

Zeitschrift: Mitteilungen des Statistischen Bureaus des Kantons Bern
Herausgeber: Statistisches Bureau des Kantons Bern
Band: - (1956)
Heft: 35

Artikel: Die Besoldungspolitik des Staates Bern von 1750 bis 1950

Autor: [s.n.]

Inhaltsverzeichnis

DOI: <https://doi.org/10.5169/seals-850394>

Nutzungsbedingungen

Die ETH-Bibliothek ist die Anbieterin der digitalisierten Zeitschriften auf E-Periodica. Sie besitzt keine Urheberrechte an den Zeitschriften und ist nicht verantwortlich für deren Inhalte. Die Rechte liegen in der Regel bei den Herausgebern beziehungsweise den externen Rechteinhabern. Das Veröffentlichen von Bildern in Print- und Online-Publikationen sowie auf Social Media-Kanälen oder Webseiten ist nur mit vorheriger Genehmigung der Rechteinhaber erlaubt. [Mehr erfahren](#)

Conditions d'utilisation

L'ETH Library est le fournisseur des revues numérisées. Elle ne détient aucun droit d'auteur sur les revues et n'est pas responsable de leur contenu. En règle générale, les droits sont détenus par les éditeurs ou les détenteurs de droits externes. La reproduction d'images dans des publications imprimées ou en ligne ainsi que sur des canaux de médias sociaux ou des sites web n'est autorisée qu'avec l'accord préalable des détenteurs des droits. [En savoir plus](#)

Terms of use

The ETH Library is the provider of the digitised journals. It does not own any copyrights to the journals and is not responsible for their content. The rights usually lie with the publishers or the external rights holders. Publishing images in print and online publications, as well as on social media channels or websites, is only permitted with the prior consent of the rights holders. [Find out more](#)

Download PDF: 13.04.2026

ETH-Bibliothek Zürich, E-Periodica, <https://www.e-periodica.ch>

Inhaltsverzeichnis

| | Seite |
|--|-----------|
| Vorwort | 3 |
| I. Einleitende Bemerkungen und Begriff der Besoldungspolitik | 9 |
| II. Besoldungspolitik und Besoldungswesen des alten Bern | 11 |
| <i>A. Allgemeines</i> | 11 |
| <i>B. Grundlagen</i> | 11 |
| 1. Politische Verhältnisse und Behörden | 11 |
| 2. Personalrechtliche Verhältnisse | 12 |
| 3. Wirtschaftliche Grundlagen | 15 |
| <i>C. Die Prinzipien der altbernischen Besoldungspolitik</i> | 16 |
| <i>D. Das Besoldungswesen des alten Bern</i> | 20 |
| 1. Allgemeines | 20 |
| 2. Die Besoldungsarten | 22 |
| a) Fixe Besoldungen | 22 |
| b) Variable Besoldungsbestandteile | 22 |
| c) Gratifikationen | 23 |
| d) Emolumente | 24 |
| e) Neujahrgeschenke | 25 |
| f) Einnahmen aus Grund und Boden | 27 |
| <i>E. Die Besoldungsverhältnisse</i> | 27 |
| 1. Die Besoldungen in Bern | 27 |
| 2. Die Besoldungen der Landvögte | 27 |
| 3. Die Besoldungen der Professoren | 31 |
| 4. Die Besoldungen der Geistlichen | 32 |
| III. Die Zeit der Helvetik | 36 |
| IV. Die Zeit der Mediation und Restauration | 38 |
| <i>A. Grundlagen</i> | 38 |
| 1. Politische Verhältnisse und Behörden | 38 |
| 2. Personalrechtliche Verhältnisse | 39 |
| 3. Wirtschaftliche Verhältnisse | 39 |
| <i>B. Die Prinzipien der Besoldungspolitik und das Besoldungswesen</i> | 40 |
| 1. Allgemeines | 40 |
| 2. Altersfürsorge | 42 |
| 3. Die Besoldungsarten | 43 |
| a) Fixe Besoldungen | 44 |
| b) Gratifikationen | 44 |
| c) Emolumente | 44 |
| d) Andere Besoldungsarten | 44 |
| <i>C. Die Besoldungsverhältnisse</i> | 45 |
| 1. Die Besoldungen der Behördemitglieder und der Zentralverwaltung | 45 |
| 2. Die Besoldungen der Bezirksbeamten | 45 |
| 3. Die Besoldungen der Professoren | 47 |

| | Seite |
|--|-----------|
| 4. Die Besoldungen der Geistlichen | 47 |
| a) Reformierte Geistliche | 47 |
| b) Katholische Geistliche | 49 |
| V. Die Zeit der Regeneration (1831–1846) | 50 |
| A. Grundlagen | 50 |
| 1. Politische Verhältnisse und Behörden | 50 |
| 2. Personalrechtliche Verhältnisse | 50 |
| B. Die Prinzipien der Besoldungspolitik | 51 |
| C. Die Besoldungsverhältnisse | 53 |
| 1. Die Besoldungen der Behördemitglieder und der Zentralverwaltung | 53 |
| 2. Die Besoldungen der Bezirksbeamten | 54 |
| 3. Die Besoldungen der Professoren | 55 |
| 4. Die Besoldungen der Geistlichen | 56 |
| a) Reformierte Geistliche | 56 |
| b) Katholische Geistliche | 57 |
| VI. Die Zeit von 1846 bis 1875 | 58 |
| A. Grundlagen | 58 |
| 1. Politische Verhältnisse und Behörden | 58 |
| 2. Personalrechtliche Verhältnisse | 59 |
| 3. Der staatliche Finanzhaushalt | 61 |
| B. Die Prinzipien der Besoldungspolitik und die Besoldungsverhältnisse | 62 |
| 1. Allgemeines | 62 |
| 2. Die Entwicklung der Besoldungsverhältnisse | 63 |
| a) Die Besoldungspolitik unter der radikalen Regierung von 1846 und das Be- | |
| soldungsgesetz von 1851 | 63 |
| b) Die Erhöhung der Besoldungen durch das Gesetz von 1860 | 69 |
| c) Die Revision des Besoldungsgesetzes von 1860 über den Umweg eines nega- | |
| tiven Volksentscheides im Jahre 1873 | 73 |
| VII. Die Zeit von 1876 bis 1913 | 79 |
| A. Grundlagen | 79 |
| 1. Politische Verhältnisse und Behörden | 79 |
| 2. Personalrechtliche Verhältnisse | 79 |
| B. Die Prinzipien der Besoldungspolitik und Besoldungsverhältnisse | 83 |
| 1. Allgemeines | 83 |
| a) Bestrittene Kompetenz des Grossen Rates zur Regelung der Besoldungen | 83 |
| b) Die Träger der bernischen Besoldungspolitik | 84 |
| c) Die Grundsätze der Besoldungspolitik | 85 |
| 2. Die Entwicklung der Besoldungsverhältnisse | 88 |
| a) Allgemeines | 88 |
| b) Die Abschaffung des Sportelsystems für die Amts- und Gerichtsschreiber | |
| im Jahre 1878 | 89 |
| c) Die direkte Besoldung der Bezirksangestellten durch den Staat im Jahre | |
| 1894 | 90 |
| d) Die Besoldungsrevision von 1906 | 91 |
| aa) Allgemeines | 91 |
| bb) Die Besoldungen der Behördemitglieder und der Beamten der Zentral- | |
| verwaltung | 93 |
| cc) Die Besoldungen der Bezirksbeamten | 94 |
| dd) Die Besoldungen der Angestellten der Zentral- und Bezirksverwaltung | 94 |
| ee) Die Besoldungen der Geistlichen | 95 |

| | Seite |
|---|------------|
| e) Die Revision der Besoldungen der Professoren und Dozenten der Hochschule im Jahre 1913 | 96 |
| f) Die Bestrebungen der Personalverbände von 1910 bis 1914 | 97 |
| VIII. Die Zeit von 1914 bis 1929 | 99 |
| A. Grundlagen | 99 |
| 1. Allgemeines | 99 |
| 2. Personalrechtliche Verhältnisse | 99 |
| B. Die Prinzipien der Besoldungspolitik und die Entwicklung der Besoldungsverhältnisse | 103 |
| 1. Allgemeines | 103 |
| a) Die Träger der bernischen Besoldungspolitik | 103 |
| b) Die Grundsätze der Besoldungspolitik | 104 |
| 2. Die Entwicklung der Besoldungsverhältnisse | 105 |
| a) Die besoldungsrechtlichen Massnahmen während des Krieges 1914 bis 1918 | 105 |
| b) Die Besoldungsrevision von 1919 | 107 |
| aa) Allgemeines | 107 |
| bb) Die Besoldungen der Behördemitglieder und der Beamten der Zentralverwaltung | 109 |
| cc) Die Besoldungen der Bezirksbeamten | 109 |
| dd) Die Besoldungen der Angestellten der Zentral- und Bezirksverwaltung | 110 |
| ee) Die Besoldungen der Geistlichen | 110 |
| ff) Die Besoldungen der Professoren und Dozenten der Hochschule | 111 |
| c) Die Teuerungszulagen der Jahre 1919 bis 1921 | 111 |
| d) Die Besoldungsrevision von 1922 | 112 |
| aa) Allgemeines | 112 |
| bb) Die Besoldungen der Behördemitglieder und der Beamten der Zentralverwaltung | 114 |
| cc) Die Besoldungen der Bezirksbeamten | 115 |
| dd) Die Besoldungen der Angestellten der Zentral- und Bezirksverwaltung | 116 |
| ee) Die Besoldungen der Geistlichen | 117 |
| ff) Die Besoldungen der Professoren und Dozenten der Hochschule | 117 |
| e) Die besoldungsrechtlichen Massnahmen von 1923 bis 1928 | 117 |
| aa) Allgemeine Massnahmen | 117 |
| bb) Der Abbau der Sporteln bei den Amtsschaffnern | 118 |
| f) Die Besoldungserhöhung von 1929 | 119 |
| IX. Die Zeit von 1930 bis 1939 | 123 |
| A. Grundlagen | 123 |
| 1. Allgemeines | 123 |
| 2. Personalrechtliche Verhältnisse | 123 |
| B. Die Prinzipien der Besoldungspolitik und die Entwicklung der Besoldungsverhältnisse | 124 |
| 1. Vermehrte Kompetenzzuteilung an die Finanzdirektion | 124 |
| 2. Die Grundsätze der Besoldungspolitik | 124 |
| 3. Der Besoldungsabbau von 1934 bis 1939 | 126 |
| a) Grundsätzliches | 126 |
| b) Die Abbaumassnahmen im einzelnen | 128 |
| 4. Die Besoldungsrevision von 1939 | 130 |
| a) Allgemeines | 130 |
| b) Die Besoldungen der Behördemitglieder und der Beamten der Zentralverwaltung | 132 |
| c) Die Besoldungen der Bezirksbeamten | 132 |
| d) Die Besoldungen der Angestellten der Zentral- und Bezirksverwaltung | 133 |
| e) Die Besoldungen der Geistlichen | 133 |
| f) Die Besoldungen der Professoren und Dozenten der Hochschule | 133 |

| | Seite |
|--|-------|
| X. Die Zeit von 1940 bis 1954 | 135 |
| A. Grundlagen | 135 |
| 1. Allgemeines | 135 |
| 2. Personalrechtliche Verhältnisse | 136 |
| B. Die Prinzipien der Besoldungspolitik und die Entwicklung der Besoldungsverhältnisse | 139 |
| 1. Neue vorberatende Instanzen | 139 |
| a) Die Schaffung des Personalamtes | 139 |
| b) Die Einsetzung einer ständigen Personalkommission | 140 |
| 2. Die verbandsmässige Organisation des bernischen Staatspersonals | 140 |
| 3. Die Grundsätze der Besoldungspolitik | 141 |
| 4. Die Entwicklung der Besoldungsverhältnisse | 145 |
| a) Überblick | 145 |
| b) Die Massnahmen gegen die Teuerung | 145 |
| c) Die Besoldungsrevision vom 6. November 1944 | 150 |
| d) Die Besoldungsrevision vom 26. November 1946 | 151 |
| aa) Allgemeines | 151 |
| bb) Die Besoldungen der Behördemitglieder und der Beamten der Zentralverwaltung | 155 |
| cc) Die Besoldungen der Bezirksbeamten | 155 |
| dd) Die Besoldungen der Angestellten der Zentral- und Bezirksverwaltung | 156 |
| ee) Die Besoldungen der Geistlichen | 156 |
| ff) Die Besoldungen der Professoren und Dozenten der Hochschule | 157 |
| e) Die Überprüfung der 1946 getroffenen Stelleneinreihung | 158 |
| f) Die Erhöhung der Grundbesoldungen im Jahre 1951 | 159 |
| g) Die Entlohnung der weiblichen Arbeitskräfte | 160 |
| XI. Rückblick und Ausblick | 163 |
| A. Die Entwicklung der personalrechtlichen Verhältnisse in den letzten 200 Jahren | 163 |
| B. Die Entwicklung der besoldungsrechtlichen Verhältnisse | 163 |
| C. Die besoldungspolitische Entwicklung | 164 |
| 1. Die Träger der Besoldungspolitik | 164 |
| 2. Die Entwicklung der Besoldungspolitik im allgemeinen | 165 |
| 3. Die Entwicklung der Besoldungshöhe | 168 |
| a) Die Entwicklung der Besoldungen im Vergleich zu den Lebenskosten 1851/1951 | 168 |
| b) Das Verhältnis der Besoldungen innerhalb der Staatsverwaltung | 170 |
| D. Ausblick | 171 |
| Résumé du texte en français | 172 |
| A. Le développement du droit du personnel pendant les deux derniers siècles | 172 |
| B. Le développement des conditions légales de traitement | 173 |
| C. Le développement de la politique des salaires | 173 |
| 1. Les agents de la politique des salaires | 173 |
| 2. Le développement de la politique des salaires en général | 174 |
| 3. Le développement du niveau des salaires | 177 |
| a) Le développement des salaires en comparaison avec le coût de la vie de 1851 à 1951 | 177 |
| b) Rapport des salaires au sein de l'administration de l'Etat | 179 |
| D. Perspectives d'avenir | 180 |
| Anhang | I |
| Alte bernische Geldrechnungseinheiten, Münzen und Masse | I |
| Einkommen des Landvogtes von Fraubrunnen im Durchschnitt der Jahre 1690 bis 1775 | II |
| Der Copisten in der Canzley Eyd (1758) | IV |
| Verzeichnis der benützten Literatur | V |