

**Zeitschrift:** Bulletin Electrosuisse  
**Herausgeber:** Electrosuisse, Verband für Elektro-, Energie- und Informationstechnik  
**Band:** 106 (2015)  
**Heft:** 10

**Rubrik:** VSE/AES

#### Nutzungsbedingungen

Die ETH-Bibliothek ist die Anbieterin der digitalisierten Zeitschriften auf E-Periodica. Sie besitzt keine Urheberrechte an den Zeitschriften und ist nicht verantwortlich für deren Inhalte. Die Rechte liegen in der Regel bei den Herausgebern beziehungsweise den externen Rechteinhabern. Das Veröffentlichen von Bildern in Print- und Online-Publikationen sowie auf Social Media-Kanälen oder Webseiten ist nur mit vorheriger Genehmigung der Rechteinhaber erlaubt. [Mehr erfahren](#)

#### Conditions d'utilisation

L'ETH Library est le fournisseur des revues numérisées. Elle ne détient aucun droit d'auteur sur les revues et n'est pas responsable de leur contenu. En règle générale, les droits sont détenus par les éditeurs ou les détenteurs de droits externes. La reproduction d'images dans des publications imprimées ou en ligne ainsi que sur des canaux de médias sociaux ou des sites web n'est autorisée qu'avec l'accord préalable des détenteurs des droits. [En savoir plus](#)

#### Terms of use

The ETH Library is the provider of the digitised journals. It does not own any copyrights to the journals and is not responsible for their content. The rights usually lie with the publishers or the external rights holders. Publishing images in print and online publications, as well as on social media channels or websites, is only permitted with the prior consent of the rights holders. [Find out more](#)

**Download PDF:** 08.07.2025

**ETH-Bibliothek Zürich, E-Periodica, <https://www.e-periodica.ch>**

# Der professionelle Umgang mit Strommangellagen ist ein Muss



**Michael Paulus,**  
Bereichsleiter Technik  
und Berufsbildung  
des VSE

Stellen wir uns folgendes Szenario vor: Wochenlang hält eisige Kälte das Land im Griff. Die Stauteen sind leer. Und dann schränken noch politische Instabilitäten die Gasimporte in Europa ein. Strom wird knapp.

In der Schweiz mögen Strommangellagen vorerst keine akute Gefahr darstellen. In Europa aber sind sie bereits Realität: In Polen etwa hat die Hitze im Sommer 2015 Bewirtschaftungsmassnahmen nötig gemacht. Und in Belgien bereitete man sich für den Winter 2014/2015 wegen abgeschalteter Kraftwerke und begrenztem Import auf die Bewältigung von Strommangellagen vor.

Damit die Schweiz auf Zeiten von Strommangel vorbereitet ist, hat der Staat über die Wirtschaftliche Landesversorgung (WL) den VSE mit der Umsetzung geeigneter Massnahmen beauftragt. Die «Organisation für Stromversorgung in ausserordentlichen Lagen» (Ostral) wurde ins Leben gerufen. Sie vollzieht vom Bund angeordnete Massnahmen, um den Stromverbrauch zu beeinflussen und das Stromangebot zu lenken. Wenn notwendig, können Ver-

braucher kontingentiert, die Nutzung bestimmter Geräte verboten, zyklische Abschaltungen von Stromnetzen angeordnet und der Kraftwerkspark zentral gesteuert werden.

Die Organisation von Ostral funktioniert heute im Milizsystem. Zahlreiche Mitarbeiter aus Branchenunternehmen engagieren sich in der Kommission und den verschiedenen Arbeitsgruppen und bringen ihre Erfahrung aus der Praxis in die Organisation ein. Reicht das? Nur bedingt. Um für den Ernstfall gewappnet zu sein, müssen der Ostral-Einsatz koordiniert und die Prozesse eingespielt sein. Dieses professionelle Niveau kann nur von einer zentralen Stabsstelle gewährleistet werden. Der Stabsmitarbeiter muss auch dafür sorgen, die internen Prozesse laufend an die Veränderungen in der Branche anzupassen und unter den involvierten Mitarbeitern sowie mit den Behörden abzustimmen. Mit einer vollzeitlichen Stabsstelle kann Ostral somit im Falle einer Mangellage rasch die notwendigen Massnahmen einleiten. Die Beteiligten werden dabei effektiv entlastet. Und eine Aufgabe von der Tragweite Ostrals kann im bewährten Milizsystem bewältigt werden, ohne an Professionalität einzubüßen.

# Gestion professionnelle des pénuries d'électricité indispensable

**Michael Paulus,**  
Responsable Technique et formation  
professionnelle de  
l'AES

Imaginons le scénario suivant: un froid polaire s'est installé depuis des semaines dans le pays, les lacs d'accumulation sont vides et voilà que des instabilités politiques entravent aussi les importations de gaz en Europe... On manquera bientôt d'électricité.

Même si la Suisse n'est pas en danger imminent de pénurie, cette situation est déjà une réalité en Europe: la Pologne a dû prendre des mesures de gestion réglementée en raison de la canicule de l'été 2015. En Belgique, à l'hiver 2014/2015, on s'est préparé à gérer des situations de pénurie suite à l'arrêt de centrales et à la limitation des importations.

Afin que la Suisse soit préparée à gérer d'éventuelles pénuries d'électricité, l'Etat a chargé l'AES de mettre en œuvre des mesures appropriées via l'Approvisionnement économique du pays (AEP). L'«Organisation pour l'approvisionnement en électricité en cas de crise» (Ostral) a été fondée à cet effet. Celle-ci exécute les mesures ordonnées par la Confédération pour influencer la consommation et diriger l'offre d'électricité. Si nécessaire, il est possible d'imposer des contingents aux consommateurs,

d'interdire l'utilisation de certains appareils, d'ordonner des coupures cycliques de réseaux électriques et de contrôler le parc de centrales de manière centralisée.

Aujourd'hui, Ostral fonctionne selon un système de milice. De nombreux collaborateurs des entreprises de la branche s'engagent dans la commission et dans différents groupes de travail, apportant ainsi leur expérience tirée de la pratique dans l'organisation. Cela suffit-il ? Seulement jusqu'à un certain point. Pour être paré en cas d'urgence, l'intervention d'Ostral doit être coordonnée et les processus bien rodés. Seul un service d'état-major central peut garantir un tel niveau professionnel. Le collaborateur d'état-major doit aussi pouvoir veiller à ce que les processus internes s'adaptent aux changements survenant dans la branche énergétique et soient harmonisés entre les collaborateurs impliqués et avec les autorités. En cas de pénurie, Ostral peut ainsi, grâce à un service d'état-major à plein temps, engager rapidement les mesures requises, permettant de décharger effectivement les participants. Et une mission de la portée d'Ostral peut ainsi continuer d'être assumée selon le système de milice éprouvé, sans pour autant rogner sur le professionnalisme.

# Angeschlagene Prämisse

**Thomas Zwald,**Bereichsleiter Politik  
des VSE

Der Staat sorgt für stabile und verlässliche Rahmenbedingungen, damit sich die Marktakteure zum Nutzen aller entfalten können. Diese Prämisse gehört zu den bewährten Eckpfeilern unserer Wirtschaftsordnung. Sie verleiht dem Staat Gestaltungshoheit und den Marktakteuren im Gegenzug einen Anspruch auf verantwortungsvolle Handhabung derselben.

Letzteres bedeutet, dass bestehende Rahmenbedingungen nur dann geändert werden dürfen, wenn hierfür ein Handlungsbedarf und ein überwiegendes öffentliches Interesse besteht. Ferner sollten angekündigte Änderungen innert vernünftiger Zeit verbindlich beschlossen werden und einmal geänderte Rahmenbedingungen möglichst lange Bestand haben.

Die zahlreichen regulatorischen Baustellen im Strombereich werfen ein gleichermaßen kritisches wie ernüchterndes Schlaglicht auf die Handhabung der staatlichen Gestaltungshoheit. Worin besteht der Handlungsbedarf,

um ein in der Praxis bewährtes Gesetz wie das StromVG einer Totalrevision zu unterwerfen? Worin besteht die Rechtfertigung, die schon längst angekündigte zweite Etappe der Strommarkttöffnung immer wieder hinauszuschieben? Oder was rechtfertigt es, das erst vor gut zwei Jahren eingeführte Berechnungsmodell für den kalkulatorischen Zinssatz (WACC) im Stromnetzbereich bereits wieder in Frage zu stellen?

Natürlich ist die verantwortungsvolle Handhabung der Gestaltungshoheit kein leichtes Unterfangen. Die Gemengelage aus divergierenden Interessen unterschiedlicher Anspruchsgruppen, politischem Kalkül, subjektiver – und zuweilen verzerrter – Wahrnehmung und missionarischem Gestaltungswillen und internationale Abhängigkeiten macht Ausreisser unvermeidlich. Bedenklich stimmt jedoch, dass die Anzahl der Ausreisser im Lauf der jüngeren Zeit zugenommen hat, freilich nicht nur im Strombereich. Eine Trendwende zum Nutzen aller tut Not. Gefordert ist dabei nicht nur der Staat, sondern letztlich wir alle.

# Conditions ébranlées

**Thomas Zwald,**  
Responsable Politique de l'AES

L'État veille à procurer des conditions-cadres fiables et stables afin que les acteurs du marché puissent s'épanouir dans l'intérêt de tous. Cette condition fait partie des piliers éprouvés de notre système économique. Elle confère à l'État une souveraineté d'organisation et, en contrepartie, aux acteurs du marché un droit à l'exercice responsable de celle-ci.

Ce dernier point signifie que les conditions-cadres existantes ne peuvent être modifiées qu'en cas de réelle nécessité et si cela répond à un intérêt public prépondérant. De plus, les modifications annoncées devraient être décidées de façon ferme dans un délai raisonnable et les conditions-cadres, une fois adaptées, devraient rester en vigueur le plus longtemps possible.

Les nombreux chantiers en matière de régulation dans le secteur de l'électricité mettent en lumière la façon dont l'État exerce sa souveraineté d'organisation – débouchant sur un regard à la fois critique et désillusionné. Où est-il besoin d'agir pour soumettre à une révision totale une loi

aussi ancrée dans la pratique que la LApEl ? En quoi est-il justifié de constamment reporter la deuxième étape de l'ouverture du marché de l'électricité, annoncée depuis si longtemps ? Ou encore, qu'est-ce qui justifie de remettre déjà en question le modèle de calcul du taux d'intérêt calculé (WACC) dans le domaine des réseaux électriques, introduit il y a seulement deux ans ?

Bien entendu, exercer de manière responsable la souveraineté d'organisation n'est pas une entreprise facile. La confusion due aux intérêts divergents des différents groupements, au calcul politique, à la perception subjective – et parfois déformée – et au prosélytisme ainsi qu'aux contraintes internationales rend les exceptions inévitables. Il est toutefois préoccupant que le nombre d'exceptions ait augmenté ces derniers temps et, à vrai dire, pas uniquement dans le secteur électrique. Un revirement de tendance dans l'intérêt de tous est nécessaire. Et l'État n'est pas le seul à devoir agir : en fin de compte, nous sommes tous concernés.