

**Zeitschrift:** Landschaftsschutz / Stiftung Landschaftsschutz Schweiz = Protection du paysage / Fondation suisse pour la protection et l'aménagement du paysage

**Herausgeber:** Stiftung Landschaftsschutz Schweiz

**Band:** - (2018)

**Rubrik:** Rechtliche Interventionen 2018 = Interventions juridiques 2018

### **Nutzungsbedingungen**

Die ETH-Bibliothek ist die Anbieterin der digitalisierten Zeitschriften. Sie besitzt keine Urheberrechte an den Zeitschriften und ist nicht verantwortlich für deren Inhalte. Die Rechte liegen in der Regel bei den Herausgebern beziehungsweise den externen Rechteinhabern. [Siehe Rechtliche Hinweise.](#)

### **Conditions d'utilisation**

L'ETH Library est le fournisseur des revues numérisées. Elle ne détient aucun droit d'auteur sur les revues et n'est pas responsable de leur contenu. En règle générale, les droits sont détenus par les éditeurs ou les détenteurs de droits externes. [Voir Informations légales.](#)

### **Terms of use**

The ETH Library is the provider of the digitised journals. It does not own any copyrights to the journals and is not responsible for their content. The rights usually lie with the publishers or the external rights holders. [See Legal notice.](#)

**Download PDF:** 23.04.2025

**ETH-Bibliothek Zürich, E-Periodica, <https://www.e-periodica.ch>**

## Bilanz 2018

Der Blick auf die im Berichtsjahr ergriffenen Rechtsmittel macht deutlich, wie sehr unsere Landschaft durch Bauten und Infrastrukturen unter Druck steht. Die Zahl der Interventionen hielt sich auf dem hohen Stand der Vorjahre. Die Ausübung des Rechts der Verbandsbeschwerde ist – neben seiner direkten und konkreten Wirkung – gerade auch wegen der Präventionswirkung des Instruments absolut nötig und wichtig.

Die Bilanz der Einsprache- und Beschwerdetätigkeit der SL sieht wie folgt aus:

Im Jahr 2018 konnten insgesamt 34 Fälle abgeschlossen werden. Davon sind 10 Einsprachen/Beschwerden ganz oder teilweise gutgeheissen worden. In 7 Fällen sind Bauvorhaben aufgegeben bzw. die Projekte zurückgezogen worden. In 8 Fällen konnte die SL ihre Eingaben infolge einer Vereinbarung oder Projektverbesserung zurückziehen, 9 Einsprachen/Beschwerden sind abgewiesen worden. Dies ergibt eine Erfolgsquote von 74% (25 von 34 Fällen; Vorjahr 84%). 76% aller Fälle (26 von 34; Vorjahr 72%) konnten auf Einspracheebene erledigt werden. Im Durchschnitt der letzten zehn Jahre (2009 bis 2018) beträgt die Erfolgsbilanz der SL 75%.

In drei Fällen haben kantonale Verwaltungsgerichte Beschwerden der SL gutgeheissen. Allerdings hat die unterlegene Gegenpartei in allen Fällen beim Bundesgericht rekurriert, sodass der endgültige Ausgang der Verfahren noch offen ist. Das Kantonsgericht Luzern hat einen Entscheid des Stadtrats Sempach und der Dienststelle Raum und Wirtschaft des Kantons aufgehoben: Diese hatten die Bewilligung erteilt für ein Ökonomiegebäude und ein äusserst gross dimensioniertes Wohnhaus in der Landwirtschaftszone. Das Gericht erwog, dass weder das Ökonomiegebäude (aufgrund eines fehlenden Betriebskonzepts und der ungenügenden Abklärung der Raumbedürfnisse für die vom Gesuchsteller behauptete landwirtschaftliche Nutzung) noch das Wohnhaus (aufgrund einer fehlenden Voraussetzung für die Bewilligung nach Artikel 24c des Raumplanungsgesetzes, der den Wiederaufbau zonenwidriger Wohnbauten in der Landwirtschaftszone regelt) hätten bewilligt werden dürfen.

Zweimal hat das Walliser Kantonsgericht im Sinne der SL entschieden. Im ersten Fall hatte der Staatsrat den Bau von 13 Villen in der Gemeinde Miège genehmigt, dies auf der Grundlage eines Quartierplans von 1989 für ein kleines, isoliertes Baugebiet weitab von anderen Bauzonen und von Wald umgeben. Die SL monierte, dass dieser über 30 Jahre alte Plan das Raumplanungsgesetz des Bundes respektive den Grundsatz der Trennung von Bau- und Nichtbaugebiet verletze. Der Plan hätte im Zuge einer Revision der Ortsplanung längst aufgehoben werden müssen. Das Gericht hat nun entschieden, dass die Zuweisung des fraglichen Grundstücks in die Bauzone nicht rechtmässig sei; die Interessenabwägung müsse dem gesetzlichen Grundsatz der Trennung von Bau- und Nichtbaugebiet Vorrang geben. Im zweiten Fall hatte der Staatsrat das Projekt «Lodge de la Reine» in Aminona, Gemeinde Crans-Montana, genehmigt, ein Luxushotel in Form von 22 Chalets. Das Gericht hat diesen Entscheid aufgehoben, zum einen weil die Bauparzelle aufgrund des übergrossen Baugebiets der Gemeinde hätte zurückgezogen werden müssen, zum anderen weil ein manifestes Risiko für die Nutzung der Anlage für Zweitwohnungen bestehen würde.

# Interventions juridiques 2018

## Bilan 2018

Un coup d'œil sur les interventions juridiques de la FP au cours de l'année sous revue montre à quel point notre paysage est soumis à la pression de la construction de bâtiments et d'infrastructures. Le nombre d'interventions est resté au même niveau élevé que les années précédentes. Outre son effet direct et concret, l'exercice du droit de recours des organisations est absolument nécessaire et important également en raison de l'effet préventif de cet instrument.

Le bilan des oppositions et recours de la FP est le suivant:

En 2018, la FP a pu clore 34 cas. Parmi ces procédures, 10 oppositions ou recours ont été admis au moins partiellement. Dans 7 cas, les projets contestés ont été abandonnés ou retirés, dans 8 autres la FP a pu retirer son opposition ou recours suite à une convention ou une amélioration du projet, alors que 9 interventions ont été rejetées. Le taux de succès est ainsi de 74% (25 des 34 cas; 84% l'année précédente). 76% de l'ensemble des cas (26 sur 34; 72% l'année précédente) ont pu être réglés au stade de l'opposition. En moyenne sur dix ans (2009 à 2018), le taux de succès de la FP atteint 75%.

Trois recours de la FP ont été approuvés par les tribunaux administratifs cantonaux. Toutefois, dans les trois cas, la partie adverse a recouru auprès du Tribunal fédéral, de sorte que l'issue définitive de la procédure est encore ouverte. Le Tribunal cantonal de Lucerne a annulé une décision du Conseil communal de Sempach et de l'Office cantonal du territoire et de l'économie: ceux-ci avaient accordé une autorisation pour un bâtiment d'exploitation et une maison d'habitation de très grandes dimensions en zone agricole. La Cour a estimé que ni le bâtiment agricole (en raison de l'absence d'un concept d'exploitation ainsi que d'explications insuffisantes sur les besoins en locaux pour l'usage agricole allégué par le demandeur) ni le bâtiment d'habitation (en raison du non respect des conditions pour l'octroi d'une autorisation en vertu de l'article 24c de la loi sur l'aménagement du territoire, qui règle la reconstruction des habitations non conformes à la zone en zone agricole) n'auraient dû être autorisés.

Le Tribunal cantonal valaisan a quant à lui statué deux fois en faveur de la FP. Dans le premier cas, le Conseil d'Etat avait autorisé la construction de 13 villas-appartements à Miège, sur la base d'un plan de quartier de 1989 pour une petite zone à bâtir isolée, à l'écart et entourée de forêts. La FP a fait valoir que ce plan vieux de plus de 30 ans violait la loi fédérale sur l'aménagement du territoire et le principe de la séparation entre territoire constructible et non constructible. Il aurait dû être annulé depuis longtemps dans le cadre d'une révision de la planification locale. Le tribunal a jugé que l'affectation des terrains en question à la zone à bâtir n'était pas légale; la pesée des intérêts doit accorder la priorité au principe juridique de la séparation des zones constructibles et non constructibles. Dans l'autre cas, le Conseil d'Etat avait approuvé le projet de «Lodge de la Reine» à Aminona, sur la commune de Crans-Montana (anciennement Mollens), un complexe hôtelier de luxe constitué de 22 chalets. Le tribunal a annulé cette décision, d'une part parce que la parcelle concernée aurait dû être dézonée en raison du surdimensionnement des zones à bâtir de la commune, et d'autre part parce qu'il y aurait un risque manifeste que les logements prévus soient utilisés comme résidences secondaires.

Im Berichtsjahr ist nur eine Beschwerde der SL vom Bundesgericht entschieden worden, und zwar abschlägig. Es ging um das Vorhaben, mit einer Passerelle eine gefährliche Stelle des Weges entlang der «Bisse du Rô» unterhalb von Crans-Montana zu umgehen. Die SL hatte zusammen mit Mountain Wilderness unter anderem argumentiert, dass es bessere Alternativen zur Passerelle gäbe, die eine grosse landschaftliche Beeinträchtigung darstellen würde. Das Gericht hat nun entschieden, dass die Vorinstanzen im Rahmen ihres Ermessens gehandelt und entschieden hätten.

Bei der V-Bahn (mit einer neuen Gondelbahn von Grindelwald zur Station Eigergletscher) hat die SL auf eine Beschwerde beim Bundesverwaltungsgericht verzichtet, da die unter den gegebenen Bedingungen möglichen Verbesserungen des Projekts aufgrund einer Vereinbarung in die Plangenehmigung aufgenommen wurden. Die zahlreichen Projektverbesserungen betreffen namentlich die Lage und Grösse von Masten, die Gestaltung und Führung der Gondeln sowie die bessere landschaftliche Einpassung einer grossen Lawinenschutzgalerie beim bestehenden Bahntrasse. Eine Vereinbarung gab es auch in Bezug auf die zum Teil widerrechtlich erstellten Anlagen für nordische Skiwettkämpfe in Le Chenit VD. Die Gemeinde hatte, eine Bewilligung für die Veranstaltung der Olympischen Jugendspiele 2020 missbrauchend, umfangreiche Planierungen im Hinblick auf ein geplantes Nordisches Skisportzentrum vorgenommen. Die Klage von SL und Pro Natura zur Einstellung dieser Arbeiten gab dann den Anlass zu einer Vereinbarung der Verbände mit der Gemeinde und dem Kanton. Diese garantiert die Wiederinstandstellung der Landschaft unmittelbar nach den Spielen von 2020 und vor einem allfälligen Baugesuch der Gemeinde für das fragliche Skisportzentrum (siehe auch Kap. 4.2).

*Eine Ersatzmassnahme für die V-Bahn: Die Lawinenschutzgalerie der bestehenden Bahn soll farblich abgedunkelt und besser in die Landschaft eingepasst werden*

*Une mesure de compensation de la «V-Bahn»: la galerie de protection contre les avalanches de la voie ferrée existante sera de couleur plus foncée et mieux intégrée au paysage*

### Neu erhobene Einsprachen der SL / Nouveaux cas d'opposition formés par la FP

<b>Jahr/An</b>	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
<b>Zahl/Nbre</b>	12	16	19	19	19	32	23	22	19	18	25
<b>Jahr/An</b>	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
<b>Zahl/Nbre</b>	22	24	29	24	33	29	40	39	46	47	53

### Liste der Einsprachen und Beschwerden

Die Liste der Einsprachen und Beschwerden (Stand Ende 2018) findet sich auf [www.sl-fp.ch](http://www.sl-fp.ch) > Dokumentation.

Im Jahr 2018 hat die SL in 53 (Vorjahr 47) neuen Fällen eingesprochen. Der zehnjährige Durchschnitt liegt bei 36 neuen Einsprachen pro Jahr. Die Themen der Einsprachen sind breit gestreut. Betroffen waren unter anderem Anlagen für den Fuss- und Radverkehr (neben «klassischen»

Au cours de l'année sous revue, le Tribunal fédéral n'a statué que sur un seul recours de la FP, et cela négativement. Il s'agissait du projet de contournement d'un tronçon potentiellement dangereux du chemin longeant le bisse du Rô, au-dessous de Crans-Montana, au moyen d'une passerelle. La FP, avec Mountain Wilderness, avait notamment fait valoir qu'il existait de meilleures alternatives que la passerelle prévue, laquelle aurait un impact important sur le paysage. Le TF a cependant jugé que les instances précédentes avaient agi et statué dans les limites de leur pouvoir d'appréciation.



Dans le cas de la «V-Bahn» (une nouvelle télécabine reliant Grindelwald à la gare Eiger-gletscher), la FP a renoncé à recourir auprès du Tribunal administratif fédéral, car les améliorations possibles du projet dans les conditions données ont été intégrées à la décision d'approbation des plans sur la base d'une convention. Les nombreuses améliorations apportées concernent notamment l'emplacement et la taille des mâts, la conception et la gestion des cabines ainsi que la meilleure intégration paysagère d'une longue galerie de protection contre les avalanches sur la ligne ferroviaire existante. Un accord a aussi été conclu concernant les installations aménagées en partie illégalement pour des compétitions de ski nordique au Chenit, dans le canton de Vaud. Tirant parti d'une autorisation provisoire pour l'organisation des Jeux olympiques de la jeunesse 2020, la commune a entrepris des terrassements visant également à la réalisation d'un centre de ski nordique permanent. L'action intentée par la FP et Pro Natura pour faire arrêter les travaux a ensuite donné lieu à une convention entre les organisations, la commune et le canton. Celle-ci garantit la restauration du paysage dans son état initial immédiatement après les Jeux de 2020 et avant toute demande de permis de construire de la commune pour le centre nordique contesté (voir aussi chapitre 4.2).

### Liste des oppositions et recours

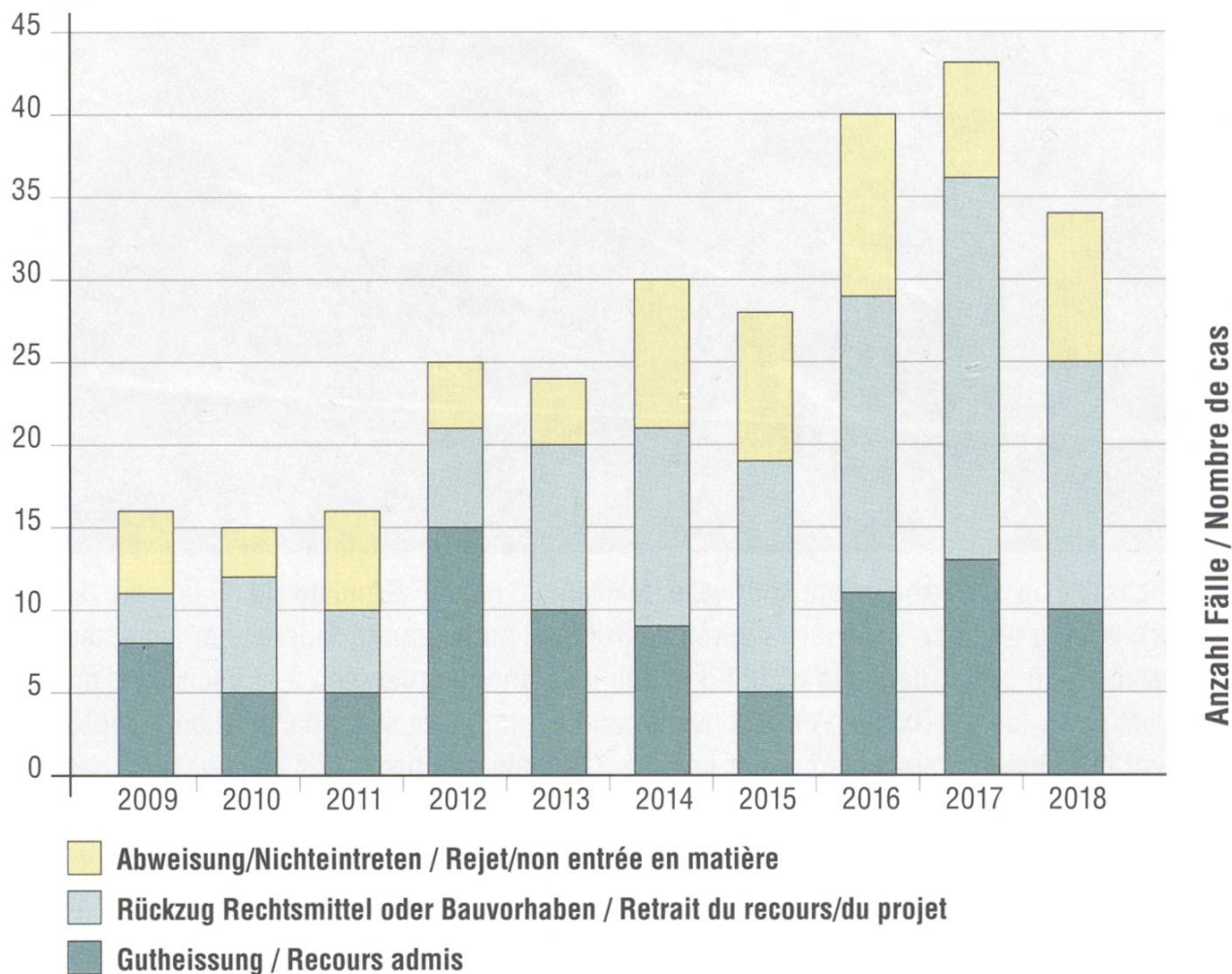
La liste des oppositions et recours (état à fin 2018) est disponible sur [www.sl-fp.ch](http://www.sl-fp.ch) > Documentation.

En 2018, la FP a déposé 53 nouvelles oppositions (47 l'année précédente). La moyenne sur dix ans est de 36 nouveaux cas par an. Ces oppositions couvrent un large éventail de thèmes.

Velo- und Wanderwegen zahlreiche Bikepisten und Hängebrücken), touristische Anlagen (Seil- und Gondelbahnen, Beschneiungsanlagen, Skiloipe, Baumwipfelpfad), landwirtschaftliche Bauten und Meliorationen, Wohnbauten ausserhalb von Bauzonen, Orts- und Quartierpläne sowie Anlagen für die Energieerzeugung (Biomasse- und Energiepark) und -verteilung (Trafo, Gasdruck-Reduzieranlage). Zu erwähnen ist auch die Einsprache gegen die Fällung einer strassenbegleitenden Birkenallee.

Dr. Josef Rohrer, juristischer Mitarbeiter

### Erfolgsbilanz der letzten 10 Jahre / Bilan des 10 dernières années



Elles ont eu pour objet notamment des aménagements pour les déplacements piétons et cyclistes (outre les chemins pédestre et pistes cyclables «classiques», plusieurs pistes VTT et ponts suspendus), des installations touristiques (remontées mécaniques, installations d'enneigement, pistes de ski, chemin à la cime des arbres), des bâtiments agricoles et améliorations foncières, des habitations hors zone à bâtir, des plans d'aménagement locaux et plans de quartier, ou encore des infrastructures de production (centre de biomasse et parc énergétique) et de distribution d'énergie (transformateur, réducteur de pression de gaz). A mentionner également une opposition contre l'abattage d'une allée de bouleaux bordant une route.

Dr. Josef Rohrer, collaborateur juridique