

**Zeitschrift:** Widerspruch : Beiträge zu sozialistischer Politik

**Herausgeber:** Widerspruch

**Band:** 9 (1989)

**Heft:** [2]: Schuldenkrieg und CH-Finanzkapital

**Artikel:** Entwicklung durch Entschuldung : Informationen zum "Projekt Entschuldung"

**Autor:** Gugler, Alfred

**DOI:** <https://doi.org/10.5169/seals-652621>

#### Nutzungsbedingungen

Die ETH-Bibliothek ist die Anbieterin der digitalisierten Zeitschriften auf E-Periodica. Sie besitzt keine Urheberrechte an den Zeitschriften und ist nicht verantwortlich für deren Inhalte. Die Rechte liegen in der Regel bei den Herausgebern beziehungsweise den externen Rechteinhabern. Das Veröffentlichen von Bildern in Print- und Online-Publikationen sowie auf Social Media-Kanälen oder Webseiten ist nur mit vorheriger Genehmigung der Rechteinhaber erlaubt. [Mehr erfahren](#)

#### Conditions d'utilisation

L'ETH Library est le fournisseur des revues numérisées. Elle ne détient aucun droit d'auteur sur les revues et n'est pas responsable de leur contenu. En règle générale, les droits sont détenus par les éditeurs ou les détenteurs de droits externes. La reproduction d'images dans des publications imprimées ou en ligne ainsi que sur des canaux de médias sociaux ou des sites web n'est autorisée qu'avec l'accord préalable des détenteurs des droits. [En savoir plus](#)

#### Terms of use

The ETH Library is the provider of the digitised journals. It does not own any copyrights to the journals and is not responsible for their content. The rights usually lie with the publishers or the external rights holders. Publishing images in print and online publications, as well as on social media channels or websites, is only permitted with the prior consent of the rights holders. [Find out more](#)

**Download PDF:** 20.02.2026

**ETH-Bibliothek Zürich, E-Periodica, <https://www.e-periodica.ch>**

# Entwicklung durch Entschuldung

## Informationen zum „Projekt Entschuldung“ \*

Mit dem „Projekt Entschuldung“ wird von schweizerischen Hilfswerken und entwicklungspolitischen Institutionen ein Weg vorgeschlagen, auf dem die ärmeren Entwicklungsländer in ihrer Schuldensituation entlastet werden und Impulse für ein alternatives Entwicklungskonzept freiwerden. Wovon geht das Projekt aus?

### Verheerende Auswirkungen

Eine halbe Million tote Kinder pro Jahr, ein Netto-Ressourcentransfer von jährlich rund 60 Milliarden Dollar vom Süden in den Norden (1), 30, 40 oder 50 Prozent der Exporteinnahmen für den Schuldendienst: die Zahlen sprechen eine deutliche Sprache. Die Verschuldungskrise (und das damit verbundene Krisenmanagement) hat für die Entwicklungsländer verheerende Auswirkungen. Doch die westlichen Regierungen haben bis heute wenig unternommen, um eine dauerhafte Lösung der Krise zu finden oder auch nur um die Schuldnerländer zu entlasten. Das Krisenmanagement ist nach wie vor im wesentlichen darauf angelegt, die Schuldendienstfähigkeit der Schuldnerländer aufrechtzuerhalten und dafür zu sorgen, dass diese nicht aus dem System aussteigen.

Dass der arme Süden den reichen Norden finanziert, ist absurd und zutiefst ungerecht. Dass dadurch die Entwicklung der Dritt Weltländer blockiert wird und in vielen Fällen gar zurückschreitet, ist inakzeptabel. Deshalb müssen dringend Mittel und Wege gefunden werden, um diese Länder zu entschulden. Besonders dringlich ist eine Entschuldung im Fall der ärmsten Länder, die vorwiegend in Afrika südlich der Sahara liegen. In diesen Staaten, die ohnehin schon einen sehr niedrigen Lebensstandard haben, ist die Entschuldung zu einer Überlebensfrage geworden.

### Was will das „Projekt Entschuldung“?

Dem Vorschlag des „Projekts Entschuldung“ liegen folgende Ausgangsfeststellungen zugrunde: Die gewaltige Belastung der Schuldnerländer durch den Schuldendienst muss auf ein ökonomisch, sozial und politisch erträgliches Mass reduziert werden. Dafür sind substantielle Schuldenerleichterungen, im Fall der ärmsten, vorwiegend in Afrika liegenden Länder eine umfassende Schuldenstreichung notwendig. Die Entschuldung muss so weit wie möglich von den Verantwortlichen bezahlt werden und über den Weg einer grundbedürfnisorientierten Entwicklung den bisherigen Opfern zugute

kommen.

Welches sind nun – kurz skizziert – die Hauptelemente des Vorschlags?

Das „Projekt Entschuldung“ schlägt ein Schuldenkonversionsmodell mit einer entwicklungsorientierten Komponente vor: In der Schweiz soll ein „Entschuldungsfonds“ geäufnet werden, der die Forderungen der öffentlichen und/oder privaten schweizerischen Gläubiger gegenüber den ärmeren (in erster Linie afrikanischen) Entwicklungsländern mit einem angemessenen Abschlag übernimmt. Dieser Fonds erlässt den Schuldnerländern die Bedienung der Forderungen in Devisen unter der Voraussetzung, dass sie die Gegenwertmittel (Lokalwährung) für die Finanzierung von grundbedürfnisorientierten und devisenarmen Entwicklungsvorhaben verwenden. Die Gegenwertmittel könnten je nach den Verhältnissen und je nach Umfang von einem eigens zu errichtenden „Gegenwertfonds“ oder von bereits bestehenden Entwicklungsfonds (z.B. ECLOF) (2) verwaltet und eingesetzt werden.

Der Vorschlag beschränkt sich auf die ärmeren, vor allem afrikanischen Länder. Dies aus zwei Gründen: Einerseits zehrt die Verschuldungskrise in diesen Ländern noch stärker an der wirtschaftlichen Substanz als in den lateinamerikanischen Staaten. Anderseits erhöhen die, absolut gesehen, recht geringen Schuldenbeträge die Chancen für kreative politische Lösungen.

Eine Lösung der Schuldenkrise kann dieser Vorschlag zugegebenermaßen nicht bringen. Er beinhaltet indes ein Konzept, das einerseits den betreffenden Schuldnerländern eine spürbare Erleichterung bringt und eine binnenmarktorientierte Entwicklung begünstigt, anderseits Chancen hat, in der Schweiz politisch durchgesetzt und somit auch tatsächlich realisiert zu werden. Angesichts der dramatischen Situation in der Dritten Welt sind konkrete, durchführbare und realpolitisch durchsetzbare Vorschläge das Gebot der Stunde. Wer einen konkreten Vorschlag präsentiert, läuft freilich Gefahr, sich zu entblössen und seine Unschuld zu verlieren. Dafür kann er/sie vielleicht auch etwas in Gang bringen.

### **Ein genereller Schuldenerlass wäre nicht sinnvoll**

Eine generelle, bedingungslose Schuldenstreichung, wie sie immer wieder gefordert wird, lässt die Frage nach den Nutzniessern eines solchen Schrittes unbeantwortet. Sie würde an den bestehenden Besitz- und Machtstrukturen in den Schuldnerländern nichts ändern und wäre eine Belohnung für Diktatoren und verschwendungssüchtige Eliten. Wir teilen deshalb die Einschätzung des Politologen Alexander Schubert: „Die Forderung nach Schuldenerlass für die Dritte Welt, so vernünftig sie erscheinen mag angesichts der Tatsache, dass die armen Länder diese Kosten nur unter ungeheuren, unzumutbaren Opfern tragen können, müsste daher gekoppelt werden mit einem Programm zur Verteilung dieser Kosten unter den reichen Nationen und einem Programm zur Veränderung der Gesellschaftsstrukturen in der Dritten Welt“ (3).

## **Ein alternativer Entwicklungspfad**

Der Vorschlag des „Projekts Entschuldung“ enthält nun Elemente, die auf eine Abkehr vom westlichen, auf Weltmarktintegration und Wirtschaftswachstum beruhenden Entwicklungsmodell hinzielen und einen alternativen, „schuldenarmen“ Entwicklungsweg begünstigen. Durch den Verzicht auf Schuldendienstleistung in Devisen wird der Exportzwang für die Schuldnerländer verringert. Dadurch reduziert sich auch die Abhängigkeit vom Weltmarkt. Ausserdem sollen die Gegenwertmittel für kleine, wenig Devisen beanspruchende Entwicklungsvorhaben (vor allem im agrarischen und kleinhandwerklichen Bereich) eingesetzt werden. Auf diese Weise kann der binnenmarktorientierte informelle Sektor, der in der Dritten Welt immer grössere Bedeutung erlangt, wirkungsvoll unterstützt werden. In vielen Fällen haben Selbsthilfeorganisationen in diesem Sektor zwar gute Ideen und viel Initiative, aber keinen Zugang zu Krediten.

### **Durchführung ist nicht einfach**

Wie dies bei Vorschlägen, die über deklamatorische Forderungen hinausgehen, häufig der Fall ist, so ist auch die Realisierung des Vorschlags des Projekts Entschuldung mit gewissen Unsicherheiten und Problemen verbunden. So kann bei einem Aufkauf von Forderungen privater Gläubiger (Banken und Exporteure) nicht vermieden werden, dass in einem gewissen Ausmass private Verluste sozialisiert werden. Diese Sozialisierungen müssen aber im Vergleich mit der heutigen Situation beurteilt werden: In den letzten Jahren haben die Schuldnerländer der Schweiz in geradezu absurdem Ausmass ERG-gedeckte Kredite zurückgezahlt (4). Dieser Ressourcenabfluss wurde indirekt durch Leistungen der (von den Steuerzahlern finanzierten) öffentlichen Entwicklungshilfe teilweise kompensiert. Bei der Bedingung, dass der Entschuldungsfonds die privaten Forderungen höchstens zu dem Satz übernehmen darf, auf den sie die Banken intern bereits abgeschrieben haben, dürfte keine weitergehende Sozialisierung stattfinden als heute. Gegenüber der jetzigen, versteckten Sozialisierungspraxis (grössere Zinsspannen bei den Banken, Steuereinbussen wegen gewinnvermindernden Rücklagen, Bundesvorschüsse an die ERG) hat der Entschuldungsfonds-Vorschlag jedenfalls den Vorteil, dass er die Aufteilung der Kosten transparent macht.

Auch das Errichten von Gegenwertfonds in den Schuldnerländern wird gewiss nicht in allen Fällen problemlos vonstatten gehen. In einigen afrikanischen Ländern wird es nicht ohne weiteres möglich sein, genügend starke, regierungsunabhängige Organisationen zu finden, die einen solchen Fonds verwalten könnten. Solche unabhängigen Basisorganisationen sind den Regierungen oft ein Dorn im Auge. Daher werden sich gewisse Regierungen nicht spontan dazu bereit erklären, ihre Schulden in einen solchen Fonds zu bedienen. Indessen stellt die Streichung der Aussenschuld und die sich daraus ergebende Devisenersparnis für die Regierungen bestimmt einen gewissen Anreiz dar, sich auf Verhandlungen über ein solches Gegenwertfonds-

Modell einzulassen. Darauf deutet auch die Tatsache hin, dass sich die OAU-Gipfelkonferenz von Ende 1987 in Addis Abeba für die Rückzahlung eines Teils der Schulden in Lokalwährung zur Finanzierung von Entwicklungsvorhaben ausgesprochen hat.

### **Kein Projekt „Entschuldigung“**

Die Initianten des „Projekts Entschuldung“ nehmen das „Jubiläumsjahr 1991“ als Anlass für eine von der Schweiz lancierte Entschuldungsaktion. Das heisst aber nicht, dass der Entschuldungsfonds in der Öffentlichkeit als grosszügige Geste, als „Jubiläumsaktion“ sozusagen, angepriesen werden soll. Es geht nicht darum, sich mit einem Geschenk an die armen Länder dafür zu „entschuldigen“, dass sie in den wirtschaftlichen Beziehungen zur Schweiz die ewigen Verlierer sind. Vielmehr soll das Jahr 1991 öffentlich genutzt werden, die strukturell bedingten Ungerechtigkeiten in den wirtschaftlichen Beziehungen aufzuzeigen und Lösungsmöglichkeiten zu skizzieren.

Im Rahmen des vorgesehenen Aktionsprogramms soll eine Petition lanciert werden, bei der die Forderung nach einer von der Schweiz ausgehenden Entschuldungsaktion zugunsten der ärmeren Entwicklungsländer im Vordergrund steht. Da die Verschuldung aber eigentlich nur ein Symptom von strukturellen Ungerechtigkeiten ist, wird der Forderung nach strukturellen Reformen in den internationalen Wirtschaftsbeziehungen grosses Gewicht beigemessen. Verlangt werden namentlich Massnahmen zur Abwehr von Fluchtgeldern und Reformen im handelspolitischen Bereich.

\* Das „Projekt Entschuldung“ wurde 1986 von den Hilfswerken Brot für Brüder, Fastenopfer, dem Institut für Sozialethik des Schweizerischen Evangelischen Kirchenbundes sowie der Nationalkommission Justitia et Pax der Schweizer Bischofskonferenz initiiert. Es besteht aus zwei Teilen – einem Forschungsprojekt und einem Aktionsprogramm –, die administrativ und von den Verantwortlichkeiten her getrennt sind.

Das im Mai 1988 unter dem Titel „Die Schweiz und die Verschuldung der ärmeren Entwicklungsländer – Zusammenhänge, Entwicklungen und Reformansätze“ gestartete Forschungsprojekt nimmt die ökonomisch-ethische Analyse vor und erarbeitet handlungsorientierte Ansätze. Das Aktionsprogramm hat zum Ziel, solche Handlungsansätze in ein konkretes Forderungspaket umzusetzen, das in eine breit angelegte Informationskampagne eingebettet werden soll. Das Hauptelement dieser Kampagne ist eine Petition, die 1991 zu einem Bundesbeschluss über die Aufnung eines „Entschuldungsfonds“ führen sollte. An der Kampagne wird sich über die Basisträgerschaft hinaus noch eine Anzahl weiterer Organisationen beteiligen.

### **Anmerkungen**

- 1) Beide Zahlenangaben stammen aus dem UNICEF-Bericht „The State of the Worlds Children 1989“. In der Zahl zum Netto-Ressourcentransfer sind auch die geschätzten Terms-of-Trade-Verluste enthalten.
- 2) ECLOF (Ecumenical Church Loan Fund) ist eine ökumenische Stiftung für kirchliche Hilfe, die dem Ökumenischen Rat der Kirchen angegliedert ist. Sie unterstützt über nationale ECLOF-Komitees kleine Entwicklungsprojekte mit bescheidenen Krediten.
- 3) Alexander Schubert: Gewinne aus der Dritten Welt. In: Der Überblick 3/86, S. 12.
- 4) So schrumpfte das ERG-Engagement gegenüber den ärmeren Entwicklungsländern (LICs/ Low Income Countries, 58 ohne die vier Länder Ägypten, China, Indien, Indonesien) von Ende 1986 bis Ende 1987 von rund 840 Millionen Franken auf ca. 190 Millionen Franken.