Zeitschrift: Landschaftsschutz / Stiftung Landschaftsschutz Schweiz = Protection du paysage / Fondation suisse pour la protection et l'aménagement du paysage

Herausgeber: Stiftung Landschaftsschutz Schweiz

Band: - (2016)

Rubrik: Rechtliche Interventionen 2016 = Interventions juridiques 2016

Nutzungsbedingungen

Die ETH-Bibliothek ist die Anbieterin der digitalisierten Zeitschriften auf E-Periodica. Sie besitzt keine Urheberrechte an den Zeitschriften und ist nicht verantwortlich für deren Inhalte. Die Rechte liegen in der Regel bei den Herausgebern beziehungsweise den externen Rechteinhabern. Das Veröffentlichen von Bildern in Print- und Online-Publikationen sowie auf Social Media-Kanälen oder Webseiten ist nur mit vorheriger Genehmigung der Rechteinhaber erlaubt. Mehr erfahren

Conditions d'utilisation

L'ETH Library est le fournisseur des revues numérisées. Elle ne détient aucun droit d'auteur sur les revues et n'est pas responsable de leur contenu. En règle générale, les droits sont détenus par les éditeurs ou les détenteurs de droits externes. La reproduction d'images dans des publications imprimées ou en ligne ainsi que sur des canaux de médias sociaux ou des sites web n'est autorisée qu'avec l'accord préalable des détenteurs des droits. En savoir plus

Terms of use

The ETH Library is the provider of the digitised journals. It does not own any copyrights to the journals and is not responsible for their content. The rights usually lie with the publishers or the external rights holders. Publishing images in print and online publications, as well as on social media channels or websites, is only permitted with the prior consent of the rights holders. Find out more

Download PDF: 19.11.2025

ETH-Bibliothek Zürich, E-Periodica, https://www.e-periodica.ch

Rechtliche Interventionen 2016

Bilanz 2016

Der Druck auf die Landschaft durch Bauten und Infrastrukturen bleibt weiterhin sehr gross. Die SL musste denn auch deutlich häufiger (46mal) als in den Vorjahren gegen soche Vorhaben einsprechen; dies aufgrund verschiedener Entwicklungen. So mussten Baubewilligungen angefochten werden, die aufgrund alter Nutzungspläne ergingen, die noch nicht an das revidierte Raumplanungsgesetz angepasst worden sind. Auch werden zurzeit grosse Tiermastställe gebaut, oft in freier, wertvoller oder gar geschützter Landschaft. Der Ausbau erneuerbarer Energien führt unter anderem zu zahlreichen Projekten für Windpärke: In einigen Fällen musste die SL einsprechen. Das Verbandsbeschwerderecht ist, aufgrund seiner aktiven und seiner präventiven Wirkung, ein effektives und wesentliches Instrument für den Umwelt-, Natur- und Landschaftsschutz.

Die Bilanz der Einsprache- und Beschwerdetätigkeit der SL sieht wie folgt aus:

Im Jahr 2016 konnten insgesamt 40 Fälle abgeschlossen werden. Davon sind 11 Einsprachen/ Beschwerden zumindest teilweise gutgeheissen worden. In 10 Fällen sind Bauvorhaben aufgegeben bzw. die Projekte zurückgezogen worden, in 8 Fällen konnte die SL ihre Eingaben infolge Vereinbarung oder Projektverbesserung zurückziehen, 11 Einsprachen wurden abgewiesen. Dies ergibt eine Erfolgsbilanz von 72% (29 der 40 Fälle; Vorjahr 68%). Drei Viertel aller Fälle (30 der 40 Fälle) wurden auf Einspracheebene erledigt. Im zehnjährigen Durchschnitt (2007 bis 2016) beträgt die Erfolgsbilanz der SL 73%.

Bemerkenswert ist, dass keine einzige Beschwerde abgewiesen worden ist, alle sind zumindest teilweise gutgeheissen worden.

In 3 Verfahren hat das Bundesgericht entschieden, und jedes Mal zugunsten der SL: Im Fall von Adligenswil LU ging es um die Neueinzonung von Bauland. Das Bundesgericht wies die Sache an den Regierungsrat zurück, damit dieser die Einzonungen im Licht der neuen und strengen Regeln für die Nutzungsplanung prüfe. Gutgeheissen hat das Gericht ebenso die Beschwerde der SL und weiterer Organisationen gegen einen Windpark mit 9 rund 140 Meter hohen Windrädern auf dem Schwyberg im Freiburgerland. Es stellte fest, dass für den Park keine ausreichende Standortevaluation stattgefunden habe und die Interessen des Landschaftsschutzes zu wenig berücksichtigt worden seien. Schliesslich ist die Beschwerde gegen den Quartierplan Aminona Ouest (Gemeinde Mollens VS) für fünf Wohnhochhäuser vom Bundesgericht gutgeheissen worden. Die Gemeinde müsste zuerst ihren Nutzungsplan dem revidierten RPG und dem Zweit-

Schwarzsee mit Schwyberg im Hintergrund rechts

Le Lac Noir avec le Schwyberg en arrière-plan à droite

Interventions juridiques 2016

Bilan 2016

La pression des constructions et infrastructures sur le paysage reste toujours très forte. La FP a ainsi dû s'opposer encore davantage que les années précédentes (46 fois) à de tels projets, ceci en raison de développements divers. Il a notamment fallu attaquer des autorisations de construire accordées sur la base d'anciens plans d'affectation qui n'avaient pas encore été adaptés à la loi sur l'aménagement du territoire révisée. Par ailleurs, d'imposantes halles d'engraissement sont bâties actuellement, souvent dans des paysages libres de constructions, de grande valeur ou même protégés. Le développement des énergies renouvelables entraîne quant à lui une multiplication des projets de parcs éoliens: dans certains cas, la FP a dû faire opposition. Le droit de recours des organisations de protection de l'environnement, de par son effet concret mais aussi préventif, est un instrument efficace et important pour la protection de l'environnement, de la nature et du paysage.

Le bilan des oppositions et recours de la FP est le suivant:

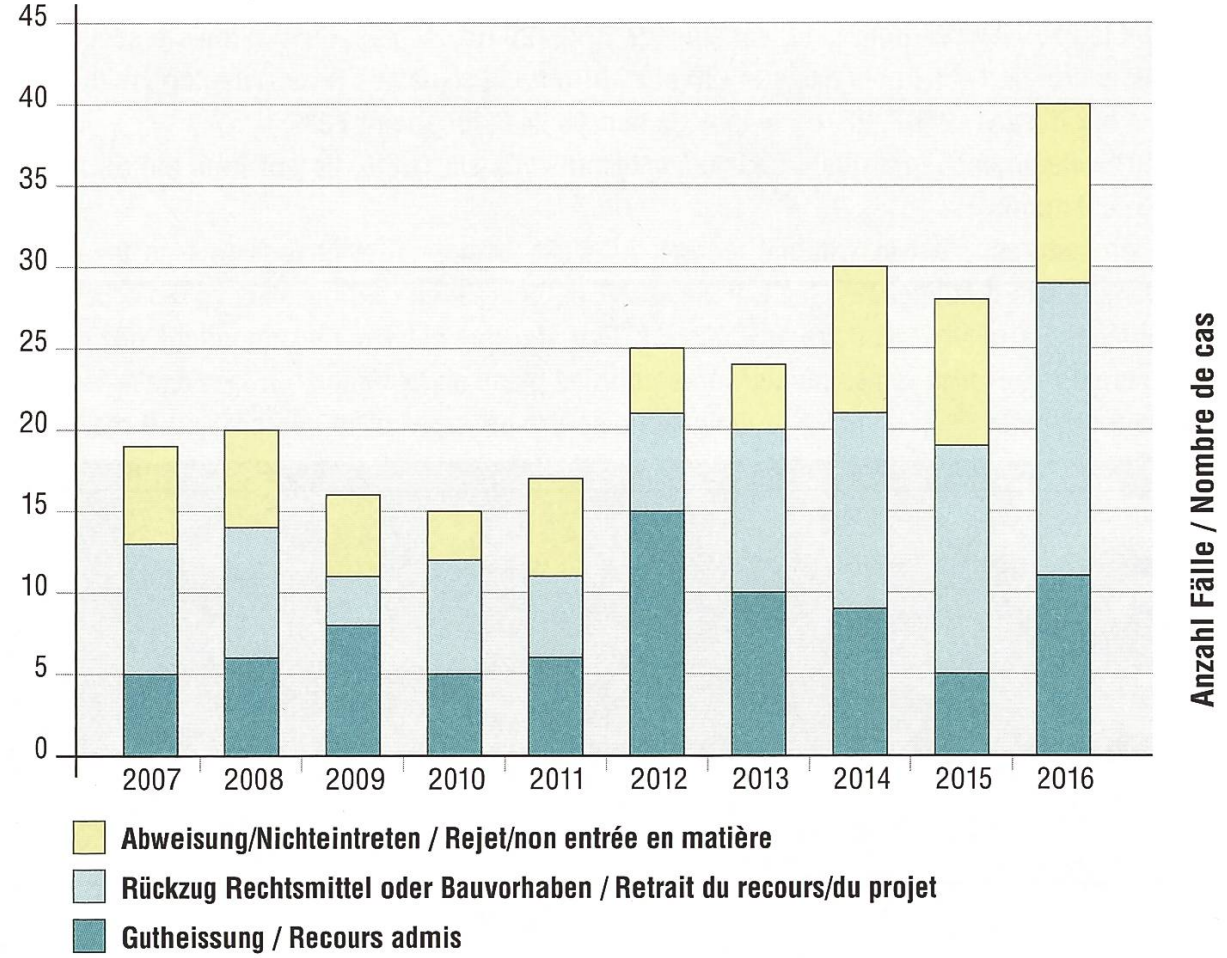
En 2016, la FP a pu mettre un terme à 40 cas. Parmi ces procédures, 11 ont permis d'obtenir gain de cause au moins partiellement, 10 ont mené à l'abandon ou au retrait des projets contestés. Dans 8 cas, la FP a pu retirer son opposition ou recours suite à des conventions ou de nettes améliorations des projets ou à l'évolution de la situation, et 11 oppositions ont été rejetées. Le taux de succès pour la FP est ainsi de 72% (29 des 40 cas; 68% l'année précédente). Les trois quarts de l'ensemble des cas (30 sur 40) ont été réglés au niveau de l'opposition. En moyenne sur dix ans (2007–2016), le taux de succès de la FP atteint 73%.

Il est particulièrement remarquable qu'aucun recours n'a été rejeté, ils ont tous été au moins partiellement admis.

Dans 3 procédures, c'est le Tribunal fédéral qui s'est prononcé, et chaque fois en faveur de la FP. Dans le cas d'Adligenswil (LU), il s'agissait de la création de nouvelles zones à bâtir. Le Tribunal fédéral a renvoyé l'affaire au Conseil d'Etat afin que celui-ci réexamine ces dézonages à la lumière de nouvelles règles plus sévères pour les plans d'affectation. Le TF a également admis le recours de la FP et d'autres organisations contre un parc éolien comprenant 9 machines

wohnungsgesetz anpassen, also die Bauzonen verkleinern, bevor sie einen Quartierplan erlassen könnte.
Vom Bundesverwaltungsgericht ist die Beschwerde der SL gegen das Projekt des Autobahntunnels in Twann BE gutgeheissen worden: Die geplante Variante schonte die geschützte Reblandschaft zu wenig, das Departement Uvek muss in der Ausführungsplanung nun eine landschaftlich deutlich bessere Variante weiterverfolgen.
In 5 Fällen hat die SL vor kantonalen Gerichten Recht bekommen: Ein Meliorationsprojekt mit einer Strasse durch ein wertvolles Trockenwiesengebiet in Naters VS kann aufgrund verschiedener Mängel nicht genehmigt werden (Urteil Kantonsgericht Wallis); in Elm (Gemeinde Glarus Süd) hat das Glarner Verwaltungsgericht gegen eine Hängebrücke für den Panoramaweg Schabell entschieden; das Bündner Verwaltungsgericht wiederum hat Baufreigabeentscheide der Gemeinde Zuoz für Zweitwohnungshäuser in mehreren Fällen aufgehoben; ebenfalls aufgehoben hat das Walliser Kantonsgericht die Genehmigung des «Plan d'aménagement détaillé» (PAD) für das Skigebiet Tête de Balme in der Gemeinde Trient; schliesslich hat das Verwaltungsgericht von Schwyz die Beschwerde einer Bauunternehmung gegen einen abschlägigen Entscheid der Gemeinde Arth abgewiesen. Es ging um eine Deponie in Goldau, gegen die die SL bei der Gemeinde Einsprache erhoben hatte.

Erfolgsbilanz der letzten 10 Jahre / Bilan des 10 dernières années



Trockenmauern im Portalbereich der N5 bei Twann

Murs de pierres sèches à proximité de l'entrée du tunnel de la N5 près de Douanne

de 140 mètres de hauteur sur le Schwyberg, dans le canton de Fribourg. Il a jugé que l'évaluation de sites avait été insuffisante et que les intérêts de la protection du paysage n'avaient pas été suffisamment pris en compte. Enfin, le recours contre le plan de quartier Aminona Ouest, sur la commune de Mollens (VS), prévoyant six tours d'appartements, a aussi été admis par le Tribunal fédéral. La commune aurait dû d'abord adapter son plan de zones à la LAT révisée et à la loi sur les résidences secondaires, donc réduire ses zones à bâtir, avant de pouvoir adopter un plan de quartier.

Le recours de la FP contre le projet de tunnel autoroutier de Douanne (BE) a été quant à lui admis par le Tribunal administratif fédéral: la variante prévue ne respectait pas suffisamment le paysage viticole protégé, le département DETEC doit maintenant poursuivre la planification de l'exécution avec une variante nettement meilleure du point de vue paysager.

Dans cinq cas, la FP a obtenu droit de cause devant des tribunaux cantonaux. Un projet d'amélioration foncière comprenant la construction d'une route à travers une zone de prairies sèches de grande valeur à Naters (VS) ne peut pas être approuvé en raison de divers manquements (décision du Tribunal cantonal valaisan); à Elm (commune de Glaris Sud), le Tribunal administratif du canton de Glaris s'est prononcé contre un pont suspendu pour le sentier panoramique Schabell; le Tribunal administratif du canton des Grisons a annulé les autorisations de construire délivrées par la commune de Zuoz pour des résidences secondaires dans plusieurs cas; de même, le Tribunal cantonal valaisan a annulé le plan d'aménagement détaillé (PAD) pour le domaine skiable de Tête de Balme sur la commune de Trient; enfin, le Tribunal administratif du canton de Schwyz a rejeté le recours d'une entreprise de construction contre une décision négative de la commune d'Arth. Il s'agissait d'un projet de décharge à Goldau contre lequel la FP avait fait opposition auprès de la commune.

En tant qu'instance de recours, le Département des constructions du canton de Saint-Gall s'est prononcé en faveur de la FP. Il a annulé l'autorisation de la commune d'Uzwil pour la construction d'un lotissement agricole dans une zone de protection du paysage.

En 2016, la FP a déposé 46 nouvelles oppositions (39 l'année précédente). La moyenne sur dix ans est de 31 nouveaux cas par an. Ces oppositions couvrent un large éventail de thèmes. Elles ont eu pour objet entre autres des projets de construction dans des zones à bâtir surdimensionnées et non adaptées aux nouvelles dispositions de la loi sur l'aménagement du territoire, des projets de construction ou d'infrastructures à l'intérieur ou à proximité de zones protégées, des

Als Rekursinstanz hat das Baudepartement des Kantons St. Gallen zugunsten der SL entschieden: Es hat die Bewilligung der Gemeinde Uzwil für den Neubau einer landwirtschaftlichen Siedlung in einem Landschaftsschutzgebiet aufgehoben.
Im Jahr 2016 sprach die SL in 46 (Vorjahr: 39) neuen Fällen ein. Der zehnjährige Durchschnitt liegt bei 31 neuen Einsprachen pro Jahr. Thematisch zeigen die Einsprachen eine breite Streuung. Sie betrafen unter anderem Bauprojekte in überdimensionierten bzw. in nicht an die neuen Vorschriften des Raumplanungsgsetzes angepassten Bauzonen, Bau- und Infrastrukturprojekte in oder nahe bei Schutzgebieten, Ein- und Umzonungen, landwirtschaftliche Bauten (insbesondere Mastställe und Abriss/Neu- oder Umbau von Bauernhäusern), Energieanlagen (Windkraftanlagen, Wasserkraftwerke), touristische Anlagen (Seilbahn, Bau für Schneefabrikation, Tyrolienne), Kommunikationsanlagen (Funkantennen) sowie Strassen- und Wegebau.

Liste der Einsprachen und Beschwerden

Die Liste der Einsprachen und Beschwerden (Stand Ende 2016) findet sich auf www.sl-fp.ch > Publikationen.

mises en zone à bâtir et des modifications d'affectation, des bâtiments agricoles (en particulier des halles d'engraissement et des démolitions/reconstructions ou transformations de fermes), des installations de production d'électricité (éoliennes, centrales hydrauliques), des infrastructures touristiques (remontées mécaniques, installations de production de neige artificielle, tyrolienne), des installations de télécommunication (antennes radio) ainsi que la construction de routes et de chemins.

Neu erhobene Einsprachen/Beschwerden der SL / Nouveaux cas d'opposition et de recours formés par la FP

Jahr/An	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005
Zahl/Nbre	24	19	12	16	19	19	19	32	23	22	19

Jahr/An	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Zahl/Nbre	18	25	22	24	29	24	33	29	40	39	46

Liste des oppositions et recours

La liste des oppositions et recours (état à fin 2016) est disponible sur www.sl-fp.ch > Publications.