

**Zeitschrift:** Schweizer Monat : die Autorenzeitschrift für Politik, Wirtschaft und Kultur

**Band:** 103 (2023)

**Heft:** 1108

**Artikel:** Die Bundesstaatsgründung war nicht der grosse Bruch

**Autor:** Speich Chassé, Daniel

**DOI:** <https://doi.org/10.5169/seals-1050537>

### Nutzungsbedingungen

Die ETH-Bibliothek ist die Anbieterin der digitalisierten Zeitschriften auf E-Periodica. Sie besitzt keine Urheberrechte an den Zeitschriften und ist nicht verantwortlich für deren Inhalte. Die Rechte liegen in der Regel bei den Herausgebern beziehungsweise den externen Rechteinhabern. Das Veröffentlichen von Bildern in Print- und Online-Publikationen sowie auf Social Media-Kanälen oder Webseiten ist nur mit vorheriger Genehmigung der Rechteinhaber erlaubt. [Mehr erfahren](#)

### Conditions d'utilisation

L'ETH Library est le fournisseur des revues numérisées. Elle ne détient aucun droit d'auteur sur les revues et n'est pas responsable de leur contenu. En règle générale, les droits sont détenus par les éditeurs ou les détenteurs de droits externes. La reproduction d'images dans des publications imprimées ou en ligne ainsi que sur des canaux de médias sociaux ou des sites web n'est autorisée qu'avec l'accord préalable des détenteurs des droits. [En savoir plus](#)

### Terms of use

The ETH Library is the provider of the digitised journals. It does not own any copyrights to the journals and is not responsible for their content. The rights usually lie with the publishers or the external rights holders. Publishing images in print and online publications, as well as on social media channels or websites, is only permitted with the prior consent of the rights holders. [Find out more](#)

**Download PDF:** 15.01.2026

**ETH-Bibliothek Zürich, E-Periodica, <https://www.e-periodica.ch>**

# Die Bundesstaatsgründung war nicht der grosse Bruch

Auch nach 1848 blieben die Kantone die Hauptakteure. Der Bund war bis zum Ersten Weltkrieg für die Modernisierung der Schweiz wenig relevant.

von Daniel Speich Chassé

Die Bundesstaatsgründung von 1848 hat die Schweiz nachhaltig geprägt. Aber aus der Perspektive der Kantone stellte die Gründung des Schweizerischen Bundesstaats keinen wesentlichen Einschnitt dar.<sup>1</sup> Es handelte sich mehr um eine feine Anpassung der Zusammenarbeit zwischen souveränen Körperschaften. Diese fiel zufällig in das Jahr 1848 der bürgerlichen Revolutionen in Europa. Deshalb strahlte der Verfassungsakt weit aus. Aber was genau entstand damals im Erfahrungshorizont der Eidgenossenschaft, der auf das 14. Jahrhundert zurückreicht? Und wie modernisierungstauglich war das neue Konstrukt?

Das Jahr 1848 ist zum Angel-punkt von unterschiedlichen teleologischen, das heisst auf ein historisches Ziel ausgerichteten Narrationen gemacht worden. Drei Erzählstrategien lassen sich unterscheiden. Die erste hat versucht, 1848 im Rückgriff auf das Mittelalter unsichtbar zu machen. Das Gründungsdatum des modernen Staatswesens liege um das Jahr 1300, nicht 1848. Die zweite Erzählstrategie verstand 1848 als eine bürgerliche Revolution und machte das Datum zur europaweit einzigartigen Vollendung der bürgerlichen Dynamik gegen den Feudalismus. Und die dritte Deutungsweise mass die Errungenschaften von 1848 an der späteren Ausgestaltung eines modernen Wohlfahrtsstaates, die im Vergleich zu den europäischen Nachbarnationen lange eher schwach blieb.

Als die moderne Schweizer Geschichtsschreibung in der zweiten Hälfte des 19. Jahrhunderts entstand, blickte

sie nicht auf 1848, sondern erfand 1291 als Gründungsdatum der Schweizerischen Eidgenossenschaft. Der Rückblick auf eine imaginäre Vergangenheit war damals wichtig für das moderne Projekt der Nationalstaatsgründung. So konnte den tiefen inneren Brüchen eine Einheitsvision gegenübergestellt werden.

1848 sandten liberale Beobachter aus Deutschland, Grossbritannien, Frankreich und den USA euphorische Glückwünsche an die Adresse der Eidgenossenschaft. Die Schweiz wurde zum Asylland von politisch verfolgten Liberalen aus allen umliegenden Ländern.

**«Vermutlich waren die Entscheidungen in den neuen Bundesbehörden aus der Perspektive der souveränen eidgenössischen Stände nach 1848 zunächst gar nicht so wichtig.»**

Daniel Speich Chassé

## 1848 und die Geschichte der Kantone

Aber im internationalen Vergleich zeigt der Blick auf die Inklusionspotenziale der Schweizer Staatlichkeit kein sonderlich gutes Bild. Die politisch-rechtliche Programmatik der bürgerlichen Revolution von 1848, wonach alle Menschen frei und gleich zu behandeln seien, wurde ihren eigenen Ansprüchen erst 1990, das heisst erst nach 142 Jahren gerecht, als das Bundesgericht auch die Appenzeller Frauen in den politischen Körper hineinzwang. An-

dere Bevölkerungsgruppen wie etwa die Fahrenden blieben ebenfalls lange diskriminiert. Die 1848 geschaffene Bundesbehörde war zunächst stark freiheitsorientiert. Im 20. Jahrhundert wirkte sie dann mit Sozialwerken wie der AHV auf die Modernisierung der sozialpolitischen Gesetzgebung in den Kantonen hin und förderte so landesweit auch die Gleichheit der Menschen.



**«Der Bund war  
bis zum Ersten  
Weltkrieg keine  
wichtige Moderni-  
sierungsagentur  
in der Schweiz.»**

Daniel Speich Chassé

Daniel Speich Chassé, zvg.

Wenn heute die Verfassung von 1848 gefeiert wird, ist zu fragen, inwiefern mit dem damals gegründeten Bundesstaat eine nationale Modernisierungsmaschine entstand, die das Land insgesamt vorwärtsbrachte. Auch ist zu fragen, ob es einen nationalen politischen Kollektivakteur gab, der die Bundesstaatsgründung als sein ureigenes Projekt erkämpfte. Und was war die Bedeutung der neuen politischen Ebene für die Gemeinden und die Kantone?

In den Bereichen der Verkehrsinfrastruktur und der Bildung ging die Modernisierung der Schweiz nach 1848 zunächst ganz klar von den Kantonen aus und nicht vom neuen Bundesstaat. Das gilt auch für die Bereitstellung von Energie und im Bankenwesen.

Die Gesamtausgaben des jungen Bundesstaats lagen bis 1857 unter dem Budget des Kantons Bern, der teure Strassen ins Land legte und schon 1834 sowohl eine neue Universität als auch eine Kantonalbank aufzubauen begonnen hatte. Die Einnahmen des Bundes beschränkten sich bis zum Ersten Weltkrieg auf die Aussenzölle. Seine Ausgaben blieben zunächst bescheiden, stiegen ab den 1870er-Jahren allmählich und begannen ab circa 1914 rasch zu wachsen.

Die Verfassung von 1848 kann als das Produkt einer «Schweiz des Freisinns» gesehen werden, d.h. als der erfolgreiche Aufbau von neuen Staatsstrukturen durch eine Wirtschaftselite, für die der Zürcher Alfred Escher exemplarisch steht. Zu fragen ist aber, warum diese Player nach 1848 keine gestaltungsfreudigeren Bundesbehörden schufen, sondern den Kantonen in allen innenpolitisch wichtigen Politikfeldern die Macht überliessen. Bemerkenswert ist ferner, dass die Partei der Katholisch-Konservativen dem neuen Staatsprojekt nicht mehr Widerstand entgegenbrachte. Die neuen eidgenössischen Räte scheinen die Entscheidungsträger in den unterlegenen Gebieten kaum gestört zu haben. Der kurze Bürgerkrieg von 1847/48 erzeugte mittel- und langfristig jedenfalls nur geringe Friktionen im nationalen Politikleben.

Vermutlich waren die Entscheidungen in den neuen Bundesbehörden aus der Perspektive der souveränen eid-

genössischen Stände nach 1848 zunächst gar nicht so wichtig. Viel wichtiger war für Akteure wie Escher der Nutzen, den er für seinen Kanton Zürich aus der neuen Bundesebene der Politik für seine regionalen und persönlichen Anliegen ziehen konnte. Weder seine Eisenbahn- noch seine Bankenpolitik waren auf das nationale Interesse ausgerichtet, sondern stets von Zürich aus gedacht. Freilich ergab sich im Mehrebenensystem mit der Zeit eine gewisse

Konvergenz. Oder anders gesagt: Was für Zürich gut schien, diente auch der Schweiz – und umgekehrt.

#### Kantonale Handlungslogik

«Ce qui est stupéfiant durant les années 1840, c'est de voir à quel point les enjeux nationaux sont utilisés pour conquérir le pouvoir dans les cantons.»<sup>2</sup> Dieser Beobachtung des Genfer Historikers François Walter ist zuzustimmen. Die kantonale Handlungslogik hat die Schweizer Geschichte weit über das Gründungsdatum der modernen Eidgenossenschaft hinaus geprägt.

Der Einschnitt von 1848 ist wie die Einschnitte von 1798, 1803 und 1815 als eine Revision der interkantonalen Verbind-

lichkeiten zu lesen. Diese Zäsuren waren jeweils grundständliche Änderungen der Art und Weise, in der die Kantone untereinander kommunizieren. Viel mehr gibt das Datum 1848 nicht her. Die moderne Schweiz entstand erst viel später schrittweise im Nachvollzug ihrer vermeintlichen Gründung gemäss dem internationalen Wandel in Sachen «Good Governance». Dabei blieben die Kantone erstaunlich lange die entscheidenden Akteure. ◀

<sup>1</sup> Dieser Beitrag fasst Überlegungen aus der folgenden Publikation zusammen: Daniel Speich Chassé: «Die Schweizer Bundesstaatsgründung von 1848: ein überschätzter Bruch?», Schweizerische Zeitschrift für Geschichte (3), 2012, S. 405–423.

<sup>2</sup> François Walter: «La création de la Suisse moderne (1830–1930)». Histoire de la Suisse, Band 4, Neuenburg 2010, S. 30.

## «Die Ausgaben des Bundes blieben zunächst bescheiden, stiegen ab den 1870er-Jahren allmählich und begannen ab circa 1914 rasch zu wachsen.»

Daniel Speich Chassé

Daniel Speich Chassé

ist Professor für Globalgeschichte an der Universität Luzern.