

**Zeitschrift:** Landschaftsschutz / Stiftung Landschaftsschutz Schweiz = Protection du paysage / Fondation suisse pour la protection et l'aménagement du paysage

**Herausgeber:** Stiftung Landschaftsschutz Schweiz

**Band:** - (2023)

**Vorwort:** Einleitung = Avant-propos = Prefazione

**Autor:** Fluri, Kurt

### **Nutzungsbedingungen**

Die ETH-Bibliothek ist die Anbieterin der digitalisierten Zeitschriften. Sie besitzt keine Urheberrechte an den Zeitschriften und ist nicht verantwortlich für deren Inhalte. Die Rechte liegen in der Regel bei den Herausgebern beziehungsweise den externen Rechteinhabern. [Siehe Rechtliche Hinweise.](#)

### **Conditions d'utilisation**

L'ETH Library est le fournisseur des revues numérisées. Elle ne détient aucun droit d'auteur sur les revues et n'est pas responsable de leur contenu. En règle générale, les droits sont détenus par les éditeurs ou les détenteurs de droits externes. [Voir Informations légales.](#)

### **Terms of use**

The ETH Library is the provider of the digitised journals. It does not own any copyrights to the journals and is not responsible for their content. The rights usually lie with the publishers or the external rights holders. [See Legal notice.](#)

**Download PDF:** 30.04.2025

**ETH-Bibliothek Zürich, E-Periodica, <https://www.e-periodica.ch>**

## Einleitung

*Selten geriet das Anliegen des Landschaftsschutzes in der Bundespolitik so ins Wanken wie in dieser Zeit. Längst für unverrückbar gehaltene Werte und Notwendigkeiten wie die Förderung der Biodiversität, die Stärkung der Baukultur, der Schutz der unberührten Alpenlandschaften und die Erhaltung unserer Landschaftsperlen werden grundlegend in Zweifel gezogen. Die Energiepolitik, die sich im Hauruckverfahren und rechtsstaatlich bedenklich von Expressentscheiden zum Mantelerlass und zum Beschleunigungserlass hangelt, macht kein grosses Federlesen mit Schutzinteressen. Bemerkenswert salonfähig geworden ist auch die Umkehr der Nachweispflicht: So müssen nicht die Investoren von Freiflächen-Photovoltaikanlagen und Windanlagen begründen, weshalb sie grossflächige Alpwiesen beanspruchen wollen, sondern es sind die Natur- und Landschaftsschutzkreise, die beweisen müssen, weshalb dieses frühere Tabu nach wie vor gilt. Auch bei der Biodiversitätsinitiative fand sich keine Mehrheit für einen Kompromissvorschlag. Die Volksabstimmung wird daher 2024 unsere Agenda bestimmen. Doch es gibt für unsere kleine Stiftung auch Positives zu berichten. Unsere Landschaftsinitiative konnte zugunsten eines einstimmig (!) im Parlament verabschiedeten Gegenvorschlages auf Gesetzesebene zurückgezogen werden. Nun müssen Bund und Kantone dafür sorgen, dass die Zahl der Gebäude ausserhalb der Bauzone nicht weiterhin zunimmt und damit die Verbauung der Landschaft gestoppt wird. Ein grosser Erfolg ist auch die Aufnahme der traditionellen Bewässerung in Europa in die repräsentative Liste des Immateriellen Kulturerbes der Unesco. Eine fast zehnjährige internationale Kandidaturvorbereitung, in der die SL-FP eine zentrale Rolle spielte, wurde gekrönt. 2023 stand aber auch im Zeichen einer breiten strategischen Überprüfung der thematischen und operativen Ziele der SL-FP. Mit der Ende Jahr im Stiftungsrat verabschiedeten Strategie ist die SL-FP nun gut aufgestellt für die kommenden Herausforderungen, insbesondere auch mit Blick auf die neu zu bestellende Geschäftsleitung. Der vorliegende Jahresbericht zeigt einmal mehr die umfangreichen und in allen Landesteilen verankerten Tätigkeiten unseres kleinen Teams. Zahlreiche Projekte*



*Kurt Fluri, Nationalrat und Präsident des Stiftungsrates der SL-FP*

*Kurt Fluri, Conseiller national et président du Conseil de fondation de la SL-FP*

## Avant-propos

Rarement les intérêts de la protection du paysage ont été autant mis à mal par la politique fédérale. Des valeurs et des impératifs pourtant longtemps considérés comme acquis, tels que la promotion de la biodiversité, le renforcement de la culture du bâti, la protection des paysages alpins intacts et la sauvegarde de nos joyaux paysagers, sont fondamentalement remis en question. La politique énergétique, en faisant passer au pas de charge et de manière juridiquement douteuse les décisions hâtives sur l'acte modificateur unique et sur l'accélération des procédures, ne fait pas grand cas des intérêts de protection. Le renversement du fardeau de la preuve est également remarquable: ainsi, ce n'est plus aux investisseurs de grands parcs solaires et éoliens de justifier une emprise sur de vastes surfaces d'alpage, mais aux milieux de la protection de la nature et du paysage de démontrer pourquoi ce qui était jusqu'ici tabou devrait le rester. Aucune majorité n'a par ailleurs pu se dégager autour d'un compromis en réponse à l'initiative biodiversité. La votation populaire sur cet objet va par conséquent dicter notre agenda en 2024. Mais notre petite fondation peut néanmoins se réjouir de nouvelles positives. Notre initiative paysage a pu être retirée en faveur d'un contre-projet au niveau de la loi qui a été approuvé à l'unanimité (!) par le Parlement. Il appartient désormais à la Confédération et aux cantons de veiller à ce que le nombre de bâtiment en dehors de la zone à bâtir ne continue pas d'augmenter et à mettre fin ainsi au mitage du paysage. L'inscription de l'irrigation traditionnelle en Europe sur la liste représentative du patrimoine culturel immatériel de l'Unesco est également un grand aboutissement. Cette candidature, dont la préparation à l'échelle internationale a pris près de dix ans et où la SL-FP a joué un rôle central, a été couronnée de succès. Mais l'année 2023 a aussi été marquée par une large révision stratégique des objectifs thématiques et opérationnels de notre fondation. Avec la stratégie adoptée à la fin de l'année par le conseil de fondation, la SL-FP est désormais parfaitement parée pour relever les défis à venir, en particulier dans la perspective de la nomination d'une nouvelle direction.

Le présent rapport annuel expose une fois de plus les activités variées de notre petite équipe, qui touchent toutes les régions du pays. De nombreux projets concrets ont permis de revaloriser le paysage en maints endroits. Quant au droit de recours des associations, souvent délibérément diabolisé, il permet encore et toujours de parvenir à des solutions favorisant la culture du bâti et la préservation du paysage, y compris dans le domaine des énergies renouvelables. Je retire personnellement une grande satisfaction du fait que notre équipe peut aussi

*bringen an vielen Orten die Landschaft zum Erblühen. Und nicht zu vergessen: Das oft bewusst verteilte Verbandsbeschwerderecht führt zu vielen konstruktiven Lösungen zugunsten der Baukultur und der Schonung der Landschaft, selbst im Bereich der erneuerbaren Energien. Überaus erfreulich für mich ist, dass unser Team auch auf ehrenamtliche Mitarbeitende zählen kann. Unseren Mitarbeitenden und natürlich auch unseren Mitgliedern, Gönnerinnen und Gönnern, ohne deren Unterstützung die SL-FP nicht agieren könnte, möchte ich ganz herzlich danken!*

*Kurt Fluri, Präsident der SL-FP*

*compter sur des collaborateurs et collaboratrices bénévoles. Et j'en profite pour remercier ici chaleureusement l'ensemble de nos collaboratrices et collaborateurs, et bien entendu aussi tous nos membres, donatrices et donateurs, sans le soutien desquels la SL-FP ne pourrait pas agir!*

*Kurt Fluri, président de la SL-FP*

## Prefazione

1  
12

*Raramente il tema della tutela del paesaggio era finito così in bilico nella politica federale come in questo periodo. Valori e necessità a lungo ritenuti immutabili (come la promozione della biodiversità, il rafforzamento della cultura edilizia, la protezione dei paesaggi alpini intatti e la conservazione delle nostre perle paesaggistiche) vengono rimessi in questione fin nelle loro fondamenta. La politica energetica – che si fa strada in modo convulso e preoccupante per uno Stato di diritto, dando per acquisite decisioni affrettate inerenti all’atto mantello e all’atto sull’accelerazione delle procedure – non va per il sottile con gli interessi della tutela. Inoltre è sorprendente come l’inversione dell’obbligo della prova sia ammissibile: ormai non sono più gli investitori di impianti fotovoltaici su spazi liberi e di impianti eolici a dover motivare perché intendono sfruttare prati alpini di grandi superfici, bensì tocca alle cerchie della tutela naturalistica e paesaggistica dimostrare perché quello che sinora era considerato tabù si giustifichi ancora come tale. Infine con l’iniziativa sulla biodiversità non si è trovata la maggioranza per una proposta di compromesso: la relativa votazione popolare scandirà quindi la nostra agenda nel 2024. Ciononostante per la nostra piccola fondazione ci sono anche note positive da riferire. È stato possibile ritirare la nostra iniziativa sul paesaggio, in favore di un controprogetto a livello di legge approvato all’unanimità (!) dal Parlamento. Ora la Confederazione e i Cantoni devono badare che il numero di edifici al di fuori della zona edificabile non continui ad aumentare ulteriormente, per porre così un freno alla cementificazione del paesaggio. Un grande successo è stato anche l’inserimento dell’irrigazione tradizionale in Europa nella Lista rappresentativa del patrimonio culturale immateriale dell’umanità dell’Unesco, a coronamento di un lavoro internazionale di preparazione della candidatura durato quasi 10 anni e in cui la SL-FP ha svolto un ruolo centrale. Il 2023 è stato parimenti contraddistinto da un ampio riesame strategico degli obiettivi tematici e operativi della SL-FP: con la strategia approvata a fine anno nel Consiglio di fondazione adesso la SL-FP è ben equipaggiata per affrontare le sfide future, in particolare anche in vista della nuova nomina della Direzione. Il presente Rapporto annuale illustra ancora una volta le ampie attività del nostro piccolo team, consolidate in tutte le regioni del Paese. Numerosi progetti fanno prosperare il paesaggio in molte località. E non va dimenticato che il diritto di ricorso delle associazioni porta a molte soluzioni costruttive a beneficio della cultura edilizia e della conservazione della natura, persino nell’ambito delle energie rinnovabili. Mi fa estremamente piacere che il nostro team possa contare anche su collaboratrici e collaboratori attivi a titolo volontario. Desidero ringraziare*

*di cuore tutte e tutti loro come pure naturalmente i nostri soci nonché le nostre sostenitrici e i nostri sostenitori, senza il cui sostegno la SL-FP non potrebbe svolgere il suo operato!*

*Kurt Fluri, presidente della SL-FP*