

Zeitschrift:	Schweizer Monatshefte : Zeitschrift für Politik, Wirtschaft, Kultur
Herausgeber:	Gesellschaft Schweizer Monatshefte
Band:	84 (2004)
Heft:	2-3
Artikel:	Bundesräte als Abstimmungskämpfer : wieviel Führung braucht der Souverän?
Autor:	Pfister, Ulrich
DOI:	https://doi.org/10.5169/seals-167100

Nutzungsbedingungen

Die ETH-Bibliothek ist die Anbieterin der digitalisierten Zeitschriften auf E-Periodica. Sie besitzt keine Urheberrechte an den Zeitschriften und ist nicht verantwortlich für deren Inhalte. Die Rechte liegen in der Regel bei den Herausgebern beziehungsweise den externen Rechteinhabern. Das Veröffentlichen von Bildern in Print- und Online-Publikationen sowie auf Social Media-Kanälen oder Webseiten ist nur mit vorheriger Genehmigung der Rechteinhaber erlaubt. [Mehr erfahren](#)

Conditions d'utilisation

L'ETH Library est le fournisseur des revues numérisées. Elle ne détient aucun droit d'auteur sur les revues et n'est pas responsable de leur contenu. En règle générale, les droits sont détenus par les éditeurs ou les détenteurs de droits externes. La reproduction d'images dans des publications imprimées ou en ligne ainsi que sur des canaux de médias sociaux ou des sites web n'est autorisée qu'avec l'accord préalable des détenteurs des droits. [En savoir plus](#)

Terms of use

The ETH Library is the provider of the digitised journals. It does not own any copyrights to the journals and is not responsible for their content. The rights usually lie with the publishers or the external rights holders. Publishing images in print and online publications, as well as on social media channels or websites, is only permitted with the prior consent of the rights holders. [Find out more](#)

Download PDF: 23.02.2026

ETH-Bibliothek Zürich, E-Periodica, <https://www.e-periodica.ch>

Bundesräte als Abstimmungskämpfer

Wieviel Führung braucht der Souverän?

Ulrich Pfister

Die politische Macht ist vielfach geteilt im Schweizer Bundesstaat; einerseits noch immer vertikal, zwischen Bund, Kantonen und Gemeinden; anderseits aber auch funktional, zwischen der gesetzgebenden und der vollziehenden Behörde und dem in letzter Instanz entscheidenden Souverän. Auch in der Politik empfindet man zuweilen das Bedürfnis nach Führung, obwohl der Begriff in der Bundesverfassung sorgsam ausgespart ist. Anders als in den Kantonen vermied man es auch in der 1999 erneuerten Verfassung, den Bundesrat, die «oberste leitende und vollziehende Behörde», Regierung zu nennen. Die gelebte Wirklichkeit unterscheidet sich vom staatsbürgerlichen *Understatement* jedoch erheblich. Die Kritik an der lähmenden Kompromiss- und Konsenskultur wird begleitet vom Ruf nach stärkerer Führung. Versucht die Regierung allerdings, vorsorglich zu handeln, wird der Führungsanspruch gleich wieder verdächtig und alsbald zurückgestutzt.

Die Frage der Führung stellt sich einerseits zwischen Bundesrat und Parlament. Ohne die Sachkompetenz der Verwaltung – und damit der Regierung – kann Gesetzgebung nicht seriös betrieben werden. Das Parlament hat in letzter Zeit mehrmals eigene Akzente gesetzt, zuweilen gegen den Widerstand des Bundesrates. Auch wenn es dafür die Verantwortung trägt – die allerdings nicht eingeklagt werden kann –, so bleibt das Regieren mit dem Erlass und dem Vollzug von Gesetzen dennoch die gemeinsame Sache beider Behörden, zumindest aus der Sicht der Bürgerschaft.

Und damit kommt die Frage ins Spiel, wie mit dem Souverän umgegangen wird, wenn dieser zum Entscheid über Initiativen und Referenden aufgerufen wird. Zu den Inhalten der Erlasse hat er nichts zu sagen, er kann sie nur gutheissen oder ablehnen. Darf er, will der Souverän dabei «geführt» werden? Ihm liegt immer ein Antrag des Parlamentes vor, und für die vollziehende Behörde übernimmt es die Bundeskanzlei, dafür die nötigen Informationen und die Begründung zu liefern. So nüchtern formuliert, ist das

wohl unbestritten. Schwieriger wird es, wenn es um die Abstimmungskampagnen geht, die mit propagandistischen Mitteln geführt werden. Da Referenden in der Regel dann stattfinden, wenn schon im Parlament die gegensätzlichen Interessen nicht unter einen Hut gebracht werden konnten, ist es Sache der Parteien und Interessengruppen, die hinter der Mehrheit und der Minderheit stehen, diesen Kampf in der Öffentlichkeit auszutragen. Der Bundesrat gehört, auch wenn er ein legitimes Interesse an der vorgeschlagenen Lösung hat und dies durchaus darlegen soll, nicht in ein «Lager» von Partei- und Interessenvertretern, sondern hat eine übergeordnete Sicht zu vertreten.

Es ist deshalb zu begrüssen, dass die in den letzten Jahren entwickelte «Arena»-Kultur, die den zuständigen Bundesrat immer stärker in die Rolle des ersten Abstimmungskämpfers versetzte, nun plötzlich in Frage gestellt wird, auch wenn dies zunächst eher persönliche und parteipolitische Gründe hatte. Die Entwicklung war lange Zeit in die andere Richtung gelaufen; die behördlichen Informationsaktivitäten hatten immer öfter den Charakter von Public-Relations-Kampagnen angenommen. Die Verwaltung hatte ihre «Interessen» ziemlich ungeschminkt vertreten, und die Bundesräte schienen an dieser Art persönlicher Publizität zunehmend Gefallen zu finden. Es ist noch keine zwanzig Jahre her, dass sich die Bundesräte die strikte Regel gaben, an kontradiktionsreichen Abstimmungs- und Diskussionssendungen des Fernsehens nicht teilzunehmen. Das Pendel hat in der Zwischenzeit auf die andere Seite ausgeschlagen und schwingt nun möglicherweise wieder etwas zurück. Es lohnte sich, die Informationspraxis auf Regierungsebene grundsätzlich zu überdenken und nicht fallweise von politischer Taktik und persönlichen Empfindlichkeiten abhängig zu machen. ■

Ulrich Pfister, geb. 1941, ist Publizist in Zürich.
(ulrich.pfister@bluewin.ch)