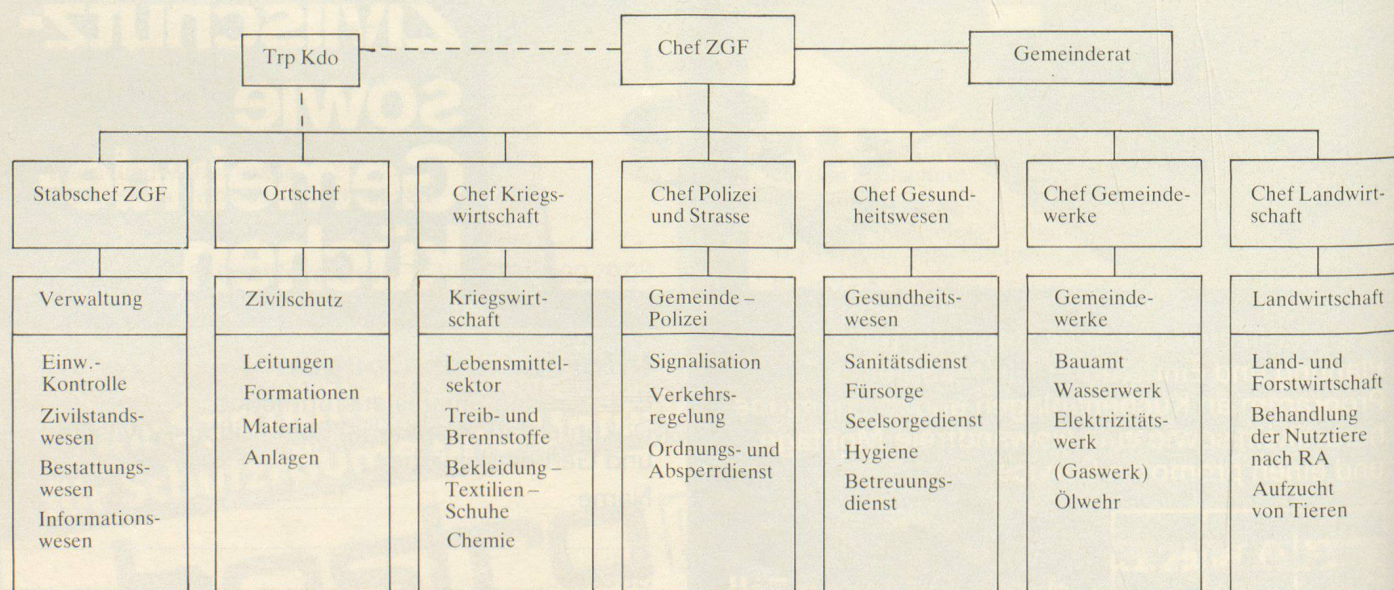
Es ist uns sehr daran gelegen, dass alle Gemeinderäte, Mitglieder des Gemeindeführungsorgans und der Zivilschutzkommission an diesem Rapport teilnehmen.»

## Das Programm

- 08.00 Begrüssung  
Zivilschutz allgemein  
Zivilschutz in der Gemeinde  
Rechtsgrundlagen
- 10.00 Aufgaben des Zivilschutzes und der Behörde im Rahmen der Gesamtverteidigung
- 13.30 Zusammenarbeit Ortsleitung – Gemeindeführungsorgan  
Koordination der einzelnen Ressorts
- 15.00 Baulicher Zivilschutz
- 16.30 Besichtigung einer Anlage in der Gemeinde
- 17.15 Schlussbesprechung

## Organisationsplan des Gemeindeführungsorgans der Gemeinde Maur

(politische Verantwortung, Führungsorgan, Mittel/Aufgaben)





### Probleme einer Gemeinde hinsichtlich ziviler Führung

Für die personelle Zusammensetzung versucht man mit Vorteil auf amtierende und ehemalige Gemeinderäte mit Kriegsdienst oder Dispens von der Schutzpflicht zurückzugreifen. Da von Gesetzes wegen niemand für Rapporte und Übungen des zivilen Gemeindeführungsorgans aufgeboden werden kann, müsste ein entsprechender Passus in die Gemeindeordnung aufgenommen werden. Die fachliche Zusammensetzung des zivilen Gemeindeführungsorgans entstand in verschiedenen Gesprächen mit dem für den Zivilschutz zuständigen Gemeinderat und dem Gemeinderatschreiber.

Zugunsten eines optimalen Schutzes unserer Zivilbevölkerung wäre es angebracht, die Mitglieder des zivilen Gemeindeführungsorgans an Stabsübungen, kombinierten Übungen mit

allen Unterstellten, Gesamtverteidigungsübungen oder jährlichen Rapporten teilnehmen zu lassen. Dadurch wird ein wichtiger Gedankenaustausch Gemeinde-Zivilschutz erreicht.

### Zukunftsperspektiven

Es wäre sicher wünschenswert, wenn das Bundesamt für Zivilschutz Richtlinien zur Ausbildung von zivilen Führungsstäben ausarbeiten würde. Nur so könnte gesamtschweizerisch eine «Unité de doctrine» erreicht werden. Im Anschluss daran läge der Ball bei den Kantonen, die über ihre Regierungen die nötigen gesetzlichen Erlasse erarbeiten müssten. Auf Stufe Gemeinde muss die Initiative zur Kooperation vom Ortschef ausgehen. Wir erachten es als notwendig, den Gedankenaustausch zwischen den Mitgliedern der zivilen Führungsstäbe und den Leitungen des Zivilschutzes

zu fördern, damit eine optimale Zusammenarbeit gewährleistet werden kann.

### Schlussfolgerung

Mit diesem Rapport soll der Politiker für den Zivilschutz motiviert werden. Vielleicht erreichen wir damit ein grösseres Verständnis für die Belange des Zivilschutzes seitens der Gemeindegliederung.

Zweifelsohne existiert ein Malaise im und um den Zivilschutz. Es wäre aber falsch, die Schuld nur den Zivilschutzorganisationen zuzuschreiben, denn ebenso sind auch die Politiker daran beteiligt. Ich bin davon überzeugt, dass durch beidseitige Anstrengungen Lösungen gefunden werden können, damit der Zivilschutz ein gleichwertiger Partner in der Gesamtverteidigung wird.

## Kennen Sie Zivilschutz?

Walter Goldsmith, Stabs Adj und Pressechef ZSO Maur ZH

Am 5. und 6. November 1982 findet in der Gemeinde Maur am Greifensee ein «Tag der offenen Tür» anlässlich der offiziellen Einweihung einer Bereitstellungsanlage Typ I mit darin integriertem Quartierkommandoposten statt. Am offiziellen Festakt vom 5. November werden ungefähr 60 Gäste erwartet, die ein Programm (Ansprachen, Besichtigung) sowie ein Apéro und ein Nachtessen erwartet. Am Samstag, 6. November, ist die Bevölkerung eingeladen von 9.00 bis 16.00 Uhr die Anlage zu besichtigen. Während der ganzen Zeit finden Führungen statt. Eine Tonbildschau, welche speziell für die jeweils im Februar stattfindenden Einteilungsrapporte geschaffen wurde, befasst sich mit dem Thema «Der Zivilschutz mit spezieller Berücksichtigung der Gemeinde Maur». Die Vorstellung der einzelnen Dienste besorgen die anwesenden Dienstchefs. Verschiedene Stände in der Anlage dienen der Aufklärung der Zivilbevölkerung. Sie werden mit viel Dokumentation und Prospekten versehen. Ein spezieller Stand beschäftigt sich mit dem Thema «Die Frau im Zivilschutz».

## Rapport de l'organe communal de conduite

Ruedi Lang, chef local et chef de service de la protection civile de Maur ZH

**Le 22 octobre 1982, sous la désignation de «Rapport de l'organe communal de conduite», se tiendra à Maur, au bord du Greifensee, un rapport groupant les membres de l'organe de conduite de la commune, les conseillers communaux et les membres de la commission de protection civile.**

Etant donné ses conditions topographiques, la commune de Maur est divisée en trois secteurs d'habitations (quartiers). Le quartier 1 (Ebmattingen, Binz, Stuhlen), comptant 3200 habitants, est situé environ 620 mètres d'altitude, le quartier 2 (Aesch, Forch, Scheuren), fort de 2400 habitants, se trouve à 650 mètres d'altitude, et le quartier 3 (Maur, Uessikon), où demeurent 1100 habitants, est situé au bord du Greifensee, à 455 mètres d'altitude. Les divers quartiers sont distants de plusieurs kilomètres. Pour 6700 habitants environ, on compte plus de 500 personnes astreintes à servir dans la protection civile.

Les participants au rapport ont été convoqués par la lettre suivante qui leur fournit des informations sur les objectifs de cette manifestation:

«Les articles 2, 14, 29 et 33 de la loi fédérale sur la protection civile règlent

de façon claire les tâches de la protection civile en général, sa responsabilité, celles du chef local et de sa direction locale en particulier, ainsi que ses attributions.

### Problèmes d'une commune en matière de conduite civile

Pour constituer les effectifs de conduite, on s'efforce – ce qui n'est pas sans avantages – de recruter des conseillers communaux anciens ou en fonctions, qui sont dispensés du service militaire ou de la protection civile. Comme, aux termes de la loi, nul ne peut être convoqué impérativement aux rapports et aux exercices de l'organe communal civil de conduite, il a fallu adapter en conséquence la réglementation communale. La composition spécifique de l'organe communal civil de conduite résulte de divers entretiens avec le conseiller communal responsable de la protection civile et le secrétaire communal.

Pour pouvoir optimiser la protection de notre population, il serait indiqué de faire participer les membres de l'organe communal civil de conduite aux exercices d'état-major, aux exercices combinés avec tous les subordonnés, aux exercices de défense générale ou aux rapports annuels. On pourrait de la sorte arriver à de fructueux échanges d'idées entre la commune et la protection civile.