

**Zeitschrift:** Wohnen  
**Herausgeber:** Wohnbaugenossenschaften Schweiz; Verband der gemeinnützigen Wohnbauträger  
**Band:** 97 (2022)  
**Heft:** 4: Neubau

**Artikel:** Baugenossenschaften enteignen?  
**Autor:** Hunziker, Christian  
**DOI:** <https://doi.org/10.5169/seals-1037272>

### **Nutzungsbedingungen**

Die ETH-Bibliothek ist die Anbieterin der digitalisierten Zeitschriften auf E-Periodica. Sie besitzt keine Urheberrechte an den Zeitschriften und ist nicht verantwortlich für deren Inhalte. Die Rechte liegen in der Regel bei den Herausgebern beziehungsweise den externen Rechteinhabern. Das Veröffentlichen von Bildern in Print- und Online-Publikationen sowie auf Social Media-Kanälen oder Webseiten ist nur mit vorheriger Genehmigung der Rechteinhaber erlaubt. [Mehr erfahren](#)

### **Conditions d'utilisation**

L'ETH Library est le fournisseur des revues numérisées. Elle ne détient aucun droit d'auteur sur les revues et n'est pas responsable de leur contenu. En règle générale, les droits sont détenus par les éditeurs ou les détenteurs de droits externes. La reproduction d'images dans des publications imprimées ou en ligne ainsi que sur des canaux de médias sociaux ou des sites web n'est autorisée qu'avec l'accord préalable des détenteurs des droits. [En savoir plus](#)

### **Terms of use**

The ETH Library is the provider of the digitised journals. It does not own any copyrights to the journals and is not responsible for their content. The rights usually lie with the publishers or the external rights holders. Publishing images in print and online publications, as well as on social media channels or websites, is only permitted with the prior consent of the rights holders. [Find out more](#)

**Download PDF:** 21.02.2026

**ETH-Bibliothek Zürich, E-Periodica, <https://www.e-periodica.ch>**



Seit Deutschlands Wende von 1989 hat sich Berlin fundamental verändert. In der beliebten Metropole sind die Mieten in den letzten Jahren massiv angestiegen, weshalb immer wieder mit politischen Vorstösse nach Abhilfe gesucht wird. Bisher ohne Erfolg.

Berlin debattiert erneut über brisanten wohnpolitischen Vorstoss

# Baugenossenschaften enteignen?

Eine deutliche Mehrheit der Berlinerinnen und Berliner hat sich in einer Volksabstimmung dafür ausgesprochen, private Wohnungsunternehmen mit mehr als 3000 Wohnungen zu enteignen. Noch ist unklar, wie genau das geschehen soll – doch die grossen Wohnbaugenossenschaften in der deutschen Hauptstadt befürchten schon jetzt, dass auch sie betroffen sein könnten.

Von Christian Hunziker

Berlin ist immer wieder ein Zentrum wohnungspolitischer Diskussionen, die in ganz Deutschland und darüber hinaus für grosses Aufsehen sorgen. Das war beim Mietendeckel so, der für einen Grossteil des Wohnungsbestands verbindliche Höchstmieten festlegte, aber im Frühling 2021 vom Bundesverfassungsgericht für nichtig erklärt wurde (siehe *Wohnen* 5/2021). Und das ist auch bei der sogenannten Enteignungsinitiative der Fall, um deren Umsetzung zurzeit leidenschaftlich gerungen wird. Ihr Ziel ist noch weit radikaler: Sie will alle privaten Wohnungsunternehmen, die in Berlin mehr als 3000 Wohnungen besitzen, enteignen und ihre Wohnungen in öffentliches Eigentum überführen.

Aus genossenschaftlicher Sicht brisant ist dabei die Frage, ob eine solche Enteignung oder Vergesellschaftung auch die Wohnbaugenossenschaften betreffen würde. Nein, versichern die Verfechterinnen und Verfechter der Enteignungsidee und verweisen darauf, dass nicht renditeorientierte Unternehmen explizit ausgenommen seien. Ja, sagen hingegen mehrere Rechtsgutachten. Auch Dirk Enzesberger, Vorstand der Charlottenburger Baugenossenschaft eG – die mit knapp 7000 Wohnungen zu den potenziellen Enteignungszielen zählt – ist überzeugt: «Wenn ein entsprechendes Gesetz verabschiedet werden sollte, würde es auch Wohnbaugenossenschaften betreffen. Denn keine Unternehmensform könnte von einer Vergesellschaftung wirksam ausgenommen werden.»

nossenschaften betreffen würde. Nein, versichern die Verfechterinnen und Verfechter der Enteignungsidee und verweisen darauf, dass nicht renditeorientierte Unternehmen explizit ausgenommen seien. Ja, sagen hingegen mehrere Rechtsgutachten. Auch Dirk Enzesberger, Vorstand der Charlottenburger Baugenossenschaft eG – die mit knapp 7000 Wohnungen zu den potenziellen Enteignungszielen zählt – ist überzeugt: «Wenn ein entsprechendes Gesetz verabschiedet werden sollte, würde es auch Wohnbaugenossenschaften betreffen. Denn keine Unternehmensform könnte von einer Vergesellschaftung wirksam ausgenommen werden.»

## Noch kein Gesetz beschlossen

Zur Vorgeschichte: Am 26. September 2021 stimmten 57,6 Prozent der Stimmenden in ei-



nem sogenannten Volksentscheid für das Volksbegehren «Deutsche Wohnen & Co enteignen». Die Deutsche Wohnen, mit rund 150 000 Wohnungen eines der grössten europäischen Wohnungsunternehmen, gilt wegen ihrer Geschäftspraktiken als besonders umstritten. Formal fordert der Volksentscheid den Berliner Senat (also die Landesregierung) auf, «alle Massnahmen einzuleiten, die zur Überführung von Immobilien sowie Grund und Boden in Gemeineigentum zum Zwecke der Vergesellschaftung nach Art. 15 Grundgesetz erforderlich sind». Diese Vergesellschaftung, so die Argumentation der Initianten, sei nötig, um den von hohen Mietsteigerungen geprägten Berliner Wohnungsmarkt zu entspannen und dafür zu sorgen, dass genügend Wohnraum für einkommensschwache Haushalte zur Verfügung stehe.

Mit der Annahme des Volksbegehrens ist das Vorhaben allerdings noch längst nicht umgesetzt. Denn anders als in der Schweiz, wo eine Volksinitiative in der Regel einen konkreten Verfassungstext zur Abstimmung stellt, formuliert das Berliner Volksbegehren lediglich das Ziel; für die Umsetzung braucht es ein Gesetz, das das Berliner Abgeordnetenhaus (das Parlament) beschliessen muss. Dabei sind sich die drei Parteien, welche die linke Berliner Landesregierung bilden, im Umgang mit dem Volksbegehren nicht einig: Während Die Linke und auch das Bündnis 90/Die Grünen hinter dem Vorschlag stehen, wandte sich die heutige Regierende Bürgermeisterin Franziska Giffey (SPD) im Vorfeld der Abstimmung strikt gegen die Enteignung. Die Koalitionspartner retteten sich in einen Kompromiss, indem sie sich darauf einigten, zunächst einmal eine Kommission mit Expertinnen und



Bild: Wohnungsgenossenschaft Lichtenberg eG

**Auch Plattenbauten aus der DDR-Zeit – hier ein Beispiel der Wohnungsgenossenschaft Lichtenberg im Bezirk Lichtenberg – gehören zu den grossen Genossenschaftsbeständen.**

Anzeige

### Professionelle Lösungen rund um Tür und Tor

- Gesamtkonzeptionen
- Individuallösungen
- Brandschutztore
- Entwicklung von Torantrieben
- Planung und Produktion in Fehraltorf
- Reparaturen und Service

**DARO TOR**

**Dahinden + Rohner Industrie Tor AG**  
 CH-8320 Fehraltorf → Tel. +41 44 955 00 22  
 info@darotor.ch → www.darotor.ch







Bild: BWV zu Köpenick eG

**Dieser Neubau der Genossenschaft Beamten-Wohnungs-Verein (BWV) zu Köpenick eG könnte möglicherweise enteignet werden. Die BWV gehört zu den 29 Berliner Baugenossenschaften mit mehr als 3000 Wohnungen.**

Experten einzusetzen. Diese untersucht nun, ob und wenn ja wie sich das Volksbegehren rechtssicher umsetzen lässt.

#### **Juristisch höchst umstritten**

Tatsächlich ist es umstritten, ob die Forderung rechtlich überhaupt zulässig ist. Mehrere juristische Gutachten kommen dabei zu einander widersprechenden Ergebnissen. Das liegt daran, dass Artikel 15 des deutschen Grundgesetzes, auf den sich die Initiative bezieht, in den 73 Jahren seit Verabschiedung des Grundgesetzes noch kein einziges Mal angewandt worden ist. Er lautet: «Grund und Boden, Naturschätze und Produktionsmittel können zum Zwecke der Vergesellschaftung durch ein Gesetz, das Art und Ausmass der Entschädigung regelt, in Gemeineigentum (...) überführt werden.»

Ein Gutachten des wissenschaftlichen Dienstes des Berliner Abgeordnetenhauses kommt zum Schluss, die Vergesellschaftung von Wohnungen sei möglich. Auch die von Kritikern als willkürlich empfundene Grenze von 3000 Wohneinheiten sei rechtlich vertretbar. Zum entgegengesetzten Urteil gelangt ein Gutachten, das der Verband Berlin-Brandenburgischer Wohnungsunternehmen (BBU) in Auftrag gegeben hat; er vertritt sowohl Wohnbaugenossenschaften als auch landeseigene und private Wohnungsunternehmen. Das Vorhaben sei verfassungswidrig, weil es einen unzulässigen Eingriff in die Eigentumsfreiheit darstelle und den Grundsatz der Gleichbehandlung verletze.

Auch politisch sei das Vorhaben falsch, findet BBU-Vorstandsmitglied Maren Kern. Zwar sei das Ziel, die Wohnraumversorgung für einkommensschwache Haushalte zu verbessern,

richtig und wichtig. «Statt mit einer nach unserer Überzeugung nicht zulässigen und finanziell nicht stemmbaren Enteignung wäre es hierzu aber viel sinnvoller, alles für eine Trendwende hin zu mehr Neubau in Berlin zu unternehmen», sagt Kern. Ihre Aussage bezieht sich darauf, dass der Berliner Senat die Entschädigungssumme, die für die Vergesellschaftung erforderlich ist, auf bis zu 36 Milliarden Euro beziffert. Die Vertreter des Volksbegehrens rechnen hingegen mit einer deutlich niedrigeren Entschädigungssumme.

#### **Die Position der Genossenschaften**

Das Volksbegehren biete «eine vermeintlich einfache Lösung» für die Wohnungsprobleme an, sagt Dirk Enzesberger von der Charlottenburger Baugenossenschaft. Dabei mache es aber Versprechungen, die nicht eingehalten werden könnten. Enzesberger fehlt nach eigenen Worten der Glaube, dass der Volksentscheid umgesetzt wird. «Sollte das Abgeordnetenhaus tatsächlich ein solches Gesetz beschliessen, würde es mit Sicherheit vom Bundesverfassungsgericht für verfassungswidrig erklärt», ist er überzeugt. Auch Ulf Heitmann sieht das Volksbegehren trotz Sympathie für die damit verfolgten Ziele kritisch; er ist Vorstandsmitglied der im Jahr 2000 gegründeten Genossenschaft Bremer Höhe eG, deren Wohnungsbestand unterhalb der kritischen 3000er-Grenze liegt. Er teile die Hoffnung nicht, dass die Enteignung zu einer Entspannung des Mietmarkts führe, erklärt Heitmann im Mitglieder magazin seiner Genossenschaft. Zudem fehlten klare Kriterien, welche Unternehmen enteignet werden sollten.



Dieser Einschätzung widersprechen die Vertreter des Volksbegehrens: Wohnbaugenossenschaften und andere gemeinwohlorientierte Unternehmen seien «rechtssicher ausgenommen», versichert Agnes Schober, eine der Sprecherinnen der Initiative. Genau das sei nicht der Fall, schreibt hingegen die Anwaltskanzlei Greenberg Traurig in einem vom BBU in Auftrag gegebenen Gutachten und begründet dies mit der Formulierung im Beschlusstext der Initiative. Demnach sind nur Unternehmen mit Gewinnerzielungsabsicht von der Vergesellschaftung betroffen, nicht aber «Unternehmen in öffentlichem Eigentum oder in kollektivem Besitz der Mieter\*innenschaft oder gemeinwirtschaftlich verwaltete Unternehmen».

Diese Kriterien trafen auf Baugenossenschaften nicht zu, sagen die Autoren des BBU-Gutachtens. Genossenschaften seien nicht ausschliesslich im kollektiven Besitz der Mieter, da es auch Mitglieder gebe, die gar nicht bei dieser Genossenschaft wohnten, argumentieren die Juristen. Ausserdem hätten Genossenschaften notwendigerweise eine Gewinnerzielungsabsicht. Diese aus Schweizer Sicht erstaunliche Aussage erklären die Gutachter damit, dass die Genossenschaften ansonsten ausserstande wären, die Bausubstanz zu erhalten und in Neubau zu investieren. In der Tat ist es laut dem deutschem Genossenschaftsgesetz den Wohngenossenschaften nicht untersagt, Gewinne zu machen und an ihre Mitglieder auszuschütten.

#### 140 000 Genossenschaftswohnungen betroffen

Sollte die Interpretation des Gutachtens zutreffen, so hätte das weitreichende Folgen: Nach Angaben des BBU haben nicht weniger als 29 Berliner Baugenossenschaften jeweils mehr als 3000 Wohnungen im Bestand; insgesamt könnten somit 140 000 Genossenschaftswohnungen vor der Vergesellschaftung stehen. Wie diese genau erfolgen würde, ist laut Dirk Enzesberger noch offen. «Vergesellschaftet würden die Immobilien unserer Genossenschaft, nicht die Genossenschaft selbst», erläutert er. Die Genossenschaft müsste also entscheiden, was sie mit der Entschädigungssumme machen würde. «Sie könnte diese für den Aufbau eines neuen Wohnungsbestands verwenden oder an die Mitglieder ausschütten», sagt Enzesberger. Auch die Auflösung der Genossenschaft wäre denkbar.

Wie es mit der Vergesellschaftung weitergeht, wird sich im Frühling 2023 zeigen: Bis dahin hat die vom Senat eingesetzte Expertenkommission Zeit, ihren Bericht vorzulegen. Doch schon jetzt strahlt die Debatte auf andere Städte aus: In Hamburg hat eine Initiative mit dem Namen «Hamburg enteignet - Wohnungen für alle statt Profite für wenige» angekündigt, ein ähnliches Volksbegehren wie in Berlin zu lancieren. ■

030  
EXCELLENCE  
★★★★★

MADE IN SWITZERLAND

natura

ISOVER SAINT-GOBAIN

gestern

heute

Die Weltneuheit 2022  
SWISSROLL 030

85 ans  
ISOVER

## DÄMMSTOFFE AUS GLASWOLLE robust – langlebig – ökologisch

... sind nachhaltige Produkte, die wir aus zu über 80% rezykliertem Glas gewinnen und im Schweizer Werk in Lucens (VD) herstellen. Den dafür notwendigen Strom beziehen wir zu 100% aus heimischer Wasserkraft.

Jedes einzelne Gebäude, das mit Glaswolle gedämmt wird, leistet einen wertvollen Beitrag zur CO<sub>2</sub>-Reduzierung.

Machen Sie mit!



Saint-Gobain ISOVER SA  
Route de Payerne 1, CH-1522 Lucens  
Tel. +41 (0)21 906 01 11  
[www.isover.ch](http://www.isover.ch), [admin@isover.ch](mailto:admin@isover.ch)

**ISOVER**  
SAINT-GOBAIN