

**Zeitschrift:** Vierteljahresberichte / Statistisches Amt der Stadt Bern  
**Herausgeber:** Statistisches Amt der Stadt Bern  
**Band:** 2 (1928)  
**Heft:** 3

**Artikel:** Personalbestand und Gehaltsverhältnisse der Stadtverwaltung Bern im Jahre 1927  
**Autor:** [s.n.]  
**DOI:** <https://doi.org/10.5169/seals-866484>

### **Nutzungsbedingungen**

Die ETH-Bibliothek ist die Anbieterin der digitalisierten Zeitschriften auf E-Periodica. Sie besitzt keine Urheberrechte an den Zeitschriften und ist nicht verantwortlich für deren Inhalte. Die Rechte liegen in der Regel bei den Herausgebern beziehungsweise den externen Rechteinhabern. Das Veröffentlichen von Bildern in Print- und Online-Publikationen sowie auf Social Media-Kanälen oder Webseiten ist nur mit vorheriger Genehmigung der Rechteinhaber erlaubt. [Mehr erfahren](#)

### **Conditions d'utilisation**

L'ETH Library est le fournisseur des revues numérisées. Elle ne détient aucun droit d'auteur sur les revues et n'est pas responsable de leur contenu. En règle générale, les droits sont détenus par les éditeurs ou les détenteurs de droits externes. La reproduction d'images dans des publications imprimées ou en ligne ainsi que sur des canaux de médias sociaux ou des sites web n'est autorisée qu'avec l'accord préalable des détenteurs des droits. [En savoir plus](#)

### **Terms of use**

The ETH Library is the provider of the digitised journals. It does not own any copyrights to the journals and is not responsible for their content. The rights usually lie with the publishers or the external rights holders. Publishing images in print and online publications, as well as on social media channels or websites, is only permitted with the prior consent of the rights holders. [Find out more](#)

**Download PDF:** 16.01.2026

**ETH-Bibliothek Zürich, E-Periodica, <https://www.e-periodica.ch>**

## **Personalbestand und Gehaltsverhältnisse der Stadtverwaltung Bern im Jahre 1927.**

---

In der Beilage Nr. 28 zum Halbjahresbericht des Statistischen Amtes der Stadt Bern (Heft 1, 1922) wurde erstmals eine Gemeindepersonal-Statistik für die Jahre 1913 bis 1922 gegeben. Sowohl der Personalbestand, als auch die Gehaltsverhältnisse der Gemeindefunktionäre und ihr Verhältnis zu den Kosten der Lebenshaltung wurden dargestellt. Der örtliche Vergleich erstreckte sich u. a. auf die Städte Basel, Zürich und Biel. Eine zweite, ähnliche Erhebung wurde im Jahre 1925 für die Jahre 1923 und 1924 durchgeführt; ihre Ergebnisse gelangten im statistischen Handbuch der Stadt Bern, S. 365 ff. zur Veröffentlichung. Die vorliegende Personalstatistik bezieht sich auf das Jahr 1927. Sie gibt Aufschlüsse über den Personalbestand und seine Zusammensetzung, sowie über die Gehaltsverhältnisse. Vergleiche sind diesmal mit den Städten Zürich, Basel, Luzern und Biel gezogen worden. Grundlage der vorliegenden Statistik bildet — soweit es die Stadt Bern betrifft — eine anfangs des Jahres 1928 von der Finanzdirektion in Verbindung mit dem Statistischen Amt durchgeführte Erhebung. Die regelmäßige Wiederholung dieser Gemeindepersonal-Statistik wäre sicher für die Gemeindeverwaltung von großem Wert.

### **1. Der Bestand der Gemeindefunktionäre.**

Am 31. Dezember 1927 wurden 2792 Gemeindefunktionäre gezählt, über deren Verteilung auf die verschiedenen Verwaltungsabteilungen, verglichen mit dem Bestand von 1914 und 1924, die anschließende Übersicht Aufschluß gibt:

Stadt Bern: Die Gemeindefunktionäre nach Verwaltungsabteilungen,  
1914, 1924 und 1927.

Verwaltungsabteilung	1914	1924	1927
<i>Präsidialabteilung</i> (einschl. Gemeinderat)	26	21	20
<i>Bauwesen</i> .....	331	361	363
Tiefbau: Beamte .....	58	43	45
„ Arbeiter .....	217	228	229
Hochbau: Beamte .....	—	28	29
„ Arbeiter .....	56	62	60
<i>Schulwesen</i> .....	711	800	867
Schuldirektion (einschl. Schularzt usw.)	7	22	21
Lehrerschaft .....	528	576	624
Abwarte .....	32	36	47
Lehrwerkstätten .....	29	30	29
Gewerbeschule (einschl. Nebenamtliche)	115	136	146
<i>Polizeidirektion</i> .....	296	353	364
<i>Finanzdirektion</i> .....	28	87	92(1)
Finanzverwaltung .....	7	27	21(1)
Steuerverwaltung .....	21	60	71
<i>Soziale Fürsorge</i> .....	84	141	138(2)
Armenwesen, Verwaltung .....	15	24	33
Anstaltspersonal .....	55	77	64
Vormundschaft und Jugendfürsorge .	9	21	23(1)
Arbeits- und Wohnungsamt .....	5	19	18(1)
<i>Industrielle Betriebe</i> .....	866	911	948(4)
Direktion .....	—	1	1
Statistisches Amt .....	—	5	7(1)
Schul- und Bureauaterialverwaltung	—	5	5
Brennstoffamt, Pflanzlandvermittlung	—	2	—
Vertriebsstelle für Volksbekleidung .	—	11	—
Gaswerk und Wasserversorgung ....	392	284	306
Elektrizitätswerk .....	155	203	203(3)
Straßenbahnen und Stadtomnibus ..	319	400	426 <sup>1)</sup>
<i>Überhaupt</i>	2342	2674	2792(7)

<sup>1)</sup> Stadtomnibus: 24.

Für das Jahr 1927 ist die Zahl der aushilfsweise Beschäftigten in Klammer angegeben.

In den Industriellen Betrieben: Gaswerk und Wasserversorgung, Elektrizitätswerk, sowie bei den Straßenbahnen waren 1927 935 Funktionäre tätig, also mehr als ein Drittel der Gemeindefunktionäre überhaupt. Die Schuldirektion ist mit 867 Funktionären, wovon 624 Lehrer und Lehrerinnen, die zweitgrößte Verwaltungsabteilung. Im Bauwesen und von der Polizeidirektion werden gleichviel (363 bzw. 364), zusammen etwa  $\frac{1}{4}$  aller Gemeindefunktionäre, beschäftigt.

Im Jahre 1927 beschäftigte die Stadt Bern 118 Funktionäre mehr als 1924. Lehrer und Lehrerinnen wurden im Jahre 1924 576, im Berichtsjahr dagegen 624 verzeichnet.

Ein neuer Dienstzweig wurde in den letzten Jahren bei den Straßenbahnen eingeführt: der Stadtomnibus, dessen Betrieb am 16. November 1924 eröffnet wurde. Dagegen wurden zwei Dienstzweige liquidiert: Brennstoffamt (1923) und Vertriebsstelle für Volksbekleidung (April 1924). Mit dem 31. Dezember 1926 ist das bisher selbständige Bureau der Pflanzlandvermittlung, das seit 1919 der Direktion der industriellen Betriebe unterstellt war, aufgelöst und der städtischen Liegenschaftsverwaltung angegliedert worden.

Gegenüber 1914 ist die Gesamtzahl der Gemeindefunktionäre um 450 gestiegen. Die Zahl der Funktionäre der Finanzdirektion hat sich im gleichen Zeitraum verdreifacht. Gaswerk und Wasserversorgung dagegen beschäftigen 1927 86 Funktionäre weniger als 1914, der Rückgang ist in den veränderten technischen Einrichtungen begründet.

Den Gemeindebehörden wird oft vorgeworfen, die Zahl der Gemeindefunktionäre sei zu groß. Es ist nicht Aufgabe des Statistikers, die Stichhaltigkeit dieses Vorwurfes zu prüfen; er begnügt sich mit dem Hinweis, daß die Stadt Bern im Verhältnis zur Wohnbevölkerung weniger Gemeindefunktionäre zählt als Basel <sup>1)</sup> und Zürich <sup>2)</sup>.

Stadt	Wohnbevölkerung	Gemeindefunktionäre <sup>3)</sup>	
		überhaupt	auf 10,000 Einwohner
Bern .....	109 020	1993	183
Basel .....	141 740	3648	257
Zürich .....	212 500	5104	240

## 2. Die Gehaltsverhältnisse der Gemeindefunktionäre.

Die Reinausgaben der Gemeinde für Gehälter betrugen im Jahre 1927 Fr. 15 703 227. —. Je ein Drittel der gesamten Gehaltssummen entfallen auf die Abteilung Schulwesen und auf die Industriellen Betriebe. Die Gehaltssummen der einzelnen Verwaltungsabteilungen sind in der nachstehenden Übersicht ausgewiesen.

<sup>1)</sup> Statistisches Jahrbuch des Kantons Basel-Stadt.

<sup>2)</sup> Angaben des Statistischen Amtes der Stadt Zürich.

<sup>3)</sup> Ohne Lehrerschaft.

**Stadt Bern: Gehaltssummen nach Verwaltungsabteilungen, 1914, 1924 und 1927.**

Verwaltungsabteilung	1914	1924	1927
	Fr.	Fr.	Fr.
Präsidialabteilung (einschl. Gemeinderat) .....	103 499	196 697	198 858
Bauwesen .....	704 294	2 022 348	2 100 922
Schulwesen .....	1 978 128	5 749 422	5 802 099
Polizeidirektion .....	714 501	2 022 783	2 210 483
Finanzdirektion .....	106 245	545 628	604 507
Soziale Fürsorge .....	122 308	536 261	640 248
Industrielle Betriebe .....	1 801 227	5 536 165	5 950 058
darunter:			
Gaswerk und Wasserversorgung .	692 084	1 723 000	1 857 106
Elektrizitätswerk .....	375 947	1 236 000	1 308 681
Straßenbahnen (und Omnibus) ..	733 196	2 478 294	2 699 990
<i>Überhaupt</i>	<i>5 530 202</i>	<i>16 609 304</i>	<i>17 507 175</i>
Davon Staatsbeiträge .....	445 649	1 640 880	1 803 948
<i>Reinausgaben der Gemeinde</i> .....	<i>5 084 553</i>	<i>14 968 424</i>	<i>15 703 227</i>

Von Fr. 15,7 Millionen Ausgaben für Gehälter und Löhne im Jahre 1927 entfällt der größte Betrag mit 6,4 Millionen auf die Gruppe Arbeiter; an zweiter Stelle folgen die Lehrerbesoldungen mit einer Summe von 5,0 Millionen, dann die Beamten mit 4,2 Millionen und das Polizeikorps mit 1,2 Millionen. Die folgende Übersicht gibt die Verteilung der Gehaltssummen auf die verschiedenen Kategorien von Funktionären wieder:

**Stadt Bern: Gehaltssummen nach Personalgruppen, 1927.**

Dienstkategorie	Zahl der Funktionäre Ende 1927	Ausbezahlte Gehaltssumme 1927	Davon Staatsbeiträge
		Fr.	Fr.
Gemeinderat .....	7	97 665	—
Beamte .....	613	4 184 599	—
Polizeikorps .....	191	1 228 596	—
Lehrer .....	633	5 001 608	1 712 073
Schulabwarte und Dienstpersonal ...	95	386 789	—
Arbeiter .....	1087	6 379 065	—
Nebenamtliche .....	166	228 853	91 875
<i>Überhaupt</i>	<i>2792</i>	<i>17 507 175</i>	<i>1 803 948</i>
Davon Staatsbeiträge		1 803 948	
Reinausgaben der Gemeinde		<i>15 703 227</i>	

Die Staatsbeiträge an die Lehrerbesoldungen machten 1927 etwa einen Neuntel der Reinausgaben der Gemeinde aus.

Im Jahre 1927 betrugen die Reinausgaben der Gemeinde für Gehälter Fr. 15 703 227. —, also Fr. 734 803. — mehr als 1924. Bei der Sozialen Fürsorge war die Zunahme der Gehaltssumme in diesen drei Jahren verhältnismäßig am größten.

Die Finanzdirektion und die Direktion der Sozialen Fürsorge richteten 1927 rund sechsmal größere Gehaltssummen aus als 1914. Im ganzen haben sich die Reinausgaben der Gemeinde für die Gehälter ihrer Funktionäre seit 1914 mehr als verdreifacht. Diese starke Zunahme hat ihren Grund in der teilweise durch die Verkürzung der Arbeitszeit bedingten Vermehrung des Personals um 450 Funktionäre, hauptsächlich aber in der Verteuerung der Lebenshaltung, die eine Angleichung der Gehälter an den Stand der Lebenskosten notwendig machte.

Gemäß dem „Gemeindebeschluß betreffend die Amts-, Dienst- und Gehaltsverhältnisse der Gemeindeverwaltung der Stadt Bern“ vom 5. Dezember 1919 galten von 1920 bis 1922, und in Berücksichtigung des seither vereinbarten Lohnabbaues seit 1925 für die Besoldungen in den verschiedenen Gehaltsklassen folgende Mindest- und Höchstansätze:

			Beamte
			1920/1922
			Fr.
			Seit 1925
			Fr.
I	.....	10 200—13 620	9978—13 364
II	.....	9 360—12 600	9146—12 354
III	.....	8 520—11 580	8315—11 344
IV	.....	7 740—10 620	7543—10 394
V	.....	7 080— 9 780	6889— 9 562
VI	.....	6 480— 9 000	6295— 8 790
VII	.....	6 060— 8 400	5879— 8 196
VIII	.....	5 640— 7 800	5464— 7 602
IX	.....	5 280— 7 260	5107— 7 067
X	.....	4 920— 6 720	4751— 6 533
XI	.....	4 560— 6 180	4394— 5 998
XII	.....	4 200— 5 640	4038— 5 464

			Arbeiter
I	.....	5195. 80 bis 7199	5024—7007
II	.....	5008. — „ 6886	4838—6697
III	.....	4820. 20 „ 6573	4652—6387
IV	.....	4601. 10 „ 6260	4435—6077
V	.....	4382. — „ 5947	4218—5768
VI	.....	4194. 20 „ 5634	4032—5458



Über die Besoldungen der *Lehrerschaft* gibt folgende Zusammenstellung Aufschluß:

	1920/1922	Seit 1925
Lehrer der Oberabteilung .....	8340—11 820	8137—11 047
Sekundarlehrer .....	7260— 9 960	7067— 9 740
Lehrerinnen an der Oberabteilung ..	7020— 9 480	6830— 9 265
Primarlehrer .....	6240— 8 760	6058— 8 552
Sekundarlehrerinnen .....	6240— 8 460	6058— 8 255
Primarlehrerinnen .....	5520— 7 440	5345— 7 246

Für das *Polizeikorps* gelten nachstehende Ansätze:

	1920/1922	Seit 1925
Feldweibel und Fourier .....	6060—7980	5880—7780
Wachtmeister .....	5940—7860	5761—7661
Korporale .....	5580—7500	5404—7305
Gefreite .....	5340—7260	5167—7067
Soldaten .....	5100—7020	4929—6830

Die Gehälter sämtlicher Gemeindefunktionäre wurden im Zeitraum von 1922 bis 1928 zweimal revidiert; im Jahre 1923 betrug der Abbau  $1\frac{1}{2}$  % (des bestehenden Gehaltes) + Fr. 170. — Kopfquote, im Jahre 1925 1 % (des Gehaltes ohne Abbau) + Fr. 120. —. Die Wirkung dieses Abbaus ist schon in den vorhergehenden Übersichten zur Darstellung gelangt; sie soll aber in der folgenden Übersicht für einige Gehaltsklassen im einzelnen angegeben werden:

#### Maxima und Minima einiger Besoldungsklassen 1920—1928.

Besoldungs- klasse	Absolute Zahlen			Verhältniszahlen		
	1920—22	1923—24	seit 1925	1920/22	1923/24	seit 1925
	Fr.	Fr.	Fr.			
Beamte			<b>Maxima</b>			
II	12 600	12 241	12 354	100	97,1	98,0
VI	9 000	8 695	8 790	100	96,6	97,7
X	6 720	6 449	6 533	100	96,0	97,2
Arbeiter						
II	6 886	6 613	6 697	100	96,0	97,2
V	5 947	5 688	5 768	100	95,6	97,0
Beamte			<b>Minima</b>			
II	9 360	9 050	9 146	100	96,7	97,7
VI	6 480	6 213	6 295	100	95,9	97,1
X	4 920	4 676	4 751	100	95,0	96,6
Arbeiter						
II	5 008	4 763	4 838	100	95,1	96,6
V	4 382	4 146	4 218	100	94,6	96,2

Der Abbau ist infolge der gleichen Kopfquote von Fr. 120. — (bezw. Fr. 170. —) in den untern Besoldungsklassen verhältnismäßig größer als in den obern.

### 3. Vergleich der Gehaltsverhältnisse städtischer Funktionäre in Bern, Zürich, Basel, Luzern und Biel.

Nachdem im vorigen Abschnitt die Gehaltsverhältnisse der Gemeindefunktionäre der Stadt Bern dargestellt wurden, wird auch ein örtlicher Vergleich von Interesse sein. Dieser Vergleich erstreckt sich auf die Städte Zürich, Basel, Luzern und Biel und soll sich auf Beamten beziehen, die überall (ungefähr) die gleichen Arbeitsverrichtungen in sich schließen.

Die Gehaltsansätze, die den einschlägigen Gesetzen und Verordnungen entnommen wurden, zeigen für einige Beamten- und Arbeitergruppen folgendes Bild:

#### Städtevergleich: Jahresbesoldungen einiger Beamten- und Arbeitergruppen.

Funktionär	Jahresgehalt in Fr.				
	Bern	Zürich	Basel	Luzern	Biel
<b>Höchstbesoldungen</b>					
Stadtarzt, Schularzt ....	12 354	12 480	14 400	11 700	—
Buchhalter des Bauwesens	8 790	7 920	8 000	8 020	7200
Kanzlist I. Klasse .....	7 067	6 660	6 600	6 600	5900
Kanzlist II. Klasse .....	6 533	6 120	6 300	5 870	5500
Obermonteur .....	7 007	6 420	6 240	5 535	5366
Handwerker .....	6 697	6 060	5 880	5 160	5366
Handlinger .....	5 458	4 980	4 920	4 620	4898
<b>Mindestbesoldungen</b>					
Kanzlist I. Klasse .....	5 107	4 440	4 500	4 140	4000
Kanzlist II. Klasse .....	4 751	4 080	4 100	3 890	3700
Obermonteur .....	5 024	4 206	5 040	3 780	4056
Handwerker .....	4 652	3 900	4 560	3 540	4056
Handlinger .....	4 032	3 600	4 080	3 360	3588

Die Besoldungen der Oberbeamten sind in Zürich und Basel höher, die der mittleren und unteren Gehaltsklassen dagegen (von wenigen Ausnahmen abgesehen) merklich tiefer als in Bern. Die Minima der unteren Gehaltsklassen stehen in Basel zwischen denen in Bern und Zürich, wobei sie in Bern am höchsten sind. Auch die Maxima dieser Gehälter sind in Bern am höchsten, dagegen in Basel und Zürich ungefähr gleich.



In Luzern und Biel stehen die Gehälter durchwegs tiefer als in Bern. Für die mittleren Beamtenkategorien z. B. macht der Unterschied gegenüber Bern bei den Höchstbesoldungen in Luzern 2 bis 9 % aus und in Biel 14 bis 18 %. Für die Arbeiter in Luzern beträgt dieser Unterschied 15 bis 18 %, in Biel 10 bis 22 %.

Die Besoldungsverhältnisse der Lehrerschaft werden durch die Unterschiede in den Höchstsbesoldungen gut wiedergegeben. In Zürich und Luzern wurden als Besoldungen an der Oberabteilung die Ansätze der Lehrer an der Kantonsschule berücksichtigt.

**Städtevergleich: Höchstsbesoldungen der Lehrerschaft.**

Funktionär	Jahresgehalt in Fr.				
	Bern	Zürich	Basel	Luzern	Biel
Lehrer der Oberabteilung	11 047	11 500	11 600	9200	9700
Sekundarlehrer .....	9 740	9 492	10 200	9400	8600
Sekundarlehrerin .....	8 255	9 492	8 100	7860	7250
Primarlehrer .....	8 552	8 280	9 000	8400	7700
Primarlehrerin .....	7 246	8 280	7 250	6860	6400

In Zürich beziehen die Lehrerinnen die gleichen Gehälter wie die Lehrer; in Basel dagegen ist der Unterschied zwischen Lehrer- und Lehrerinnenbesoldung größer als in Bern. Die Sekundar- und Primarlehrer sind in Zürich tiefer, in Basel dagegen höher besoldet als in Bern; umgekehrt jedoch sind die Lehrerinnengehälter, verglichen mit Bern, in Zürich höher und in Basel tiefer. In Luzern sind die Höchstsbesoldungen der Lehrerschaft 2 bis 17 % und in Biel 10 bis 12 % tiefer als in Bern.

Die Besoldungsverhältnisse des Polizeikorps sind örtlich wie folgt geregelt:

**Städtevergleich: Jahresbesoldungen des Polizeikorps.**

Funktionär	Jahresgehalt in Fr.				
	Bern	Zürich	Basel	Luzern	Biel
<b>Höchstsbesoldungen</b>					
Wachtmeister ....	7661	7260	7300	7480	6800
Korporal .....	7305	6660	7000	6880	6500
Polizist .....	6830	6120	6500	6420	5900
<b>Mindestbesoldungen</b>					
Wachtmeister ....	5761	4860	7000	4600	4700
Korporal .....	5404	4440	6500	4300	4400
Polizist .....	4929	4080	4600	4140	4000

Die Besoldungen der Polizisten sind in Bern im allgemeinen am höchsten. Nur die auffällig hohen Minima der Basler Unteroffiziere machen eine Ausnahme. Abgesehen von diesen letzteren hat Bern um 7 bis 20 % höhere Minima und um 2 bis 14 % höhere Maxima als die andern Städte.

Ein kurzer Überblick über das *Pensionskassenwesen* soll den örtlichen Besoldungsvergleich ergänzen; bedeuten doch die Pensionsleistungen eigentlich nichts anderes als eine beschränkte Weiterzahlung des Gehalts an den betreffenden Funktionär, nachdem er aus dem Dienste ausgeschieden ist. Wie groß ist dieser nachträgliche Besoldungsgenuß, und mit welchen Beiträgen erkaufte ihn der Versicherte?

Die *Beiträge der Versicherten* für Alters-, Invaliden- und Hinterbliebenenversicherung betragen in Bern, Luzern und Biel 5 % und in Zürich 5½ % des versicherten Jahresgehaltes. Tiefer als in Bern sind die Beiträge nur in Basel, wo die Prämie für die persönliche Pension ganz von der Verwaltung aufgebracht wird und der Versicherte nur Beiträge an die Witwen- und Waisenkasse zu leisten hat.

Die *Kassenleistungen an Alters- und Invalidenrenten* sind in Bern, Zürich, Luzern und Biel ungefähr dieselben; in Basel dagegen gehen sie weiter. Das *Rentenmaximum* beträgt in den erstgenannten Städten 70 %, in Basel jedoch 80 % des zuletzt bezogenen Gehaltes. Die *Hinterbliebenenversicherung* dagegen geht in Basel weniger weit als in den andern Städten. Hinterläßt z. B. ein Beamter mit einem Gehalt von Fr. 8000. —, der Anspruch auf höchste Rente hat, eine Witwe mit 2 Kindern, so erhalten diese folgende Jahresrente: in Zürich Fr. 4800. —, in Bern Fr. 4400. —, in Biel Fr. 4200. —, in Luzern Fr. 3600. — und in Basel Fr. 2800. —.

Die wirtschaftliche Lage eines Beamten läßt sich aus den vorstehenden Vergleichen noch nicht sicher beurteilen, weil die Lebenskosten bekanntlich erheblich örtliche Unterschiede aufweisen.

#### 4. Gehalt und Lebenshaltungskosten.

Das eidgenössische Arbeitsamt berechnet seit 1924 auf Grund von Preiserhebungen in 33 schweizerischen Gemeinden einen Index der Lebenshaltungskosten, der sich auf Nahrung, Kleidung, Heizung und Beleuchtung und Miete erstreckt. Die Ergebnisse dieser Statistik gelangen monatlich in den Sozialstatistischen Mitteilungen des eidgen. Arbeitsamtes zur Veröffentlichung.

In den Städten Bern, Basel, Zürich und St. Gallen besorgen diese Erhebungen die lokalen Statistischen Ämter, die den Index für ihre Stadt ebenfalls auf der Verständigungsgrundlage berechnen und dem eidgen. Arbeitsamte regelmäßig mitteilen.

Dank dieser Statistik ist es möglich, Gehalts- und Lebenskostenvergleiche, wenigstens für einzelne Ortschaften, vornehmen zu können. Der nachfolgende Vergleich erstreckt sich auf die Städte Basel, Bern, Biel, Luzern und Zürich.

*Nahrungs- und Brennstoffausgaben*: Setzt man die Mai-Indices 1928 von Bern = 100, so ergeben sich für die genannten Städte folgende Verhältniszahlen:

	Bern	Zürich	Basel	Luzern	Biel
Nahrungsausgaben .....	100	100	99	97	97
Brennstoffausgaben .....	100	88	83	101	115

Die Nahrungskosten sind demnach in den Vergleichsstädten nur wenig voneinander verschieden. Die Brennstoffkosten sind in Biel 15 % größer, in Zürich 12 % und in Basel 17 % niedriger, und in Luzern ungefähr gleich hoch wie in Bern.

*Bekleidungs Ausgaben*: Örtliche Indexzahlen für Bekleidung gibt es nur für die Städte Bern, St. Gallen und Zürich, weshalb von einem Zahlenvergleich hier Umgang genommen werden muß. Es ist aber eine bekannte Tatsache, daß hinsichtlich der Bekleidungspreise für Artikel gleicher Qualität und Ausführung örtlich keine großen Preisdifferenzen vorhanden sind, so daß für die vorliegende Untersuchung die Annahme getroffen werden kann, daß die Preise für Bekleidungsartikel in allen Vergleichsstädten ungefähr dieselben seien, weshalb die „Bekleidung“ bei diesem Kaufkraftvergleich vernachlässigt werden kann.

*Miete*: Wie liegen nun die Verhältnisse bei der Miete, die ebenfalls im schweizerischen Verständigungsindex berücksichtigt ist? Die Erhebung vom Mai 1928 zeitigte hier für die genannten Städte folgende Verhältniszahlen (Bern = 100):

	Bern	Zürich	Basel	Luzern	Biel
2 Zimmer ohne Mansarde	100	92	77	—	—
2 „ mit „	100	86	67	—	—
3 „ ohne „	100	95	81	70	80
3 „ mit „	100	85	75	—	—
4 „ ohne „	100	95	80	68	—
4 „ mit „	100	100	82	—	—
<i>Durchschnitt</i>	<i>100</i>	<i>92</i>	<i>78</i>	<i>70</i>	<i>80</i>

Demnach sind die Wohnungsmieten gegenwärtig in Zürich rund 8 %, in Biel 20 %, in Basel 22 % und in Luzern 30 % niedriger als in Bern.

Während also die Ausgaben für Nahrung, Heizung und Beleuchtung und Bekleidung in den fünf Städten nicht stark voneinander abweichen, sind bei der Miete erhebliche Unterschiede vorhanden, die bis gegen Fr. 500. — für die gleiche Wohnung ausmachen (Bern-Luzern).

Erhebliche Ausgabenbeträge verursachen heute überall die *Steuern*, die im eidgen. Verständigungsindex nicht berücksichtigt sind. Aufschlüsse über die Steuerleistungen in den fünf Städten bietet die nachfolgende Übersicht:

**Städtevergleich: Steuerbelastung für vermögenslose Fixbesoldete 1928.**

Brutto- einkommen Fr.	Steuerbetrag (Staatssteuer, Gemeindesteuer und Kirchensteuer) Fr.					Steuerbetrag Bern = 100				
	Bern	Zürich	Basel	Luzern	Biel	Bern	Zürich	Basel	Luzern	Biel
<b>Verheiratete ohne Kinder</b>										
4 000	180. 90	120. 40	49. 05	83. 90	184. 05	100	67	27	46	102
5 000	283. 90	180. 65	120. 10	145. 50	288. 40	100	64	42	51	102
6 000	378. 60	247. 55	177. 60	224. 90	384. 60	100	65	47	59	102
8 000	614. 90	419. 25	301. 50	369. 50	623. 80	100	68	49	60	101
10 000	922. 30	597. 65	457. 40	611. 10	935. 65	100	65	50	66	101
<b>Verheiratete mit zwei Kindern</b>										
4 000	160. 80	93. 65	49. 05	51. 85	163. 55	100	58	31	32	102
5 000	251. 25	153. 85	120. 10	102. 05	255. 60	100	61	48	41	102
6 000	357. 50	220. 75	177. 60	170. 10	363. 20	100	62	50	48	102
8 000	592. 90	392. 50	301. 50	317. 50	601. 50	100	66	51	34	101
10 000	911. 30	570. 90	457. 40	573. 30	924. 50	100	63	50	63	101

Da an einigen Orten die Versicherungsbeiträge nicht besteuert werden, wurden überall 5 % des Bruttoeinkommens als Versicherungsbeiträge in Anrechnung gebracht.

Auch in der Steuerbelastung weisen also die Vergleichsstädte große Verschiedenheiten auf. Die Steuern betragen in Zürich rund  $\frac{2}{3}$  derjenigen von Bern; in Basel beträgt die Belastung bei einem Einkommen von Fr. 4000. — sogar nur  $\frac{1}{3}$ , bei einem solchen von Fr. 10 000. — die Hälfte der bernischen Steuerbelastung. Die Entlastung nach unten ist auch in Luzern bedeutend größer als in Bern. In Biel ist der Steuerdruck um ein geringes größer als in Bern, da eine höhere Gemeindesteuer erhoben wird.

Werden die Ergebnisse der Einzelvergleiche zusammengefaßt, so ergibt sich folgendes, die Untersuchung abschließendes Bild:

**Städtevergleich : Lebenshaltungskosten.**

Anteil- quote	Ausgabengruppe	Prozentuale Mehr- (+) oder Minder- belastung (—) gegenüber Bern			
		Zürich	Basel	Luzern	Biel
57	Nahrung .....	0 %	— 1 %	— 3 %	— 3 %
7	Brennstoffe .....	— 12 %	— 17 %	+ 1 %	+ 15 %
15	Bekleidung .....	0 %	0 %	0 %	0 %
21	Miete .....	— 8 %	— 22 %	— 30 %	— 20 %
100	<i>Zusammen (ohne Steuern)</i>	— 3 %	— 6 %	— 8 %	— 5 %
Total	(angenähert), unter Berücksichtigung der Steuern, bei Einkommen von Fr. 5 000	— 4 %	— 8 %	— 10 %	— 4 %
	„ „ „ 10 000	— 6 %	— 10 %	— 11 %	— 4 %

Auf Grund dieser Annäherungswerte darf geschlossen werden, daß die Lebenshaltungskosten gegenüber Bern (bei den für öffentliche Funktionäre in Betracht fallenden Einkommen) in Zürich 4—6 %, in Basel 8—10 %, in Luzern 10—11 % und in Biel 4 % niedriger sind.

Aus diesen Zahlen läßt sich berechnen, daß zur Bestreitung einer ungefähr gleichen Lebenshaltung einem Einkommen in *Bern* von

*Fr. 5000, bzw. Fr. 10 000*

in Zürich ein solches von .....	„ 4800	„ „ 9 400
„ Basel „ „ „ .....	„ 4600	„ „ 9 000
„ Luzern „ „ „ .....	„ 4500	„ „ 8 900
„ Biel „ „ „ .....	„ 4800	„ „ 9 600

entspricht.

Ein Beamter, der in Bern einen Gehalt von Fr. 10 000. — bezieht, sollte demnach, wenn nur die Kosten der Lebenshaltung maßgebend wären, in Zürich Fr. 9400. — und in Basel Fr. 9000. — beziehen. Wie gesehen, ist es aber in Wirklichkeit gerade umgekehrt: die obersten Beamtenklassen sind in Basel und Zürich im allgemeinen höher besoldet als in Bern. Der Vorsprung, den sie zufolge ihres höhern Gehaltes haben, wird durch die größere Kaufkraft ihres Geldes noch etwas vergrößert. Dazu tritt für die Basler Funktionäre der Umstand hinzu, daß sie, wie auf S. 123 ausgeführt wurde, bedeutend kleinere Versicherungsbeiträge zu leisten haben: z. B. bei einem Einkommen von Fr. 10 000. — Fr. 300. — (dagegen in Bern Fr. 500. — und in Zürich Fr. 550. —).

Durch ähnliche Vergleiche erkennt man, daß in Bern die Funktionäre in den unteren Gehaltsklassen etwas günstigere Besoldungsverhältnisse aufweisen, wenn die Kosten der Lebenshaltung mitberücksichtigt werden.



NORMAL-FORMAT A5