

**Zeitschrift:** Kriminologie / Schweizerische Arbeitsgruppe für Kriminologie SAK = Criminologie / Groupe Suisse de Criminologie GSC = Criminologia / Gruppo Svizzero di Criminologia GSC

**Herausgeber:** Schweizerische Arbeitsgruppe für Kriminologie

**Band:** 36 (2019)

**Vorwort:** Vorwort = Avant-propos

**Autor:** Fink, Daniel / Arnold, Jörg / Genillod-Villard, Françoise

#### Nutzungsbedingungen

Die ETH-Bibliothek ist die Anbieterin der digitalisierten Zeitschriften auf E-Periodica. Sie besitzt keine Urheberrechte an den Zeitschriften und ist nicht verantwortlich für deren Inhalte. Die Rechte liegen in der Regel bei den Herausgebern beziehungsweise den externen Rechteinhabern. Das Veröffentlichen von Bildern in Print- und Online-Publikationen sowie auf Social Media-Kanälen oder Webseiten ist nur mit vorheriger Genehmigung der Rechteinhaber erlaubt. [Mehr erfahren](#)

#### Conditions d'utilisation

L'ETH Library est le fournisseur des revues numérisées. Elle ne détient aucun droit d'auteur sur les revues et n'est pas responsable de leur contenu. En règle générale, les droits sont détenus par les éditeurs ou les détenteurs de droits externes. La reproduction d'images dans des publications imprimées ou en ligne ainsi que sur des canaux de médias sociaux ou des sites web n'est autorisée qu'avec l'accord préalable des détenteurs des droits. [En savoir plus](#)

#### Terms of use

The ETH Library is the provider of the digitised journals. It does not own any copyrights to the journals and is not responsible for their content. The rights usually lie with the publishers or the external rights holders. Publishing images in print and online publications, as well as on social media channels or websites, is only permitted with the prior consent of the rights holders. [Find out more](#)

**Download PDF:** 31.07.2025

**ETH-Bibliothek Zürich, E-Periodica, <https://www.e-periodica.ch>**

---

## Vorwort

Der stark föderalistische Aufbau des schweizerischen Staates hat dazu geführt, dass das Strafrecht, das Strafprozessrecht und die Grundprinzipien des Justizvollzugs nicht nur spät vereinheitlicht wurden, sondern dass der Vollzug der Rechtsnormen weiterhin nahezu ausschliesslich den Kantonen überlassen wird. Eine horizontal-vereinheitlichende, jedoch schwache Rolle spielen in den verschiedenen Kompetenzbereichen von Polizei, Justiz und Justizvollzug die Konkordate. Es wird zu beobachten sein, inwiefern und wie das neugegründete schweizerische Kompetenzzentrum für Justizvollzug in diesem Bereich vereinheitlichend wirken wird. Neben diesen Instanzen bestehen Dutzende von koordinierenden Arbeitsgruppen, Projektkomitees und Steuerungsgremien, die meist im Milizsystem und mit geringen Ressourcen arbeiten.

Die Komplexität des föderalistischen Aufbaus von Polizei, Justiz und Justizvollzug, das Zusammenspiel von Bund und Kantonen unter weitgehendem Ausschluss der Gemeinden, ist vielen Bürgerinnen und Bürgern wenig bekannt. Noch weit weniger bekannt sind die Schnittstellenprobleme, die Kompetenzkonflikte, die vielfältigen Abstimmungsprozesse in der Entscheidfindung, die Kooperationsschwierigkeiten und die Fragen nach der Effizienz dieses Systems. Der kantonale Vollzugsföderalismus verursacht Probleme, wenn es um die Gewährleistung des Prinzips der Gleichheit vor dem Gesetz geht oder die Begründung kantonal unterschiedlicher Kriminalpolitik.

Die Schweizerische Arbeitsgruppe für Kriminologie hat sich vorgenommen, einen Blick auf den internationalen Charakter des Phänomens der Kriminalität und die kantonale Natur der staatlichen Antwort in der Schweiz zu richten. Hinterfragt werden die Kompetenzverteilung in den verschiedenen Handlungsbereichen und die Konfliktpotentiale unter den Akteuren.

Das Herausgeberteam hofft, dass die in diesem Band zusammengefassten Beiträge Grundlagen bereitstellen für die Formulierung von Reformideen und die Durchführung von Revisionsdebatten zum heutigen schweizerischen Justizsystems.

Das Organisations- und Herausgeberteam:

Daniel Fink, Jörg Arnold, Françoise Genillod-Villard, Niklaus Oberholzer

Das Herausgeberteam dankt Dominique Spahn für die wertvolle Arbeit der Gegenlese aller Beiträge und der vom Verlag aufbereiteten Druckvorlage.

---

## Avant-propos

Le fédéralisme prononcé de la Suisse a pour conséquence que le droit pénal, la procédure pénale et les principes régissant l'exécution des sanctions n'ont été unifiés que récemment, et que l'exécution du droit lui-même relève encore de la compétence des cantons. Les concordats jouent bien un rôle harmonisateur dans les différents domaines de la police, de la justice et de l'exécution des peines, mais leurs effets sont relativement limités. Aussi, il faudra observer de quelle manière et jusqu'à quel point le nouveau Centre suisse de compétence en matière d'exécution des sanctions œuvrera à l'unification des pratiques. Parallèlement à toutes ces instances, il existe des dizaines de groupes de travail, comités et commissions, qui tentent d'assurer une certaine coordination, mais fonctionnent le plus souvent sur le système de la milice et donc avec des ressources modestes.

Bon nombre de citoyens savent peu de choses de la complexité du fédéralisme et des obstacles à une bonne coopération entre la Confédération et les cantons, avec exclusion quasi-totale des communes. Entre interfaces problématiques, conflits de compétences et procédures de décision très différentes d'un endroit à l'autre, la coopération peut être très difficile et l'efficacité du système peut en pâtir. Le fédéralisme d'exécution engendre des problèmes quand il s'agit de garantir une égalité de traitement devant la loi ou de justifier une politique criminelle cantonale différenciée.

Le Groupe suisse de criminologie a décidé de porter son attention sur le caractère international de divers phénomènes criminels et sur les réponses qui sont données au niveau cantonal en Suisse. Une place particulière a été faite aux répartitions de compétences dans les différents domaines d'action et aux conflits potentiels entre les différents acteurs du système.

Le comité en charge de l'édition de ces actes espère que les contributions rassemblées dans cet ouvrage constitueront les bases pour des idées de réformes et des débats de révisions du système de justice pénale.

Le comité d'organisation et d'édition :

Daniel Fink, Jörg Arnold, Françoise Genillod-Villard, Niklaus Oberholzer

Le comité d'édition remercie chaleureusement Dominique Spahn pour sa précieuse relecture de toutes les contributions et du bon à tirer préparé par la maison d'édition.