

Programme de travail de l'USS pour les années 80

Autor(en): **[s.n.]**

Objektyp: **Article**

Zeitschrift: **Revue syndicale suisse : organe de l'Union syndicale suisse**

Band (Jahr): **72 (1980)**

Heft 2

PDF erstellt am: **25.04.2024**

Persistenter Link: <https://doi.org/10.5169/seals-385989>

Nutzungsbedingungen

Die ETH-Bibliothek ist Anbieterin der digitalisierten Zeitschriften. Sie besitzt keine Urheberrechte an den Inhalten der Zeitschriften. Die Rechte liegen in der Regel bei den Herausgebern.

Die auf der Plattform e-periodica veröffentlichten Dokumente stehen für nicht-kommerzielle Zwecke in Lehre und Forschung sowie für die private Nutzung frei zur Verfügung. Einzelne Dateien oder Ausdrucke aus diesem Angebot können zusammen mit diesen Nutzungsbedingungen und den korrekten Herkunftsbezeichnungen weitergegeben werden.

Das Veröffentlichen von Bildern in Print- und Online-Publikationen ist nur mit vorheriger Genehmigung der Rechteinhaber erlaubt. Die systematische Speicherung von Teilen des elektronischen Angebots auf anderen Servern bedarf ebenfalls des schriftlichen Einverständnisses der Rechteinhaber.

Haftungsausschluss

Alle Angaben erfolgen ohne Gewähr für Vollständigkeit oder Richtigkeit. Es wird keine Haftung übernommen für Schäden durch die Verwendung von Informationen aus diesem Online-Angebot oder durch das Fehlen von Informationen. Dies gilt auch für Inhalte Dritter, die über dieses Angebot zugänglich sind.

Programme de travail de l'USS pour les années 80

(Avant-projet du Comité directeur)

I. Concept du syndicalisme

1. Le syndicalisme – mouvement libérateur

La libération des travailleurs est la raison d'être des syndicats. Leur but est l'épanouissement personnel et social des travailleurs. La lutte conduite pour maintenir les droits et les libertés que les travailleurs ont conquis, pour les élargir et pour écarter de nouvelles contraintes politiques et sociales, n'est jamais achevée. La société étant en évolution constante, ce combat doit être poursuivi de génération en génération.

Pour la liberté politique, contre l'oppression et la sujétion

L'action syndicale vise au premier chef à consolider et à développer les droits et libertés syndicaux – qui sont la condition de l'association et de la cohésion des travailleurs. Les syndicats s'opposent à toute forme de dictature et s'affirment solidaires des opprimés et des proscrits.

L'existence de syndicats libres et forts est une condition essentielle de la démocratie. Partout où les syndicats sont brimés ou assujettis au contrôle de l'Etat, les libertés personnelles sont menacées. Cependant, la démocratie politique est menacée aussi par les concentrations économiques qui exercent un pouvoir incontrôlé. Partout où une petite minorité de possédants dispose des moyens de production, les travailleurs dépendent de décisions sur lesquelles ils n'ont aucune influence. Tant l'effort visant à mettre mieux la technique au service de l'homme que l'effort de l'Etat pour

assurer un développement harmonieux de la société se heurtent, dans une mesure grandissante, aux obstacles que leur opposent les puissances économiques.

Nous voulons une économie au service de l'homme. Pour atteindre cet objectif majeur, il faut tout d'abord libérer l'individu de sa sujétion à l'égard de l'économie. C'est pourquoi les syndicats exigent qu'elle soit soumise à un contrôle démocratique.

Libérer l'homme de la misère matérielle et de toute exploitation

Les syndicats luttent aussi pour l'égalité et pour la pleine satisfaction des besoins matériels – et immatériels – des travailleurs. Sur ce plan, les objectifs des syndicats ne se sont guère modifiés : plein emploi, sécurité et justice sociales restent des principes directeurs de leur action.

Ils ne visent pas seulement à accroître la part des travailleurs au produit des richesses de tous, mais aussi à mettre plus d'humanité et de justice dans l'économie et dans la vie du travail : par la garantie et le renforcement des droits des travailleurs et par des réformes de nature à écarter les frustrations consécutives aux excès de la division du travail et à l'état de dépendance auquel ils sont encore réduits. Les syndicats luttent pour que l'homme devienne pleinement majeur, capable de penser par lui-même et d'agir solidairement.

Epanouissement de la personne dans une société solidaire

La conquête des droits politiques et de la sécurité économique n'est qu'une première étape dans la voie du plein épanouissement de la personne, affirmé dès le début par le syndicalisme. Il faut aussi écarter les sujétions sociales et politiques qui entravent cet épanouissement. C'est à cette condition seulement que le travailleur sera en mesure d'aménager sa vie conformément à ses aspirations et à ses dons. Mais ce plein épanouissement ne sera vraiment atteint que si le travailleur est libéré aussi de sa sujétion – dont les formes sont insidieuses et multiformes – à une culture qui est encore pour l'essentiel l'expression d'une société dont la hiérarchie des valeurs est déterminée par l'argent, les appétits matériels, la course au profit et les égoïsmes.

Le malaise ressenti par tant d'individus, la révolte de tant de jeunes, la multiplication des groupements qui agissent en marge des cadres traditionnels, tout cela traduit une mise en question de la société telle qu'elle est et des valeurs bourgeoises. En nombre croissant, les individus n'acceptent plus passivement leur assujettissement aux impératifs du profit. Ils sont à la recherche de nouvelles raisons de vivre. Cette recherche traduit un changement fondamental de leur pensée et de leur comportement, l'aspiration à une autre

qualité de la vie, à de nouveaux rapports – dans tous les domaines – entre le quantitatif et le qualitatif, entre «être et avoir».

Dans cette situation, les syndicats restent un appui dont la solidité est fondée sur l'exercice d'une solidarité réelle et efficace entre travailleurs. Ils ne sont pas seulement un instrument de lutte politique et économique, mais tout autant un cadre où les travailleurs font en commun l'expérience de la communauté et de la solidarité. Parce qu'ils affirment la nécessité de nouvelles valeurs – expression de la solidarité – les syndicats ont une mission culturelle qui dépasse le cadre de leurs organisations.

Mais la promotion culturelle des travailleurs se heurte encore à de vives résistances. Les tendances répressives qui s'affirment dans l'enseignement, au niveau de l'Etat et des entreprises visent à cimenter l'autorité telle qu'elle est exercée aujourd'hui. Les syndicats combattent les tentations de l'autoritarisme et réaffirment la liberté de l'esprit. Ils veulent un renouvellement spirituel et culturel de la société.

Ce renouvellement ne peut ni être décrété, ni être réalisé par quelque avant-garde sans racines dans la collectivité. Il ne peut être que le fruit d'un processus démocratique de mûrissement, d'une prise progressive de conscience de l'ensemble des travailleurs. Une fois encore, «la libération des travailleurs sera l'œuvre des travailleurs eux-mêmes».

2. Signification et buts de l'activité économique

L'exploitation conduit à de faux aiguillages

Civilisation et culture reposent sur l'esprit d'invention, sur l'utilisation des richesses naturelles et le travail. La révolution industrielle a déclenché une exploitation sans mesure; de l'homme par l'homme et de la nature.

Cependant, elle a ouvert pour les nations industrielles une période de croissance économique sans exemple, en dépit des crises qui l'ont périodiquement interrompue. Depuis la fin de la dernière guerre, les cadences de cette croissance se sont encore accélérées. Pour la première fois dans l'Histoire, les masses populaires ont bénéficié de conditions matérielles qui étaient naguère réservées à une mince couche de privilégiés.

Ce phénomène est cependant resté limité aux pays où un mouvement ouvrier s'est constitué assez tôt pour lutter contre l'exploitation des travailleurs. Les deux tiers de l'humanité n'ont pas bénéficié de cette prospérité parce qu'ils sont restés dominés par les nations industrielles, qui en tiraient, à bas prix, les matières premières et l'énergie dont elles avaient besoin. Dans les régions ainsi

exploitées, les progrès de l'industrialisation ont eu pour contrepartie un écrasement brutal du mouvement ouvrier libre.

A son tour, l'exploitation de la nature a atteint un stade inquiétant. Toute nouvelle croissance incontrôlée de la consommation et des gaspillages doit aboutir tôt ou tard à l'épuisement de ressources naturelles essentielles, et menacer les conditions mêmes de l'existence.

Les hypothèques qui pèsent sur la qualité de la vie

La récession mondiale des années septante a ébranlé fortement la certitude d'un progrès et d'une croissance sans fin. On a pris une conscience plus nette, dans les pays industriels, des aspects négatifs d'une évolution échappant à tout contrôle: énormes concentrations des pouvoirs économiques et financiers, répartition unilatérale des richesses, gaspillages des ressources naturelles, dégradation du paysage, migrations forcées de millions de travailleurs, développement anarchique des villes et des transports, multiplication des nuisances, etc. Tout cela fait peser des hypothèques toujours plus lourdes sur la qualité de la vie.

Le mouvement ouvrier – né de la lutte contre l'exploitation – lutte aussi contre l'exploitation de la nature. Le maintien d'un environnement harmonieux est aussi nécessaire à l'homme qu'une existence matérielle assurée. Les dégradations de la nature compromettent la santé physique et psychique et sont génératrices de ce qu'on appelle aujourd'hui les «maladies de civilisation».

Satisfaire les besoins des hommes

L'activité économique est, aussi peu que la croissance, un but en soi. Elle a pour objet de satisfaire les besoins des hommes et de concourir à leur épanouissement. Mais elle doit être conçue aussi de manière à répartir équitablement entre tous le produit du travail de tous.

Cependant, les besoins des hommes ne peuvent plus être appréciés exclusivement selon des critères économiques et matériels. La négligence des besoins spirituels des hommes, ou encore des exigences morales, a abouti aux faux aiguillages que l'on sait.

L'économie doit donc être orientée vers d'autres fins que matérielles. En bref, elle doit être organisée en fonction de l'homme, de l'entier de sa personnalité et de la diversité de ses besoins. C'est à cette condition seulement que l'activité économique, le progrès technique, l'amélioration de la productivité retrouveront tout leur sens.

Organisation plus humaine du travail

Le travail reste un élément fondamental de la vie de l'homme. C'est dire que celui-ci n'a pas pour seule fonction de produire des biens

et des services: le travail doit aussi lui donner satisfaction, répondre à ses aspirations, lui permettre de déployer ses dons.

Le travail doit donc être organisé de manière à remplir ces exigences, à garantir à l'individu un revenu équitable et assuré, à préserver sa santé. L'économie et la technique doivent donc être orientées vers ces objectifs. L'humanisation du travail – auquel le salarié consacre le tiers de sa journée – revêt la plus grande importance, non seulement pour la vie du travail, mais pour les relations de l'homme avec les autres et avec l'environnement.

Pour un environnement humain

Dans l'optique du travailleur, la promotion de la qualité de la vie implique l'exigence d'un environnement plus bénéfique à l'homme: dans la vie professionnelle par une humanisation du travail et dans la vie sociale par une politique appropriée de l'environnement. Celle-ci ne peut donc se borner à corriger les dégradations qui sont intervenues ou à en prévenir de nouvelles. Elle doit s'employer aussi – conjointement avec d'autres activités de l'Etat – à ramener la consommation de ressources naturelles à des limites supportables, à promouvoir le développement d'énergies renouvelables et à stimuler les investissements visant à économiser l'énergie et les matières premières.

Croissance qualitative

Une croissance incontrôlée – parce que toute orientée vers le profit – dégrade l'environnement et alourdit les coûts sociaux. Ces coûts absorbent une bonne part des fruits de cette croissance. Ce désordre se solde par un abaissement de la qualité de la vie. Il faut donc passer à une conception qualitative de la croissance, tenant compte de l'ensemble des conditions de production, en particulier de la qualité du travail, de son organisation, des conséquences sur l'environnement, ainsi que de la nécessité d'écarter les gaspillages.

II. Les syndicats dans l'économie et l'Etat

1. Le régime économique

L'économie suisse est largement fondée sur les principes qui régissent l'économie de marché. Mais cette économie, la part du secteur public au produit national allant grandissant, tend à devenir plus contrôlée et dirigée. Dans l'intérêt des travailleurs et de la

collectivité, les syndicats visent à renforcer cette évolution. S'ils ne font pas un dogme de l'intervention de l'Etat, ils la tiennent pour nécessaire, notamment afin de :

- garantir l'emploi;
- protéger les consommateurs;
- modifier la répartition des revenus et assurer la protection sociale;
- maintenir la concurrence;
- aménager mieux le territoire et les conditions d'habitat;
- poursuivre une nouvelle politique énergétique;
- développer les transports publics.

Planification et concurrence

Dans l'optique syndicale, planification et concurrence ne s'excluent pas l'une l'autre. L'alternative: planification ou concurrence est depuis longtemps dépassée. L'Etat ne peut cependant abandonner la planification économique à l'économie privée et aux sociétés multinationales. En conformité avec ses objectifs, l'USS préconise, dans toute la mesure possible, une politique économique globale, ce qui requiert des instruments appropriés dans les domaines de la finance, du crédit et de la monnaie. Parallèlement, l'Etat doit prendre d'autres mesures, notamment pour assurer le développement des régions et les investissements. L'Etat ne doit intervenir directement que pour autant que les mesures de politique générale se révèlent insuffisantes.

Economie collective

Les secteurs public et coopératif doivent opposer un contrepoids à une économie privée exclusivement orientée vers le profit. L'Union syndicale s'emploie à stimuler le développement de l'économie collective et les entreprises coopératives. Elle enregistre avec satisfaction l'apparition de nouvelles formes d'entreprises impliquant la participation financière des travailleurs et leur association aux décisions, ou fondées sur l'autogestion.

2. Les syndicats: organisations démocratiques

Les syndicats sont des organisations démocratiques. Ils représentent et défendent les intérêts des travailleurs face aux employeurs et à leurs associations, aux autorités ou à d'autres groupements d'intérêts.

Les possibilités qu'ils ont d'imposer leurs exigences dépendent de leur degré d'organisation et de leur cohésion. Cette constatation appelle: 1) une élévation du taux de syndicalisation; 2) un renforcement de la cohésion interne et de la participation à la vie syndicale; 3) une extension aussi large que possible du principe de la fédération d'industrie; 4) la poursuite de l'effort visant à surmonter la pluralité syndicale.

Le syndicalisme en tant que contrepoids

La puissance prépondérante du patronat appelle un contrepoids syndical. Sur le plan national, l'Union syndicale vise à la création d'une organisation unique fondée sur la tolérance religieuse et l'indépendance à l'égard des partis politiques. Sur le plan international, elle s'emploie à développer la solidarité entre travailleurs. Elle adhère aux objectifs des organisations syndicales internationales dont l'USS et ses fédérations sont membres.

L'Union syndicale suisse et ses fédérations

Ce sont les fédérations affiliées qui assument l'essentiel du travail syndical (politique conventionnelle, négociations salariales, recrutement des membres, assistance aux affiliés, défense de leurs droits face aux entreprises). Cette action quotidienne est le fondement de toute politique syndicale efficace.

Organisation faîtière, l'Union syndicale est le lien entre les fédérations. Elle s'emploie à promouvoir leur collaboration et à soutenir l'action qu'elles conduisent, tant dans le secteur privé que dans le secteur public. Sur le plan fédéral, les décisions d'ordre politique appartiennent à l'Union syndicale. Elle représente les intérêts généraux des syndicats à l'extérieur, en particulier face aux autorités fédérales, au sein des commissions fédérales d'experts et dans le cadre des procédures de consultation.

Les structures syndicales, tant celles des diverses fédérations que celles de l'USS, doivent être régulièrement réexaminées et ajustées à l'évolution et aux exigences nouvelles. La revision des structures de l'Union syndicale n'est pas achevée. L'USS doit s'employer à stimuler, dans tous les domaines de la politique syndicale, la collaboration entre les fédérations et la coordination de leurs efforts: sur le plan national en agissant de manière appropriée et, sur les plans cantonal et local, en renforçant la position des cartels syndicaux. Cette nécessité est urgente non seulement parce que les cartels sont les organes régionaux et locaux de l'Union syndicale, mais aussi parce qu'ils sont un élément majeur de la collaboration entre les syndicats et les organisations qui leur sont proches.

Syndicats et employeurs

Dans la mesure où ils divergent, les intérêts des employeurs et des travailleurs sont générateurs de conflits, ce qui exige la mise en place de mécanismes et réglementations propres à les aplanir. Cette exigence appelle de part et d'autre une volonté de collaborer, notamment afin de conclure des conventions et autres accords collectifs et d'en assurer en commun l'application. Mais seuls des syndicats forts peuvent remplir cette condition. Le succès de la politique conventionnelle suppose tout à la fois esprit de lutte et esprit de conciliation. C'est dans la mesure seulement où cette réalité est reconnue que la position des travailleurs peut être durablement améliorée.

Bien que les syndicats donnent la préférence à l'aplanissement des conflits par la voie conventionnelle, ils se réservent de recourir, en cas de besoin, à tous les moyens de combat à leur disposition, y compris à la grève en dernière extrémité.

Les syndicats et l'Etat

Les syndicats veulent atteindre leurs objectifs dans le respect de la légalité et de la démocratie. Dans la lutte qu'ils conduisent, ils usent de tous les moyens offerts par l'Etat démocratique – qu'ils aspirent d'ailleurs à rendre plus fort et qu'ils veulent plus soucieux du respect des principes qu'il affirme. L'évolution constante de la société appelle une évolution des structures sociales, économiques et politiques et de nouveaux ajustements. C'est pourquoi, dans notre Etat démocratique, les syndicats se veulent un moteur du progrès social et des réformes que la société appelle.

Les syndicats affirment leur indépendance face à l'Etat et au patronat. Ils ne tolèrent aucune ingérence dans les négociations collectives et dans l'application des accords qui en résultent. L'Etat doit garantir pleinement la liberté d'association. Le droit de grève pour tous les travailleurs est l'un des droits fondamentaux; les limitations dont il fait encore l'objet doivent être abrogées. Les syndicats s'opposent à toute forme d'arbitrage obligatoire.

L'USS se rallie à la défense nationale militaire. Les dépenses qu'elle exige doivent cependant être maintenues dans des limites supportables pour l'économie nationale. L'USS affirme que la démocratisation de l'économie, le renforcement de la sécurité sociale, le respect des droits fondamentaux sont tout aussi importants que la protection militaire du pays.

La liberté et la dignité de l'homme sont inaliénables. Les libertés personnelles doivent être garanties et les droits sociaux élargis. L'individu doit être protégé contre tout abus du pouvoir de l'Etat et toute immixtion dans sa vie privée.

III. Les priorités syndicales au cours des années 80: Démocratie économique et humanisation du travail

1. La démocratie économique

Une société n'est vraiment démocratique que si elle l'est effectivement dans tous les domaines. En Suisse, la démocratie politique est largement développée. L'USS lutte pour que ses principes soient étendus à l'économie. La réalisation de l'égalité des droits affirmée par les syndicats suppose la participation des travailleurs et de leurs représentants aux décisions – et à tous les niveaux.

L'exigence de la participation signifie:

- associer pleinement les travailleurs aux décisions dont dépend leur existence;
- organiser plus humainement le travail;
- contrôler le pouvoir du capital et en écarter les abus.

Les travailleurs doivent participer aux décisions aux niveaux du poste de travail, de l'entreprise et du conseil d'administration, c'est-à-dire non seulement aux décisions d'ordre secondaire, mais aussi à celles qui sont déterminantes: investissements, fusions, rachats d'entreprises, création de filiales tant à l'intérieur qu'à l'étranger, ventes ou fermetures d'entreprises, transferts de production à l'étranger, répartition des bénéfices, etc.

Conditions de la participation

Le régime de la participation appelle des institutions et des droits de représentation appropriés. La participation est aussi affaire de comportement. Pour les employeurs, elle signifie renoncement à un pouvoir unilatéral et, pour les travailleurs, acceptation de responsabilités. Le fonctionnement de ce système implique une information et une formation appropriées. Les entreprises doivent s'engager à renseigner le personnel sur la situation présente de l'affaire et son évolution, ainsi que sur leurs intentions. Cette information doit être complète, claire et loyale. La formation – tant initiale que permanente – des travailleurs à l'exercice de la participation est en premier lieu l'affaire des syndicats. L'exigence de la participation entraîne pour eux l'engagement de poursuivre avec plus d'intensité leur tâche éducative.

Exigences

- Le droit des travailleurs à la participation est un droit fondamental. A ce titre il doit être inscrit dans la Constitution fédérale.

- Les droits essentiels des travailleurs en matière de participation doivent être reconnus et appliqués dans le secteur privé, dans le secteur public et dans celui de l'économie collective.
- Par le biais des conventions collectives – et subsidiairement de la loi – les syndicats s'emploient à réglementer et à développer la participation du travailleur au poste de travail et à renforcer les commissions du personnel. Les syndicats assurent à ces commissions, qui défendent conjointement avec eux les intérêts des travailleurs, l'appui dont elles ont besoin.
- La participation doit être étendue également au niveau de l'entreprise et du conseil d'administration. Des accords collectifs peuvent ouvrir la voie. Une réglementation légale est cependant indispensable. L'USS vise à une participation paritaire, au sein des sociétés anonymes d'une certaine importance, des représentants du capital et des mandataires des travailleurs.
- Pour promouvoir la participation au sein des grandes sociétés multinationales, une action syndicale coordonnée sur le plan international et des accords internationaux sont indispensables.
- Diverses formes de participation peuvent être envisagées. Il ne s'agit pas d'imposer un corset rigide. L'USS enregistre avec intérêt toute expérience isolée de participation. Elle invite les employeurs et les travailleurs à rechercher ensemble des solutions pragmatiques et à les expérimenter.
- Une société ouverte et une économie libre laissent place à de nouvelles formes d'entreprises, notamment à celles qui reposent sur l'autogestion. L'Union syndicale soutient les tentatives et expériences visant à créer de nouvelles structures.

2. Humanisation du travail

Tout travailleur doit pouvoir participer pleinement à l'aménagement de son poste de travail et de son environnement. Cet aménagement doit être déterminé tout à la fois dans l'optique de la production et dans celle des exigences humaines. Poste de travail et environnement doivent être adaptés de manière optimale à l'individu, dont la personnalité ne peut pas être «normalisée».

L'irruption de l'électronique dans tous les secteurs de la production et des services modifie fondamentalement la relation entre l'homme et la machine, ce qui confère une importance grandissante aux problèmes de l'humanisation du travail. L'individu doit être préservé des effets nocifs de la rationalisation et de l'automatisation.

En conséquence, l'Union syndicale affirme:

- Une organisation appropriée du travail doit écarter les excès de la division du travail, du morcellement des tâches et partant la

monotonie; prévenir le divorce entre l'homme et le travail et le sentiment de frustration qui s'ensuit – ou y mettre fin. C'est à cette condition seulement que le travail peut concourir au plein épanouissement de l'homme. Les contraintes doivent être réduites dans toute la mesure du possible.

- Les facteurs de stress (exigences trop lourdes, cadences trop rapides, etc.) doivent être écartés ou leurs effets atténués. Mais il faut, tout autant, empêcher que les capacités et dons de l'individu ne restent en jachère.
- Les machines, les appareillages et équipements, les postes de travail doivent être adaptés à la physiologie et au psychisme de l'homme.
- Les effets nocifs des facteurs ambiants, tels qu'un mauvais éclairage, le bruit, les vibrations, les toxiques, les poussières, les gaz, brouillards et vapeurs doivent être écartés ou réduits dans toute la mesure du possible.
- La médecine du travail et les contrôles de sécurité dans les entreprises, la protection contre les accidents et les inspections du travail doivent être développés, en étroite collaboration avec les travailleurs et leurs représentants. Les médecins du travail doivent être indépendants à l'égard de l'entreprise. Des commissions paritaires de sécurité et d'hygiène doivent être constituées.
- Le travail doit être organisé de manière à permettre de concilier autant que possible, pour l'homme et pour la femme, les exigences professionnelles et les obligations familiales.
- Le travail de nuit et par équipe doit être réduit au strict nécessaire. Quand il reste indispensable, les postes de travail doivent être adaptés de manière appropriée, les inconvénients et conséquences doivent être compensés par une augmentation du temps libre, une réglementation plus généreuse des pauses, de même qu'un avancement approprié de l'âge de la retraite.
- De manière générale, les hypothèques qui ne peuvent pas être éliminées par une amélioration de l'organisation du travail doivent être compensées par un accroissement du temps libre.
- Les systèmes de rémunération ne doivent pas être fondés sur le principe «santé contre argent». Les travailleurs contraints de se soumettre à des mesures de protection qui rendent le travail plus difficile doivent bénéficier d'indemnités appropriées. Les mesures de protection ne doivent pas être rendues illusoires par un travail à l'accord qui incite à les négliger.
- Introduction de nouvelles techniques: des commissions paritaires doivent être instituées pour apprécier si elles sont raisonnables dans l'optique de l'économie nationale, nécessaires pour

l'entreprise, utiles pour la société et l'individu, bénéfiques ou acceptables pour les travailleurs.

- Des clauses protégeant les travailleurs contre le déclassement professionnel et les conséquences de mesures réduisant le gain doivent être inscrites dans les conventions collectives.
- La communication et les rapports humains doivent être stimulés par un aménagement adéquat des lieux de travail, des pauses, des cantines et autres lieux de détente.
- Les syndicats s'emploient, par le biais de l'information, à rendre les travailleurs plus conscients de la nécessité d'une humanisation du travail et de leur participation à la réalisation de cet objectif.
- Les travailleurs et leurs représentants doivent être associés aux décisions qu'appelle la planification d'une entreprise, des installations et équipements.
- Le contrôle par les travailleurs et leurs représentants doit être renforcé; les dispositions y relatives doivent être inscrites dans les conventions collectives et dans la loi; celle-ci doit prévoir un droit de plainte des syndicats.
- La recherche scientifique visant à mieux adapter l'organisation du travail à l'homme doit être stimulée.
- Les exigences visant à humaniser le travail doivent jouer un rôle prépondérant dans les négociations collectives.

3. Les droits syndicaux au poste de travail

Démocratisation de l'économie et humanisation du travail supposent le développement et la garantie des droits syndicaux dans l'entreprise. Le libre accès à l'information sur les décisions et projets dont dépend l'avenir même des travailleurs est une condition essentielle de la participation. C'est pourquoi l'Union syndicale exige aux fins de garantir la transparence de la gestion, des bilans et des réserves latentes, des prescriptions plus sévères et allant plus loin que celles d'aujourd'hui. Elle demande une législation sur les trusts.

Parmi les droits syndicaux figurent en particulier:

- Le droit des travailleurs et de leurs représentants à une information complète et rapide sur toutes les décisions de nature à avoir des répercussions sur la condition des travailleurs: investissements, innovations technologiques, fusions, fermetures, licenciements collectifs, transferts de production à l'étranger, etc.

- La participation des travailleurs et de leurs mandataires aux décisions.
- Le libre accès de l'entreprise aux mandataires des syndicats.
- Une protection exhaustive des hommes de confiance des syndicats et des membres des commissions d'entreprise.

Les syndicats s'emploient en premier lieu à garantir les droits syndicaux dans l'entreprise par le moyen des conventions collectives, qui permettent des réglementations souples et pouvant être développées. De surcroît, les droits syndicaux doivent être garantis par la loi afin d'en assurer le respect dans toutes les entreprises.

IV. La politique économique

1. Objectifs primordiaux

Toutes les activités syndicales sont liées à l'économie. La politique économique des syndicats vise avant tout à :

- créer des conditions de plein emploi, garantir une évolution équilibrée de l'économie et une stabilisation optimale des prix;
- répartir équitablement les revenus et fortunes;
- démocratiser l'économie et humaniser le travail;
- écarter les abus de la puissance économique par le biais de contrôles publics, de la participation des travailleurs aux décisions, de l'action des syndicats et des groupements de consommateurs;
- éliminer les déséquilibres régionaux dans le pays même;
- préserver les ressources naturelles et l'environnement;
- concourir à instaurer une économie mondiale solidaire, compte équitablement tenu des intérêts du tiers monde, aux fins de corriger les écarts criants entre nations riches et nations déshéritées.

2. Politique de l'emploi

Dans l'économie d'aujourd'hui, l'emploi est influencé par l'évolution de la conjoncture, les changements structurels, le progrès technologique, la rationalisation, les transferts de production à l'étranger, l'immigration, la formation et l'orientation professionnelles ainsi que par toutes sortes de facteurs subjectifs inhérents à toute communauté. En conséquence, une politique de l'emploi dynamique exige une étroite collaboration entre tous les intéressés : Etat, employeurs, travailleurs, milieux scientifiques.

Le droit au travail

Ce droit est l'un des postulats fondamentaux du mouvement ouvrier. La politique de l'emploi doit donc être aménagée de manière à assurer à chacun un travail répondant autant que possible non seulement à ses aspirations et à ses capacités, mais aussi aux besoins – tenus pour raisonnables et indispensables – de la société.

La réalisation du droit au travail implique pour l'Etat l'obligation :

- de pratiquer une politique de plein emploi;
- de réunir les données statistiques que requiert une vue d'ensemble de l'économie et de son évolution. Ces données doivent être accessibles aux organisations d'employeurs et de travailleurs;
- d'assurer un développement équilibré de l'économie et de créer des possibilités de travail;
- de prévoir l'annonce aux offices de travail de toutes les places vacantes, ainsi que des licenciements qui sont envisagés;
- d'améliorer la protection contre les licenciements.

Cependant, dans une société pluraliste fondée sur l'économie de marché, ni l'Etat, ni le patronat, ni les syndicats ne peuvent garantir à eux seuls le plein emploi. Il est donc indispensable d'instaurer des discussions régulières à deux niveaux au moins: entre les représentants des employeurs et des travailleurs, d'une part, et entre ces deux groupes et l'Etat, de l'autre.

Les employeurs et leurs associations doivent être invités à :

- créer des commissions paritaires chargées d'examiner la situation dans chaque branche et dans les entreprises importantes;
- constituer au niveau des entreprises ou des branches des fonds disponibles en tout temps pour faire face aux difficultés en matière d'emploi; les décisions quant à leur mobilisation doivent être prises paritairement;
- mettre les jeunes gens en mesure de poursuivre leur activité dans la profession qu'ils ont apprise.

Travail temporaire

Le travail temporaire ou travail en location peut être défini aujourd'hui comme suit: un employeur (l'entreprise de travail temporaire) délègue chez des tiers (les clients) un personnel (les intermédiaires) qui y accomplit des missions diverses pendant un temps limité. Or, le travail n'étant pas une marchandise, les syndicats ne sauraient admettre que des travailleurs soient placés par des intermédiaires à des fins lucratives. Cette tâche doit être assumée exclusivement par les services officiels de placement ou éven-

tuellement par des institutions paritaires soumises à concession. Il doit leur être interdit de mettre de la main-d'œuvre à la disposition d'employeurs confrontés avec un conflit de travail.

Travail à temps partiel

Le travail à temps partiel est un rapport de service conclu pour une période plus ou moins longue et pour une durée du travail journalière ou hebdomadaire sensiblement inférieure à celle de l'horaire normal. Il peut répondre aux besoins de nombreux travailleurs. Il ne doit cependant pas compromettre les possibilités d'emploi à plein temps pour d'autres. Il faut veiller à ce que ces travailleurs bénéficient, dans un rapport approprié, des mêmes conditions de rémunération et des mêmes prestations sociales que les travailleurs occupés à temps plein. Ils doivent être assujettis aux conventions collectives.

Handicapés

La réadaptation au travail et l'intégration sociale des handicapés physiques et mentaux sont impérieuses. La réalisation de cet objectif implique des interventions accrues des pouvoirs publics. La création de nouveaux centres de réadaptation est indispensable. A la condition d'être utilisées judicieusement, les innovations technologiques offrent de nouvelles et nombreuses perspectives d'emploi. La réadaptation professionnelle des handicapés étant une tâche de la société, l'Etat doit inciter par des aides financières les entreprises à créer des emplois réservés aux handicapés et aménagés à cet effet.

Travailleurs étrangers

La Suisse a de tout temps occupé un fort contingent de travailleurs étrangers. Une politique d'immigration visant à établir un rapport équilibré entre la population suisse et les résidents étrangers est une nécessité. De l'équilibre de ce rapport dépend dans une large mesure le succès des efforts visant à intégrer les étrangers. Les syndicats s'opposent absolument à ce qu'une partie de cette main-d'œuvre soit considérée comme une simple masse de manœuvre conjoncturelle, manipulable selon les besoins.

L'USS combat toute discrimination de ces travailleurs. Ils doivent bénéficier des mêmes conditions de travail et des mêmes salaires que les Suisses, ainsi que de la même protection, tant sociale que juridique.

La politique d'immigration doit obéir avant tout à des critères humains et sociaux. C'est pourquoi l'Union syndicale demande, entre autres mesures, l'abrogation du statut des saisonniers.

3. Durée du travail

La réduction de la durée du travail est l'une des revendications fondamentales des syndicats. Elle vise à alléger la peine des hommes et améliorer la qualité de leur existence. Elle est d'autant plus justifiée que les cadences du travail s'accroissent.

Le chômage peut aussi rendre nécessaire cette réduction. Le progrès technologique et les rationalisations permettent de produire toujours plus en toujours moins de temps.

Durée globale

La durée du travail se conçoit de plus en plus comme une durée globale annuelle – ce qui doit permettre des aménagements plus souples des horaires, et tenant mieux compte des vœux des travailleurs et des particularités professionnelles. L'introduction d'un éventail d'horaires variables entre lesquels le travailleur peut choisir est de nature à promouvoir les solutions les plus favorables. Elle doit être encouragée.

L'évolution des attitudes à l'égard du travail peut même engager à déterminer la durée du travail de toute la carrière professionnelle. Cette conception accentue l'actualité de certains problèmes, tels que l'allongement de la période de scolarité, l'abaissement de l'âge de la pension, le système de la « retraite à la carte ». En outre, les congés-éducation payés doivent être développés.

Durée hebdomadaire

La Confédération européenne des syndicats s'est prononcée pour l'introduction progressive, sans perte de gain, de la semaine de 35 heures. Cet objectif vaut également pour la Suisse. Dans l'immédiat cependant, il s'agit de généraliser la semaine de 40 heures. L'Union syndicale soutient l'action conduite à cet effet par les fédérations affiliées.

Vacances

De même que la réduction de la durée du travail, l'allongement des vacances est une nécessité découlant des contraintes du travail et de la société. La récupération des forces physiques et psychiques exige des interruptions appropriées de l'activité, et dont la durée doit augmenter avec l'âge. Dans l'immédiat, l'Union syndicale exige de 4 à 5 semaines de vacances au moins pour tous les travailleurs. A moyen terme, et à partir d'un certain âge, des vacances devraient être accordées deux fois par an et totaliser pour le moins 6 semaines en tout.

4. Salaires et redistribution des revenus et fortunes

Politique des salaires

La politique des salaires est l'affaire des fédérations affiliées. L'Union syndicale soutient la lutte qu'elles conduisent pour les améliorer: indirectement notamment par ses interventions dans la politique financière et sociale. Ces interventions visent à modifier en faveur des travailleurs la répartition des revenus et des fortunes. L'action syndicale poursuivie sur ces deux plans tend à assurer aux travailleurs une part équitable du produit du travail de tous.

Redistribution de la richesse

Les syndicats visent à modifier en faveur des travailleurs la répartition actuelle. En d'autres termes, leur politique salariale ne tend pas seulement à adapter les rémunérations à l'accroissement de la productivité et à l'inflation. Elle a aussi pour but d'augmenter la part des travailleurs au revenu national. A cet effet, les syndicats exigent qu'une part appropriée des revenus non distribués des entreprises soit attribuée aux travailleurs.

Le moyen le plus rationnel de transférer cette part aux travailleurs réside moins dans la remise de certificats individuels de participation que dans la constitution – par le moyen de la loi ou du contrat – de fonds par les entreprises ou les branches. La formule des fonds interentreprises aurait l'avantage d'en permettre la généralisation – dans le secteur public également. Les entreprises vireraient au fonds de leur branche la part de leurs travailleurs aux revenus non distribués. Il va sans dire que ces fonds devraient être gérés démocratiquement et garantir les avoirs des travailleurs.

Réduction des écarts entre les revenus

Les syndicats visent à réduire les écarts dans toute la mesure où ils apparaissent excessifs. Ce sont avant tout les salaires les plus bas qui doivent être augmentés. Il n'est pas admissible que le revenu de certains managers soit vingt fois plus élevé que le gain d'un manoeuvre. Certains de ces revenus sont sans rapport avec la valeur du travail fourni. Cette remarque vaut aussi pour les revenus de certaines catégories de personnes indépendantes.

De tout temps, les syndicats ont réputé injustes – et incompatibles avec leur conception d'une juste répartition – les revenus qui ne proviennent pas du travail et les gains assurés par les spéculations. L'Union syndicale s'emploie à les éliminer.

5. La politique financière et monétaire

Politique financière

La politique financière de la Confédération, des cantons et des

communes n'a pas seulement pour objet de leur assurer les recettes dont ils ont besoin pour remplir leurs tâches. Elle doit viser aussi à assurer un déroulement équilibré de l'activité économique et à distribuer plus équitablement le produit de cette activité entre les forts et les faibles. A côté des assurances sociales, les subventions (transferts) concourent – et plus fortement encore – à cette redistribution. Dans le domaine des assurances sociales avant tout, ces transferts contribuent à compenser les charges résultant des disparités régionales et sociales, des différences entre l'homme et la femme, des rapports entre les générations, des réalités internationales, etc.

Ces trois objectifs de la politique financière requièrent des finances saines, des autorités et une administration en mesure d'agir rapidement et efficacement, de même qu'un contrôle démocratique de cette activité. L'Union syndicale ne préconise toutefois pas une augmentation sans fin de la part de l'Etat au revenu national. Mais elle s'oppose énergiquement aux tentatives des milieux réactionnaires de ramener l'Etat à un rôle étreint ou simplement tutélaire qui n'est depuis longtemps plus le sien.

La fonction redistributive de la politique financière doit être déterminante pour l'aménagement des recettes et des dépenses. Les recettes doivent être assurées avant tout par une imposition fortement progressive et directe des revenus des personnes physiques. Ce système a pour fonction d'éponger à des fins publiques ou sociales la valeur ajoutée créée par les entreprises et distribuée par elles sous la forme de revenus privés. Quant aux personnes morales, elles doivent être tenues de compenser les frais sociaux qu'elles occasionnent; elles doivent être taxées selon leur rendement et leur situation économique.

L'imposition indirecte qui apparaît motivée par les besoins de l'Etat doit être allégée, pour les milieux modestes dont elle alourdit trop fortement les charges, par des réductions appropriées de l'imposition directe.

Les prestations du secteur public aux individus et aux ménages doivent être autant que possible gratuites ou assorties de tarifs aménagés de manière à compenser les disparités sociales. Plutôt assurer une prestation sociale indépendamment de la couverture de son coût que d'exiger de celui qui ne peut la payer une humiliante attestation du besoin.

La politique financière et fiscale de la Confédération doit être fondée sur un article constitutionnel répondant à toutes les nécessités. Le meilleur système fiscal ne répond pas aux exigences s'il n'est pas assorti d'une harmonisation tant matérielle que formelle des fiscalités, de mesures visant à combattre efficacement la fraude. La Suisse a encore un gros effort à accomplir en matière d'équité fiscale et de redistribution des revenus.

Politique monétaire

La politique monétaire doit servir prioritairement les intérêts du pays. Le fonctionnement du système bancaire et financier doit également contribuer à cet objectif. Etant donné l'importance de son rôle et de ses services, ce système doit être transparent et contrôlé de manière appropriée afin d'éviter qu'il ne soit l'instrument d'intérêts, étrangers notamment, qui ne concordent pas avec ceux de l'économie nationale. Les capitaux fugitifs accueillis par les banques doivent être déclarés et les transferts de ce genre prohibés. Il doit être interdit d'accorder à des sociétés ou à des holdings étrangers des avantages fiscaux ou juridiques dont ils ne bénéficient pas dans leur pays.

Politique de la masse monétaire

La Banque nationale doit pratiquer une politique de la masse monétaire de nature à concourir au plein emploi. Ces exigences doivent déterminer l'alimentation en moyens de paiement, les taux d'intérêts et l'évolution des cours du marché monétaire et du marché financier. Les décisions y relatives doivent être prises avec les autorités et les organisations compétentes en matière de politique économique.

6. Sol, logement et transports

Pour les individus, le logement est aussi prioritaire que le travail. Comme dans la vie du travail, le capital y joue un rôle prédominant. Plus de 70 % des familles sont locataires; c'est le taux le plus élevé enregistré dans les pays industriels. Les superficies disponibles ne peuvent pas être augmentées et le nombre des logements ne peut l'être que progressivement; son accroissement est toujours davantage freiné par l'encombrement de l'environnement et par le souci d'en prévenir l'aggravation. Si l'on ne prend pas des mesures pour redistribuer autrement la propriété, le haut degré de concentration de la propriété immobilière devra être considéré comme plus ou moins définitif.

Cette réalité, de même que l'impossibilité écologique de concevoir une maison pour chacun appellent une politique du logement visant prioritairement à améliorer la situation des locataires et à la protéger mieux. Elle implique:

- Une politique foncière limitant en faveur de la collectivité la liberté du propriétaire de disposer de son terrain, et garantissant à la collectivité le droit d'utiliser le sol en fonction du bien public. Cette politique doit donner à la Confédération, aux cantons et aux communes le droit et les moyens d'acquérir les superficies dont ils ont besoin.
- Un aménagement approprié du territoire visant à sauvegarder des espaces libres et l'harmonie des sites. C'est dans l'intérêt direct

des travailleurs. Ils sont, en effet, les premiers à souffrir des atteintes à l'environnement et ne peuvent, pour la plupart, les compenser par un accès à la propriété privée. Les plus-values résultant de l'aménagement du territoire et les bénéfices spéculatifs doivent être épongés par les pouvoirs publics.

- La construction de logements doit être soumise à des règles strictes, notamment en ce qui concerne la superficie des pièces et leur isolation (thermique et acoustique). Les grands ensembles doivent comprendre des installations communautaires et des lieux de contact. Les baux à loyer doivent garantir dans une certaine mesure le droit des locataires de modifier la disposition des pièces et d'aménager le logement à leur convenance.
- Des dispositions spéciales doivent garantir le maintien d'une diversification sociale et économique au centre des villes, ce qui concourra à enrayer la dépopulation et à mettre fin à l'expansion cancéreuse des zones suburbaines et des «villes-dortoirs».
- L'USS s'emploie à renforcer la protection des locataires et leur participation aux décisions qui les concernent. Les loyers doivent être fixés strictement en fonction des coûts réels du propriétaire. Une protection efficace contre les dénonciations arbitraires des baux doit être garantie. Le système des baux à loyers-cadres visant à cet objet doit être encouragé.
- Les pouvoirs publics doivent donner une nouvelle impulsion à la construction de logements à caractère social et encourager la mutualité dans ce domaine.

Priorité aux transports publics

La politique des transports doit être aménagée en premier lieu en fonction de la diversité des besoins de la population et de l'économie, des impératifs de l'aménagement du territoire et de la protection de l'environnement. Elle implique une organisation judicieuse reposant sur un partage rationnel du trafic entre les divers moyens de transport. La Conception globale suisse des transports (CGST) éclaire les moyens de cette politique.

Tout doit être mis en œuvre pour améliorer et développer les transports publics, dans les agglomérations en particulier, aux fins de faciliter les déplacements entre le domicile et le lieu de travail et de réduire le trafic motorisé individuel – dont les coûts sociaux sont élevés. La perspective de leur abaissement justifie à elle seule un subventionnement plus large des transports publics, dont les prestations en faveur de la collectivité doivent être indemnisées équitablement. C'est à cette condition seulement que sera possible l'aménagement social des tarifs que requiert l'Union syndicale. Une utilisation accrue des transports publics, tant en trafic voyageurs

qu'en trafic marchandises répond à la nécessité de réduire la consommation de produits pétroliers. Le système de feroutage (acheminement des camions par rail) et les transports par grands containers doivent être développés. Les tonnages autorisés pour les trains routiers ne doivent pas être augmentés.

Pour intervenir efficacement dans le domaine des transports, les pouvoirs publics doivent disposer de compétences constitutionnelles et légales appropriées. Au besoin, certaines restrictions au libre choix du moyen de transport devraient être envisagées.

7. Politique de l'énergie

Elle occupe une position-clé. Diverses raisons l'éclairent:

- Les décisions dans le secteur de l'énergie permettent d'aiguiller à long terme l'évolution de l'économie et de la société.
- L'aménagement de cette politique est étroitement lié aux problèmes fondamentaux de la vie et de l'environnement.
- Il apparaît cependant qu'une réorientation de cette politique dépend étroitement du comportement de chacun et de la volonté de le modifier conformément aux exigences.
- La question controversée de l'énergie atomique ne peut plus être abordée dans la seule optique économique.

Objectifs

L'amélioration de la qualité de la vie doit être le critère essentiel de la politique de l'énergie. Celle-ci a pour principaux objectifs:

- d'économiser l'énergie de manière générale;
- d'écartier les déperditions et de promouvoir une utilisation rationnelle des sources d'énergie;
- d'accroître le degré d'auto-provisionnement et de réduire l'excès de dépendance à l'égard d'énergies ou de pays;
- de ménager les énergies non renouvelables, telles que le pétrole et le gaz naturel;
- de réduire les charges qui pèsent sur l'environnement;
- d'encourager l'effort visant à capter les énergies renouvelables: soleil, vent, chaleur géothermique, biogaz, bois, énergie hydraulique;
- de garantir dans toute la mesure du possible la régularité de l'approvisionnement en énergie.

Planification énergétique

Il serait dangereux d'abandonner le domaine de l'énergie au jeu du marché. Un contrôle et une planification de ce domaine sont indis-

pensables aux fins de prévenir tant un approvisionnement excessif qu'un approvisionnement insuffisant du pays. L'Etat doit avoir les moyens légaux d'agir.

Instruments

Cette politique énergétique doit pouvoir recourir aux instruments suivants:

- taxes - perçues de manière générale ou sur certaines énergies;
- subventions visant à promouvoir l'application de cette politique;
- allègements fiscaux visant au même but;
- interdictions ou mesures contraignantes;
- réglementations (de l'importation ou de la consommation).

L'USS préconise une application souple de ces instruments, c'est-à-dire adaptée à la diversité des situations et de leurs exigences. L'Etat s'emploiera parallèlement à prévenir des conséquences anti-sociales. L'USS attache une importance particulière à deux sortes de mesures:

1. Taxes visant à aiguiller les consommations; elles peuvent être considérées comme un instrument rationnel et efficace. Elles permettent, d'une part, d'augmenter les prix de certaines énergies aux fins d'en réduire la demande et, de l'autre, d'abaisser les prix d'autres énergies pour en stimuler la consommation. Une taxation des produits pétroliers est tout particulièrement nécessaire. Le produit de ces taxes doit être consacré aussi au développement d'énergies non polluantes et à stimuler l'isolation thermique des bâtiments.
2. Les entreprises qui dominent le marché pouvant manipuler les prix à leur convenance et les coûts sociaux de l'énergie (dégradations diverses de l'environnement et de la qualité de la vie) étant supportés par la collectivité, les prix de l'énergie accusent des distorsions. Ces coûts sociaux doivent être supportés par ceux qui les provoquent.

L'électricité nucléaire

Il est encore impossible d'apprécier si les impératifs économiques commanderont ou non la construction d'autres centrales atomiques, et combien. La réponse dépend de la nature de l'évolution économique et de ses besoins, de l'approvisionnement en pétrole, gaz naturel et uranium, de l'apport d'énergies de substitution, de la modernisation des centrales hydro-électriques et, surtout, du climat politique dans lequel seront prises les décisions. En dépit de cette incertitude, le principe affirmé par l'USS reste pleinement valable: aussi peu de centrales nucléaires que possible; l'autorisation de construire et d'exploiter doit être soumise à des règles strictes et

toute décision doit être prise démocratiquement. La sécurité de l'exploitation et du stockage des déchets radioactifs, la preuve des besoins du marché intérieur doivent être des critères déterminants.

Energies de substitution

La Suisse dépend trop fortement d'un approvisionnement en produits pétroliers qui est grevé de toutes sortes de risques. Il faut donc non seulement économiser l'énergie, mais s'employer aussi à exploiter des énergies de remplacement. Leur part à l'approvisionnement global doit être accrue. L'Etat doit y contribuer par des aides financières, en particulier dans le domaine de la recherche et de l'expérimentation.

8. La politique de la consommation

L'USS a de tout temps défendu les intérêts des travailleurs en tant que consommateurs. Elle vise à renforcer la position des consommateurs. Ils doivent être protégés plus efficacement: et contre les excès de la concurrence et contre les effets d'une paralysie de la compétition: par des mesures légales et par un développement de leurs organisations et de leur coopération. Cette protection implique aussi la nécessité d'écarter les risques que certains produits font peser sur la santé et les publicités qui trompent les consommateurs ou créent des besoins factices et concourent ainsi à aggraver les gaspillages. Le législateur doit intervenir dans toute la mesure où la publicité ne se soumet pas d'elle-même à la discipline qui est nécessaire, notamment en ce qui concerne la promotion de produits nocifs à la santé: le tabac, l'alcool, certains médicaments.

Objectifs et mesures

Politique de consommation signifie avant tout information judicieuse et exhaustive des consommateurs. Elle doit non seulement porter sur les biens et services offerts, mais les engager aussi à apprécier mieux leurs vrais besoins. C'est à cette condition seulement qu'ils seront à même de choisir librement, sans céder aux manipulations. Cette politique éducative suppose transparence et connaissance du marché. Parmi les moyens propres à atteindre cet objectif, mentionnons:

- les tests comparatifs (prix et qualité) de biens et de services;
- étiquetage des marchandises (prix et analyses de la composition) et selon des critères aussi uniformes que possible.

L'USS encourage les efforts déployés à cet effet. Elle intervient pour que la Confédération intensifie et élargisse sa politique de la consommation, en mettant l'accent sur la répression des abus dont les consommateurs sont victimes.

Le subventionnement des organisations de consommateurs doit être assuré et augmenté, notamment en ce qui concerne les tests de marchandises et les conseils donnés individuellement aux consommateurs.

Comportement des producteurs et intermédiaires

L'ampleur des interventions de l'Etat dépend au premier chef du comportement des producteurs et intermédiaires. Ils ont donc tout intérêt à donner suite aux légitimes exigences des consommateurs, notamment en ce qui concerne l'étiquetage et sa transparence, la déclaration d'origine, le délai dans lequel un produit alimentaire ou un médicament peut être utilisé, les indications relatives à la consommation d'énergie, l'honnêteté des méthodes de vente, l'élimination des clauses «microscopiques» dans les contrats, etc.

Organisations de consommateurs

L'USS et ces organisations constituent la Communauté d'action des salariés et des consommateurs (CSC), qui apprécie la politique économique dans l'optique des consommateurs. Elle coopère étroitement avec la Fondation pour la protection des consommateurs (FPC) qu'elle a fondée en commun avec Coop Suisse, la Fédération des sociétés suisses d'employés et l'Union fédérative du personnel des administrations et entreprises publiques. Une coopération plus étroite entre les diverses organisations de consommateurs des diverses régions du pays apparaît souhaitable.

Surveillance des prix

L'USS exige une surveillance efficace des prix pour écarter les prix abusifs. Elle est particulièrement nécessaire dans les secteurs où la concurrence ne fonctionne pas ou est entravée.

9. La politique agricole

Le maintien d'une agriculture saine et judicieusement structurée est indispensable: pour garantir une production régulière et pour promouvoir un accroissement rapide en cas de perturbation grave des importations. L'agriculture doit aussi concourir à la sauvegarde de l'environnement. La réalisation de ces objectifs appelle une protection appropriée de l'agriculture et une garantie de ses revenus. Elles sont aussi indispensables que l'effort personnel des paysans ou que les mesures collectives d'entraide qu'ils développent.

La politique agricole doit être conçue de manière à protéger mieux l'environnement et les animaux. Le consommateur doit avoir l'assurance que les aliments ne contiennent pas une dose nocive de résidus toxiques (pesticides, engrais, antibiotiques).

Mesures et instruments

Le problème de l'alimentation mondiale est avant tout un problème de distribution. En Suisse, en revanche – et tant à court qu'à moyen terme – nous resterons confrontés plutôt avec des problèmes d'écoulement des excédents qu'avec des problèmes de pénurie. Néanmoins, la politique agricole doit être aménagée aussi pour faire face à d'éventuelles difficultés d'approvisionnement.

- L'orientation de la production est l'une des tâches principales de la politique agricole.
- Il apparaît nécessaire de distinguer mieux entre politique des prix et garantie des revenus. C'est pourquoi l'USS préconise des paiements directs à l'agriculture (sous forme de contributions à la surface).
- La politique commerciale en matière de produits agricoles doit tenir compte des légitimes exigences des pays en voie de développement. L'USS s'oppose à tout renforcement du protectionnisme agraire.
- L'USS préconise une réforme du droit foncier agricole et de celui qui régit les fermages: dans l'intérêt même des fermiers et des agriculteurs indépendants.
- Le maintien de l'agriculture dans les régions de montagne ne peut pas être assuré par des mesures de politique agricole ou sociale seulement. Il exige une politique diversifiée de développement de ces régions (amélioration des structures et création d'emplois subsidiaires non agricoles).

V. Egalité des chances et égalité de traitement

1. Travailleurs avec charges de famille

Parmi les tâches et devoirs des travailleurs, les uns sont rémunérés, les autres pas: notamment l'entretien et l'éducation des enfants, les soins ou l'assistance que peuvent requérir d'autres membres de la famille. Ce sont aussi des tâches de la société tout entière et auxquelles elle doit contribuer. Les travailleurs qui remplissent des fonctions sociales doivent donc avoir la possibilité de choisir entre exercer une activité lucrative ou se vouer entièrement à ces fonctions. Cependant, éducation des enfants et activité lucrative ne s'excluent pas nécessairement. Il faut donc s'employer à les concilier, sans qu'il en résulte des dommages pour l'éducateur et l'enfant.

La société doit alléger la double tâche des travailleurs qui ont des

responsabilités familiales tout en leur garantissant des chances égales sur le marché de l'emploi.

Parmi les moyens visant à cet objectif figurent:

dans la vie du travail

- des horaires souples de travail;
- un aménagement du travail de nuit ou par équipe compte tenu des obligations familiales;
- l'octroi de congés pour soigner des membres malades de la famille;
- la création de services sociaux pour s'occuper des enfants;
- des mesures propres à permettre aux personnes soucieuses de se vouer entièrement, pendant une période plus ou moins longue, à l'éducation des enfants, de maintenir des contacts appropriés avec leur profession;
- des mesures de nature à faciliter la reprise du travail dans la profession;

sur le plan de la société

- une intensification de l'effort entrepris pour écarter les préjugés et les obstacles qui s'opposent au travail professionnel de la femme;
- la création ou le développement de services sociaux communaux tels que: jardins d'enfants, crèches et autres institutions;
- des écoles accueillant les enfants toute la journée.

Le droit civil doit stipuler que l'homme et la femme sont responsables en commun de l'entretien de la famille et de l'éducation des enfants.

Les personnes qui veulent se vouer entièrement à l'éducation des enfants ne doivent pas être discriminées, que ce soit en matière d'assurance sociale, de réintégration professionnelle ou sur le plan social.

La maternité n'autorise pas à discriminer la femme qui travaille, notamment en considérant son activité professionnelle comme temporaire seulement.

La grossesse appelle nécessairement des mesures particulières de protection: elles ne doivent cependant pas entraîner une discrimination des travailleuses.

En cas de grossesse et d'accouchement, la protection contre le licenciement doit être absolue.

Dans la lutte qu'ils conduisent pour l'égalité des chances, les syndicats doivent tenir plus fortement compte de la situation des travailleurs qui ont des obligations familiales.

2. Égalité de chances et de traitement de la femme dans la vie du travail

L'USS met tout en œuvre pour promouvoir l'égalité de chances et de traitement des femmes dans la vie du travail et dans les syndicats.

L'égalité de chances des femmes dépend en grande partie de leur formation professionnelle. En conséquence, l'USS s'emploie à améliorer la formation des jeunes filles, en particulier dans les professions dont l'accès leur est encore difficile. Les professions doivent cesser d'être cataloguées en professions « masculines » et professions « féminines ». Toutes doivent être ouvertes aux femmes, en fonction de leurs aptitudes et aspirations.

L'égalité de rémunération pour un travail de valeur égale est une condition fondamentale de l'égalité de traitement de l'homme et de la femme dans la vie du travail. Le salaire est la prestation due – et pas autre chose – pour le travail fourni; il doit donc être fixé indépendamment du sexe et des charges sociales; celles-ci doivent être compensées par des allocations appropriées.

Les principes de l'égalité de traitement suppose aussi que les femmes doivent bénéficier, à qualités égales, des mêmes possibilités de promotion que les hommes. L'USS s'emploie à promouvoir l'accès des femmes aux responsabilités professionnelles au même titre que les hommes.

Ces principes étant affirmés par le mouvement syndical dans son ensemble, il en découle la nécessité d'élargir à tous les niveaux de l'organisation syndicale la participation de la femme aux décisions.

VI. Politique sociale

1. Sécurité sociale signifie : liberté et dignité

La politique sociale est prioritaire pour les syndicats. Lutter pour la sécurité sociale, c'est lutter pour la dignité et la liberté de l'homme. Chaque individu a droit à une protection sociale. Seul se sent libre l'homme qui sait son existence matérielle assurée, même si ses forces diminuent ou si la société ne requiert plus ses services. En cas de maladie, d'accident, de chômage, d'invalidité, ou la vieillesse venue, un revenu approprié doit être garanti. L'individu doit avoir aussi la certitude que ses survivants ne tomberont pas dans le besoin, la garantie aussi que si la maladie le frappe – ou les siens – les dépenses qu'elle entraîne ne l'acculeront pas à une situation précaire.

Un revenu du travail équitable n'est donc pas la seule exigence. Il

doit être complété, au besoin, par des prestations au titre de la sécurité sociale.

C'est une nécessité absolue parce que le gain de la plupart des travailleurs ne leur permet pas de faire face seuls aux accidents de la vie et aux nécessités de l'âge. Cette constatation vaut aussi, et dans une mesure toujours plus grande, pour d'autres catégories de la population.

Un réseau complet d'assurances sociales impliquant un droit aux prestations est donc indispensable.

C'est pourquoi la politique sociale vise à modifier la répartition du produit économique afin que les malades, les victimes d'accidents, les invalides, les personnes âgées, les chômeurs et leurs familles – puissent vivre, dans une certaine mesure, comme si le gain assuré par le travail était resté le même.

Cependant, cette répartition indirecte n'écarte pas l'exigence d'une participation directe plus équitable au produit économique. Cette revendication est d'autant plus justifiée que nombre de prestations sociales – toute assurance impliquant le versement de cotisations – dépendent du salaire. L'ampleur de la participation directe au revenu national est donc le fondement de la sécurité sociale.

La sécurité sociale ne vise pas seulement à atténuer les difficultés matérielles. Elle doit contribuer aussi à les prévenir – et à les corriger si elles surviennent néanmoins. En bref, elle doit assurer à l'individu une existence dans la dignité, dans toutes les phases de son existence.

2. Les assurances sociales

La Suisse connaît des assurances maladie et accidents, vieillesse et survivants, invalidité, chômage, de même qu'un système d'allocations familiales et pour enfants (sa diversité appelle une réglementation fédérale). Manque encore une assurance maternité complète, dont les prestations pourraient permettre, entre autres choses, soit au père, soit à la mère de s'absenter du travail pour prendre soin de l'enfant en bas âge. Le régime des allocations pour perte de gain en cas de service militaire et l'assurance militaire figurent également parmi les assurances sociales.

Pour une protection sans faille

Les assurances sociales ont été créées à diverses époques. Des conditions différentes régissent tant le cercle des assurés que les cotisations et les prestations. Cette diversité implique de multiples problèmes de coordination. Des lacunes subsistent. Les syndicats exigent qu'elles soient comblées et que cotisations et prestations soient harmonisées.

Si les assurances sociales – dont le réseau doit être complété –

doivent assurer une protection sans faille à la population résidente, elles doivent aussi garantir une protection appropriée aux personnes qui ne sont occupées que temporairement en Suisse. Ni l'âge, ni le sexe, ni la nationalité ne justifient des discriminations.

Rentes

Les rentes servies aux personnes âgées, aux survivants, aux invalides, constituent l'essentiel des prestations sociales. Régulièrement versées, elles visent à compenser durablement soit la perte, soit une réduction permanente du revenu.

Leur montant doit être déterminé par le revenu brut du travail. Il doit être fixé de manière à permettre aux bénéficiaires un train de vie aussi proche que possible de celui de la population active. Ce principe vaut aussi pour ceux dont la capacité de travailler – et de cotiser – a été réduite prématurément.

L'Union syndicale souhaite un abaissement de l'âge de la retraite. Il doit être le même pour les hommes et pour les femmes. Chacun doit avoir le droit d'en avancer le bénéfice. Les conditions requises à cet effet ne doivent pas entraîner d'inacceptables réductions des prestations.

Indemnités journalières

Les indemnités journalières sont, elles aussi, un élément important de la protection sociale. Elles visent à compléter ou à remplacer un revenu régulier qui est temporairement réduit ou supprimé, ou encore à l'augmenter dans certaines circonstances (quand l'assuré a besoin d'une aide de ménage, d'une personne soignante, etc.).

Les dépenses restant les mêmes lors d'un abaissement ou d'une suppression temporaire du revenu, l'indemnité journalière doit être fixée de manière à compenser la perte de gain. Il faut veiller aussi à ce que, quand une indemnité journalière est versée, le droit aux prestations d'autres assurances sociales demeure garanti.

Des indemnités journalières doivent être versées non seulement en cas de maladie, d'accident et de chômage, mais aussi quand l'assistance que requiert un membre de la famille exige une suspension temporaire du travail. Les indemnités aux personnes impotentes qui n'ont pas de gain professionnel et dont le revenu n'atteint pas certaines limites, doivent être fixées de manière à couvrir les frais d'une aide.

L'USS demande que les indemnités versées en cas de maternité puissent continuer, à dater de la fin du congé maternité, à être allouées pendant neuf mois au moins pour permettre à l'un des conjoints de s'occuper du nouveau-né.

Frais de guérison

Une protection sociale digne de ce nom appelle la prise en charge des frais de guérison. Les frais d'hospitalisation, les coûts des soins médicaux et des médicaments doivent être entièrement couverts par l'assurance. L'Union syndicale tient cette exigence pour fondamentale. Elle s'oppose à toute participation des assurés aux frais, sous prétexte de les alléger. Cette participation est d'ailleurs injustifiée parce que le patient n'a aucune influence sur la thérapie qui est ordonnée et sur son coût. L'USS exige donc un contrôle efficace de la formation des prix des soins médicaux et pharmaceutiques et des facteurs qui la déterminent.

L'assurance des soins médicaux et pharmaceutiques doit être aménagée de manière à garantir à chacun des soins préventifs et curatifs tout en maintenant les cotisations à un niveau supportable. Seules la nature et la gravité d'une maladie doivent être déterminantes pour le choix de la thérapie ou la décision d'hospitaliser. La situation économique ou sociale du patient n'est pas un critère.

Dans le domaine de la santé, l'accent doit être déplacé de la médecine curative vers la médecine préventive. La notion de maladie doit être élargie et étendue aux affections psychiques et psychosomatiques.

Allocations

Les assurances sociales doivent généraliser les prestations supplémentaires visant à compenser les charges auxquelles doivent faire face certaines catégories de personnes (handicapés graves, personnes impotentes) ou celles qui ont de lourdes obligations d'assistance. Ces suppléments doivent être versés indépendamment du revenu du travail ou de la situation matérielle de l'intéressé. Les allocations familiales, par exemple, visent à compléter le revenu du travail, les indemnités journalières ou les rentes, et non pas à les remplacer.

Mesures préventives

Les assurances sociales ne visent pas seulement à faire face à des situations difficiles; elles doivent aussi contribuer à les prévenir: par exemple à encourager l'individu, par une aide financière, à consulter préventivement le médecin; elles doivent aussi concourir à la prévention des accidents et des maladies professionnelles.

L'assurance-chômage doit être considérée comme un élément important d'une politique générale de plein emploi et aménagée en conséquence.

Réintégration

C'est l'une des tâches de l'assurance sociale. Elle doit s'employer

à rétablir une mobilité et une capacité appropriée de travail de l'handicapé, lui fournir les moyens auxiliaires dont il a besoin. De surcroît, il importe de tenir compte non seulement des capacités professionnelles de l'assuré, mais aussi de ses aspirations et de ses vœux.

Doivent également bénéficier de mesures de réintégration les personnes valides qui souhaitent reprendre un emploi après une plus ou moins longue suspension de leur activité.

Assistance individuelle

La garantie de l'existence matérielle des personnes qui affrontent une situation difficile n'est qu'un aspect de la prévoyance sociale. La satisfaction du besoin de contacts, de chaleur humaine est tout aussi essentielle. Les assurances sociales doivent soutenir financièrement les efforts déployés par les institutions officielles ou privées, ou par toutes sortes de groupements pour répondre à ce besoin.

Cotisations

Les prestations des assurances sociales impliquent des cotisations des bénéficiaires. Elles garantissent leurs droits. Leur montant ne doit cependant pas être déterminé par les prestations futures, mais par la situation matérielle de l'assuré. L'USS préconise des cotisations libellées en principe, en pour-cent du revenu.

Le financement des assurances sociales est l'affaire:

- des assurés;
- des employeurs, dont le devoir social ne se limite pas à l'entreprise;
- de l'Etat, qui a pour mandat de promouvoir la prospérité commune
 - ce qui implique une politique sociale.

Les contributions de l'Etat doivent être fixées de manière à:

- décharger les cotisants des coûts des tâches qui ne sont pas l'affaire des assurances sociales (par exemple: le financement du régime des allocations pour perte de gain devrait, comme celui de l'assurance militaire, être mis à la charge de la défense nationale);
- à compenser les fluctuations éventuelles des recettes assurées par les cotisations fixées en pour-cent du salaire;
- à réduire les cotisations des économiquement faibles ou à les en libérer.

La solidarité sociale repose avant tout sur la solidarité entre tous les milieux et entre les générations. Un peuple ne peut vivre que du produit de son travail. Le mode de financement des assurances

sociales doit concourir à une distribution plus équitable de ce produit. L'USS se prononce en principe pour un financement fondé de manière générale sur le système de la répartition. La capitalisation n'est opportune que dans la mesure où elle vise à corriger les fluctuations des recettes, ou que si elle apparaît être de nature à stimuler la croissance économique et à permettre, par ce biais, des prestations plus élevées.

Les assureurs

Les assurances sociales sont au service de l'intérêt général. Mutualité et utilité publique sont les principes de leur fonctionnement. La recherche d'un profit est exclue.

Seuls peuvent être assureurs les institutions qui se soumettent aux principes ci-dessus. En règle générale, l'assureur doit être l'Etat ou une organisation constituée ad hoc par les assurés et les cotisants.

Les institutions d'assurance sociale doivent être structurées de manière à permettre une équitable péréquation des charges entre les entreprises – l'inégalité des charges entraînant sur le marché de l'emploi la discrimination des travailleurs qui ont tout particulièrement besoin de certaines prestations sociales.

VII. Education et culture

1. La politique culturelle

Dans les pays fortement industrialisés, l'existence matérielle des travailleurs s'est sensiblement améliorée au cours des dernières dizaines d'années. Les perspectives ouvertes par le progrès ont stimulé la créativité de manière extraordinaire. Grâce à l'action des syndicats, les travailleurs en ont bénéficié.

Mais une interrogation inquiète monte partout: l'homme est-il encore en mesure d'aiguiller bien les progrès de la science et de la technologie, le cours de l'économie? Un suicide de la planète est devenu possible. Tout est remis en cause. Partout on prend conscience de la nécessité d'un réexamen de nos comportements, de la nécessité de substituer aux notions de quantité, jusqu'à maintenant déterminante, les notions de qualité: et dans tous les domaines de la vie.

Les activités de l'homme dans la vie hors du travail sont appelées à marquer toujours davantage la société. C'est pourquoi l'Union syndicale se prononce pour une politique culturelle conçue de manière à stimuler la libre créativité et le sens des responsabilités et à promouvoir le plein épanouissement de l'homme et de ses dons.

Dans une société démocratique, la culture et son élargissement sont au premier chef l'affaire des individus. L'Etat doit se limiter à encourager les initiatives et les efforts. Il doit s'interdire de les diriger.

Tout aussi bien, l'USS se dresse contre la commercialisation de la culture. Pour en réduire ou écarter les méfaits, les pouvoirs publics doivent créer les conditions d'un libre essor de la créativité pour la préserver d'une domestication par l'argent.

Mais encourager la créativité suppose aussi élargir la réceptivité pour les valeurs qu'elle produit, notamment en améliorant l'environnement et la qualité de la vie, la lutte contre le bruit, en multipliant les lieux de rencontre et de dialogue. L'existence des institutions culturelles traditionnelles doit être assurée. Mais cela ne suffit pas. Il faut aussi soutenir les efforts visant à généraliser partout les manifestations culturelles, en créer la condition dans les régions où elles sont encore trop rares. En d'autres termes, il faut encourager par des aides appropriées les petits théâtres, les scènes et les orchestres ambulants, ainsi que la spontanéité des collectivités et ensembles qui s'engagent dans des voies nouvelles de l'expression. Des règlements libéraux de police doivent permettre partout aux créateurs d'animer les places et les rues et de nouer des contacts directs avec la population.

Le cinéma est devenu le théâtre du peuple. Le film n'est pas seulement un moyen de distraction, mais il confronte le spectateur avec les problèmes et drames fondamentaux de l'homme et des hommes. Le cinéma suisse – caractérisé par une large ouverture sociale – doit être plus fortement soutenu; il doit bénéficier d'aides financières plus généreuses: des pouvoirs publics et de la télévision.

L'Union syndicale soutient les efforts de ceux qui s'emploient à vivifier notre patrimoine culturel, ainsi que les mesures visant à préserver les sites et monuments qui en sont la manifestation.

Cependant, la politique culturelle ne peut se borner à conserver. Aussi l'USS invite-t-elle les fédérations et cartels à entretenir avec les écrivains, les artistes, les cinéastes et tous les créateurs des contacts suivis, à saisir toutes les occasions de les encourager et de les aider.

L'USS soutient les organisations culturelles et sportives du mouvement ouvrier et souligne la nécessité de les développer.

2. La politique de l'éducation

L'éducation concerne les syndicats sous deux aspects: parce qu'ils déploient une activité propre dans ce domaine et parce qu'ils s'emploient, en tant qu'organisation, à influencer la politique de l'éducation d'une manière conforme aux intérêts des travailleurs.

Cette politique doit être conçue de façon à promouvoir l'épanouissement de la personne. C'est dire qu'elle doit l'aider:

- à se mieux connaître – et la société dans laquelle elle vit;
- à se mieux situer dans cette société, notamment en rendant plus saisissable les changements qui sont sa loi: ceux qui sont en cours et ceux qui viennent;
- une telle politique n'est possible que si elle est démocratique.

L'action éducative des syndicats

Le travail éducatif doit être intensifié. Il doit être mieux relié aux autres activités syndicales. Cette action doit tabler concrètement sur l'expérience et les besoins des travailleurs. A cet effet, les hommes de confiance et les membres des commissions d'entreprises doivent être formés de manière appropriée: tout d'abord pour les mieux motiver: pour qu'ils soient à leur tour à même de mieux motiver les travailleurs.

Organisation démocratique de masse, les syndicats ont besoin de la coopération active d'un grand nombre d'hommes de confiance.

Tandis que le travail éducatif des diverses fédérations est centré avant tout sur les problèmes du travail et sur les relations du travail, celui de la Centrale suisse d'éducation ouvrière (CEO) vise avant tout à «former les formateurs» et à éclairer les problèmes généraux qui concernent l'ensemble des syndicats et des travailleurs.

La scolarité obligatoire

Les réformes de l'enseignement – quel que soit le degré concerné – ne sauraient viser seulement à stimuler les plus capables; elles doivent tendre à améliorer la formation de tous. Dès le début de la scolarité, l'éducation doit mettre l'accent sur la solidarité et sur les responsabilités à l'égard de la société; cet accent porte encore trop unilatéralement sur la compétition qui avive les égoïsmes et le repli sur soi. L'enseignement, encore trop fortement conçu en fonction de l'activité lucrative de demain, doit faire plus de place aux aspirations et activités désintéressées, à la créativité personnelle. Les obstacles qui discriminent les enfants des couches les moins favorisées de la population – et les filles aussi – et entravent le plein épanouissement de leur intelligence et de leurs dons doivent être supprimés.

L'USS demande donc que soit réalisée – à tout le moins dans le cadre de la scolarité obligatoire – la conception de l'école dite intégrée. Seule cette réforme permet d'écarter un aiguillage professionnel prématuré des élèves, et aussi de faciliter le passage d'un type d'école à l'autre. Il est également indispensable de limiter le nombre des élèves par classe et de prévenir tout climat de répression.

La formation scolaire doit être conçue de manière à permettre ultérieurement à l'individu adulte de faire face pleinement informé et responsable à ses tâches, à ses responsabilités et à son rôle polyvalent de citoyen, de participant à la vie économique, de consommateur de biens et d'informations.

La formation professionnelle

Une bonne formation professionnelle est pour l'individu la garantie la plus sûre de l'emploi. C'est pourquoi les syndicats exigent légitimement d'être associés à la formation professionnelle. Ils doivent avoir le droit d'exposer leurs objectifs et leurs activités dans le cadre de l'enseignement professionnel. Les apprentis doivent être assujettis aux conventions collectives.

La formation professionnelle doit être mieux intégrée encore dans la formation générale. Elle doit faire encore l'objet de réformes profondes: en particulier:

- Tout adolescent(e) doit avoir le droit à une formation professionnelle suffisante.
- La formation dite de base doit être moins spécialisée et plus diversifiée, ce qui suppose une réduction du nombre des professions soumises à apprentissage. Le progrès technologique entraîne des modifications constantes des qualifications requises et requiert une plus grande mobilité professionnelle. Une plus large polyvalence répond donc à une nécessité. Les syndicats s'opposent aux apprentissages écourtés, ainsi qu'à la formation à la semi-qualification.
- La recherche professionnelle doit être développée et systématisée tant quantitativement que qualitativement.
- La durée de l'enseignement professionnel doit être augmentée - en particulier la formation générale.
- La transition de l'école à l'apprentissage doit être facilitée.

L'éducation des adultes

Le divorce, dans la vie de l'individu, entre la phase de formation et la phase professionnelle doit être surmonté. Un monde soumis à des mutations rapides requiert une formation permanente afin que l'individu soit suffisamment armé pour les affronter dans les conditions les meilleures. Les participants à l'éducation permanente doivent être associés à l'élaboration des méthodes et programmes. L'USS invite instamment les pouvoirs publics à promouvoir plus fortement l'éducation permanente.

Les travailleurs qui veulent s'engager dans des études du degré supérieur doivent pouvoir suivre gratuitement l'enseignement requis pour l'obtention du certificat de maturité; les conditions

d'accès à l'université doivent être allégées de manière appropriée. Le droit à des congés-formation payés est la condition indispensable de tout développement judicieux de l'éducation des adultes. Les syndicats poursuivront leur effort pour l'extension de ces congés; par le biais de la loi et des conventions collectives.

3. La politique des media

La presse, la radio et la télévision exercent une forte influence sur la vie sociale, sur la pensée, la mentalité et l'action de chaque individu, des familles et des groupes sociaux.

La télévision avant tout accapare fortement l'attention de l'individu. Sous prétexte d'objectivité, elle offre le meilleur et le pire. Elle livre jour après jour – comme la presse et la radio – des informations dont l'individu n'est pas à même d'apprécier la véracité.

La presse, la radio et la télévision doivent contribuer à promouvoir la formation du citoyen, à développer son esprit critique et sa réflexion. Les media doivent s'abstenir de toute manipulation. Ils doivent stimuler le dialogue et la libre confrontation des opinions. A cet égard, leur rôle est essentiel dans une démocratie.

L'Etat doit avoir une politique des media, conçue de manière à en garantir la liberté. Le jeu du marché et des intérêts ne peut assurer une information suffisamment diversifiée, ni le droit d'expression des minorités. La législation doit donc: garantir la liberté d'expression, l'indépendance des media à l'égard de l'Etat, une organisation démocratique, la liberté des collaborateurs; prohiber la censure et assurer une diffusion appropriée des média dans toutes les régions. Des dispositions doivent être prises pour maintenir ou développer la diversité des media et pour en sauvegarder l'indépendance économique, garantie d'objectivité. Les limites de la critique sont fixées par les règles qui régissent la protection de la personne.

La radio et la télévision, de même que les nouveaux media tels que la TV par câble sont soumis à une concession fédérale. La constitution, la loi et la concession définissent les obligations et tâches publiques des media électroniques.

Pour garantir l'accès des citoyens à l'information, les pouvoirs publics et leurs organes doivent pratiquer une politique démocratique de l'information.

Les réseaux de radiodiffusion et de télévision sont la propriété des pouvoirs publics; leur exploitation fait l'objet d'un contrôle démocratique.

L'Etat encourage la recherche visant à déceler l'influence exercée par les media sur l'homme et la société.

Les syndicats s'emploient à renforcer leur influence dans le domaine des media: par une critique et une collaboration constructives, éventuellement même en créant leurs propres media.

VIII. Politique syndicale sur le plan international

L'évolution est marquée par une accélération des concentrations économiques à l'échelle du monde. Les sociétés multinationales sont toujours plus puissantes. Elles exercent un pouvoir encore incontrôlé et menacent le progrès social, la liberté et la démocratie : dans les nations industrielles et dans les pays en voie de développement. Elles utilisent à leur avantage – systématiquement et sans souci de leurs devoirs sociaux – les écarts entre les coûts et les niveaux de vie. Partout, pour écarter les légitimes revendications des syndicats, elles n'hésitent pas à transférer les productions vers des pays à bas salaires ou en brandissent la menace. Une poignée de managers décide arbitrairement du sort d'innombrables travailleurs au mépris des droits acquis en matière de participation et des dispositions des conventions collectives. Quand un conflit éclate, dans un pays ou l'autre, les multinationales intensifient la production de leurs filiales étrangères pour priver les travailleurs des fruits de leur lutte. Dans les pays en développement, elles poursuivent le plus souvent leur expansion sans se préoccuper des intérêts vitaux des populations. Leurs activités sont dictées avant tout par des considérations de profit et de puissance.

Les énormes dénivellations matérielles et sociales entre les nations industrielles et les pays en développement sont la source de conflits, sociaux et politiques, qui menacent la paix du monde. Des sommes astronomiques sont englouties dans l'armement alors que le cœur et la raison exigeraient qu'elles fussent consacrées à améliorer les conditions d'existence précaires de centaines de millions d'hommes. Enfin, dans nombre de pays, les droits de l'homme et les droits syndicaux sont foulés aux pieds.

Cette situation est une provocation pour les syndicats libres.

Objectifs

Il faut écarter les obstacles qui s'opposent encore à la réalisation – sur le plan national et sur le plan international – des objectifs majeurs du syndicalisme libre : justice et sécurité sociales pour tous les peuples, liberté, paix, solidarité afin que, partout, l'homme puisse s'épanouir sans être brimé et vivre dans l'environnement le mieux adapté à sa nature. Les écarts entre riches et déshérités doivent être réduits. Il faut intensifier l'effort visant à mettre un terme à la course aux armements et aux violations des droits de l'homme et des droits syndicaux.

Moyens

Pour réaliser ces objectifs, l'Union syndicale agit sur tous les plans :

elle coopère au sein des organisations internationales: elle s'emploie à aiguiller la politique fédérale conformément aux intérêts des travailleurs: elle prend elle-même les mesures qu'elle juge nécessaires.

La collaboration internationale de l'USS est poursuivie avant tout dans le cadre de la Confédération internationale des syndicats libres (CISL), de la Confédération européenne des syndicats (CES), de l'Organisation de coopération et de développement économiques (OCDE) et de l'Organisation internationale du travail (OIT). Cette organisation spécialisée de l'ONU revêt une importance toute particulière pour les syndicats. Dans le cadre d'une structure tripartite, les représentants des gouvernements, des employeurs et des travailleurs de tous les pays membres – qui siègent sur un pied d'égalité – s'emploient à établir des normes sociales minimales qui font l'objet de conventions ou de recommandations. L'USS veille à ce que la Suisse les ratifie; elle en surveille l'application.

La Suisse doit pratiquer une politique étrangère solidaire et ouverte au monde. L'Union syndicale exige la ratification de la Charte sociale européenne et souhaite – dans le respect de la neutralité – l'adhésion de la Suisse à l'ONU. Une Suisse économiquement privilégiée doit intensifier son aide au développement: tant bilatérale que multilatérale. Les avantages qu'elle en escompte doivent cesser d'être déterminants. L'Union syndicale veut une politique généreuse à l'égard des réfugiés et des proscrits. Elle appuie toutes les initiatives et mesures suisses visant à concourir à la détente et au désarmement.

Parallèlement à sa collaboration au sein des organisations internationales, l'Union syndicale prend les initiatives qu'elle juge propres à renforcer la lutte pour le respect des droits de l'homme et des droits syndicaux; elle intervient auprès d'autorités étrangères ou fait des déclarations publiques. Ses actions de solidarité sont conduites par le biais de l'Œuvre suisse d'entraide ouvrière, dont l'USS est l'un des promoteurs.

Les pouvoirs des multinationales doivent être limités:

- en leur opposant un contrepoids syndical (comités syndicaux – animés par les secrétariats professionnels internationaux – au niveau de la direction de chaque multinationale; participation des travailleurs au même niveau, aide aux syndicats dans les pays en développement);
- par l'édiction de codes internationaux de conduite contraignants pour les sociétés multinationales;
- par des prescriptions légales appropriées édictées par les divers pays (assistance juridique réciproque pour combattre la fraude fiscale et les fuites de capitaux; publication des données relatives

aux investissements à l'étranger et aux transferts de capitaux au-delà des frontières).

Une politique syndicale internationale efficace requiert une prise de conscience générale des exigences de la solidarité. L'information et le travail éducatif des syndicats peuvent concourir efficacement à la promouvoir.

Table des matières

I. Concept du syndicalisme	
1. Le syndicalisme – mouvement libérateur	33
2. Signification et buts de l'activité économique	35
II. Les syndicats dans l'économie et l'Etat	
1. Le régime économique	37
2. Les syndicats: organisations démocratiques	38
III. Les priorités syndicales au cours des années 80: Démocratie économique et humanisation du travail	
1. La démocratie économique	41
2. Humanisation du travail	42
3. Les droits syndicaux au poste de travail	44
IV. La politique économique	
1. Objectifs primordiaux	45
2. Politique de l'emploi	45
3. Durée du travail	48
4. Salaires et redistribution des revenus et fortunes	49
5. La politique financière et monétaire	49
6. Sol, logement et transports	51
7. Politique de l'énergie	53
8. La politique de la consommation	55
9. La politique agricole	56
V. Egalité des chances et égalité de traitement	
1. Travailleurs avec charges de famille	57
2. Egalité de chances et de traitement de la femme dans la vie du travail	59
VI. Politique sociale	
1. Sécurité sociale signifie: liberté et dignité	59
2. Les assurances sociales	60
VII. Education et culture	
1. La politique culturelle	64
2. La politique de l'éducation	65
3. La politique des media	68
VIII. Politique syndicale sur le plan international	69