

**Zeitschrift:** Revue syndicale suisse : organe de l'Union syndicale suisse  
**Herausgeber:** Union syndicale suisse  
**Band:** 33 (1941)  
**Heft:** 3  
  
**Rubrik:** Politique sociale

### **Nutzungsbedingungen**

Die ETH-Bibliothek ist die Anbieterin der digitalisierten Zeitschriften auf E-Periodica. Sie besitzt keine Urheberrechte an den Zeitschriften und ist nicht verantwortlich für deren Inhalte. Die Rechte liegen in der Regel bei den Herausgebern beziehungsweise den externen Rechteinhabern. Das Veröffentlichen von Bildern in Print- und Online-Publikationen sowie auf Social Media-Kanälen oder Webseiten ist nur mit vorheriger Genehmigung der Rechteinhaber erlaubt. [Mehr erfahren](#)

### **Conditions d'utilisation**

L'ETH Library est le fournisseur des revues numérisées. Elle ne détient aucun droit d'auteur sur les revues et n'est pas responsable de leur contenu. En règle générale, les droits sont détenus par les éditeurs ou les détenteurs de droits externes. La reproduction d'images dans des publications imprimées ou en ligne ainsi que sur des canaux de médias sociaux ou des sites web n'est autorisée qu'avec l'accord préalable des détenteurs des droits. [En savoir plus](#)

### **Terms of use**

The ETH Library is the provider of the digitised journals. It does not own any copyrights to the journals and is not responsible for their content. The rights usually lie with the publishers or the external rights holders. Publishing images in print and online publications, as well as on social media channels or websites, is only permitted with the prior consent of the rights holders. [Find out more](#)

**Download PDF:** 10.02.2026

**ETH-Bibliothek Zürich, E-Periodica, <https://www.e-periodica.ch>**

Dans la plupart des industries, la majorité des employeurs estiment incertaines les perspectives d'activité, notamment dans le bâtiment et les « autres industries textiles ». En revanche, les pronostics sont relativement favorables dans les industries du coton, de la soie, du vêtement et des machines et métaux.

## Politique sociale.

### La situation de l'assurance-maladie.

La « Vie économique » publiée par le Département fédéral de l'économie publique avait déjà donné, en 1938, quelques renseignements sur l'évolution financière des caisses-maladie reconnues pour les années 1934 et 1935. A la demande des milieux intéressés à l'assurance-maladie, l'Office fédéral des assurances sociales vient de compléter cette documentation en consacrant le 94<sup>e</sup> fascicule des « Statistiques de la Suisse », publiées par le Bureau fédéral de statistique à la situation des « caisses-maladie suisses et caisses d'assurance contre la tuberculose pendant les années 1936 et 1937 ». Cette publication donne tous les renseignements désirables et nous pensons utile de soumettre à nos lecteurs les principaux éléments de cette étude.

Les caisses reconnues, c'est-à-dire bénéficiant de subventions de la Confédération (et des cantons et communes) sur la base de la loi fédérale du 13 juin 1911 sur l'assurance-maladie et accidents, se sont développées comme suit de 1914 à 1937:

|      | Nombre<br>des<br>caisses | Assurés (en milliers) |        |         |       | Nombre des<br>assurés par<br>100 habitants |
|------|--------------------------|-----------------------|--------|---------|-------|--|
|      |                          | Hommes                | Femmes | Enfants | Total |  |
| 1914 | 453                      | 243                   | 94     | 25      | 362   | 9,3  |
| 1920 | 946                      | 486                   | 323    | 160     | 969   | 23,0                                       |
| 1925 | 1017                     | 541                   | 395    | 225     | 1161  | 29,5                                       |
| 1929 | 1140                     | 701                   | 570    | 290     | 1561  | 38,8                                       |
| 1934 | 1162                     | 793                   | 720    | 379     | 1892  | 46,5                                       |
| 1935 | 1160                     | 806                   | 744    | 387     | 1937  | 47,6                                       |
| 1936 | 1152                     | 814                   | 761    | 391     | 1966  | 47,6                                       |
| 1937 | 1147                     | 829                   | 777    | 389     | 1995  | 47,7                                       |

Bien que l'effectif des assurés ait continué de progresser d'une manière très satisfaisante, le nombre des caisses a légèrement diminué ensuite de fusions. Près du 60 % des assurés sont affiliés à des caisses de plus de 10,000 membres. A la tête de l'ensemble des caisses se place la Société suisse de secours mutuels Helvetia, dont les 182,529 membres se répartissent sur l'ensemble du territoire de la Confédération. Néanmoins, les petites caisses sont encore assez nombreuses, bien qu'elles ne garantissent pas à leurs membres une répartition aussi avantageuse des risques que les grandes caisses. En 1937, il y avait encore 698 caisses avec moins de 500 membres; elles n'organisent toutefois pas plus du 8 % des assurés.

En 1937, les caisses et les assurés se répartissaient comme suit entre les cantons:

| Cantons            | Caisses | Assurés (en milliers) |        |         |        | Assurés<br>par 100<br>habitants |
|--------------------|---------|-----------------------|--------|---------|--------|---------------------------------|
|                    |         | Hommes                | Femmes | Enfants | Total  |                                 |
| Zurich             | 187     | 188,7                 | 192,7  | 75,2    | 456,6  | 70,1                            |
| Berne              | 118     | 109,8                 | 75,4   | 15,2    | 200,4  | 28,5                            |
| Lucerne            | 36      | 29,9                  | 31,5   | 14,9    | 76,3   | 38,4                            |
| Uri                | 4       | 4,3                   | 3,3    | 1,7     | 9,3    | 39,1                            |
| Schwyz             | 19      | 8,2                   | 8,7    | 3,4     | 20,3   | 31,7                            |
| Obwald             | 6       | 2,3                   | 2,3    | 0,7     | 5,3    | 26,2                            |
| Nidwald            | 2       | 1,1                   | 1,3    | 0,7     | 3,1    | 19,9                            |
| Glaris             | 18      | 8,6                   | 9,8    | 5,1     | 23,5   | 66,4                            |
| Zoug               | 6       | 6,3                   | 7,4    | 3,0     | 16,7   | 46,5                            |
| Fribourg           | 16      | 6,7                   | 5,4    | 23,6    | 35,7   | 24,3                            |
| Soleure            | 24      | 38,6                  | 34,4   | 29,2    | 102,2  | 67,6                            |
| Bâle-Ville         | 15      | 62,4                  | 70,4   | 26,2    | 159,0  | 93,9                            |
| Bâle-Campagne      | 28      | 18,8                  | 20,7   | 8,1     | 47,6   | 49,8                            |
| Schaffhouse        | 20      | 15,9                  | 13,2   | 7,2     | 36,3   | 68,9                            |
| Appenzell Rh. Ext. | 30      | 11,4                  | 10,9   | 2,2     | 24,5   | 51,8                            |
| Appenzell Rh. Int. | 3       | 0,7                   | 0,7    | 0,1     | 1,5    | 10,6                            |
| St-Gall            | 162     | 68,8                  | 71,6   | 19,4    | 159,8  | 56,3                            |
| Grisons            | 58      | 37,5                  | 39,1   | 25,4    | 102,0  | 79,8                            |
| Argovie            | 77      | 47,1                  | 40,6   | 14,9    | 102,6  | 38,3                            |
| Thurgovie          | 67      | 36,4                  | 34,2   | 9,0     | 79,6   | 57,6                            |
| Tessin             | 59      | 35,9                  | 38,9   | 17,7    | 92,5   | 57,2                            |
| Vaud               | 19      | 20,6                  | 13,5   | 42,1    | 76,2   | 22,4                            |
| Valais             | 93      | 31,0                  | 26,6   | 25,5    | 83,1   | 59,3                            |
| Neuchâtel          | 19      | 17,5                  | 11,1   | 1,8     | 30,4   | 25,9                            |
| Genève             | 61      | 19,5                  | 13,0   | 16,1    | 48,6   | 28,0                            |
| Suisse             | 1147    | 828,0                 | 776,7  | 388,4   | 1993,1 | 47,7                            |
| Etranger           | —       | 1,1                   | 0,6    | 0,2     | 1,9    | —                               |
|                    | 1147    | 829,1                 | 777,3  | 388,6   | 1995,0 | —                               |

Par le nombre des caisses et celui des assurés, Zurich occupe la première place; viennent ensuite les cantons de Berne, St-Gall et Bâle-Ville. En regard de la population de résidence, c'est à Bâle-Ville que la proportion des assurés est la plus forte (94 %). Il est probable que cette estimation est trop élevée, un certain nombre d'assurés étant affiliés à deux caisses et certaines caisses étendant leur activité à d'autres cantons. Après Bâle-Ville, c'est dans le canton des Grisons que la fréquence de l'assurance est la plus forte; viennent ensuite les cantons de Zurich, Schaffhouse et Soleure. La fréquence oscille fortement, selon que les cantons ou les communes ont déclaré obligatoire l'assurance-maladie ou ont négligé de le faire.

Le tableau ci-dessous donne les renseignements nécessaires sur les prestations des caisses en 1937:

| Prestations des caisses                       | Caisses     | Assurés ayant droit aux prestations |                |                |                  |
|---|-------------|-------------------------------------|----------------|----------------|------------------|
|   |             | Hommes                              | Femmes         | Enfants        | Total            |
| Soins sanitaires seulement                    | 181         | 115,440                             | 140,034        | 156,535        | 412,009          |
| Soins sanitaires et indemnités journalières * | 782         | 666,521                             | 614,600        | 232,130        | 1,513,251        |
| Indemnités journalières seulement             | 184         | 47,101                              | 22,656         | —              | 69,757           |
| <b>Total</b>                                  | <b>1147</b> | <b>829,062</b>                      | <b>777,290</b> | <b>388,665</b> | <b>1,995,017</b> |

\* Les caisses assurent les soins sanitaires ou une indemnité journalière, mais, le plus souvent, les deux sortes de prestations à la fois.

Les caisses ne versant que l'indemnité journalière ne groupent qu'une faible partie des assurés. Les enfants ne peuvent être assurés que pour les soins sanitaires seulement.

Le tableau ci-dessous renseigne sur les diverses catégories de caisses:

|                                    | Nombre des caisses |             | Effectif des membres |                  |
|------------------------------------|--------------------|-------------|----------------------|------------------|
|                                    | 1936               | 1937        | 1936                 | 1937             |
| Caisses publiques . . . . .        | 206                | 208         | 475,950              | 477,104          |
| Caisses d'entreprise . . . . .     | 344                | 339         | 153,616              | 164,698          |
| Caisses professionnelles . . . . . | 75                 | 75          | 117,444              | 118,634          |
| Autres caisses: Suisse . . . . .   | 11                 | 11          | 558,941              | 574,892          |
| Cantons . . . . .                  | 516                | 514         | 659,729              | 659,689          |
| <b>Total</b>                       | <b>1152</b>        | <b>1147</b> | <b>1,965,680</b>     | <b>1,995,017</b> |

Le groupe « autres caisses » comprend les caisses ouvertes, les caisses confessionnelles et les caisses politiques, classées selon leur activité.

Dans la mesure où elles remplissent les conditions requises par la loi fédérale, les caisses ont droit à des subventions de la Confédération; ces subsides sont d'autant plus élevés que la durée des secours accordés par les caisses est plus longue; ils oscillent entre fr. 3.50 et 5.50 par membre. En 1936 et 1937, les caisses ont touché les subventions fédérales suivantes:

|      | Assurés entrant en considération pour le versement des subventions fédérales |         |         |           | Subsides fédéraux en milliers de francs |
|------|--|---------|---------|-----------|---|
|      | Hommes   | Femmes  | Enfants | Total     |   |
| 1936 | 703,933  | 727,718 | 370,805 | 1,802,456 | 8,186                                   |
| 1937 | 716,706  | 747,199 | 373,493 | 1,837,398 | 8,371                                   |

Pour 1936 et 1937, les dépenses se répartissent comme suit pour l'ensemble des caisses:

|  | 1936<br>Fr.       | 1937<br>Fr.       |
|--|-------------------|-------------------|
| <b>Prestations d'assurance:</b>                          |                   |                   |
| Indemnités journalières . . . . .                        | 23,742,461        | 23,212,335        |
| Frais médicaux et pharmaceutiques . . . . .              | 47,281,395        | 48,342,122        |
| <b>Accouchements:</b>                                    |                   |                   |
| Indemnités journalières . . . . .                        | 1,669,493         | 1,627,137         |
| Frais médicaux et pharmaceutiques . . . . .              | 1,045,399         | 1,078,391         |
| Frais de sage-femme . . . . .                            | 437,114           | 439,514           |
| Indemnités d'allaitement . . . . .                       | 481,856           | 473,337           |
| Indemnités de décès . . . . .                            | 705,679           | 780,412           |
| Indemnités d'invalidité . . . . .                        | 697,269           | 846,952           |
| <b>Prévoyance sociale:</b>                               |                   |                   |
| Secours à des assurés nécessiteux . . . . .              | 170,235           | 187,488           |
| Subsides aux hôpitaux et sanatoria . . . . .             | 10,056            | 17,180            |
| Mesures prophylactiques . . . . .                        | 104,761           | 98,737            |
| Cotisations pour d'autres branches d'assurance . . . . . | 365,034           | 540,056           |
| Remboursements de cotisations . . . . .                  | 112,460           | 98,945            |
| Frais d'administration . . . . .                         | 8,087,823         | 8,398,719         |
| Amortissements . . . . .                                 | 292,675           | 369,794           |
| Divers . . . . .   | 111,483           | 144,042           |
| <b>Total</b>   | <b>85,315,193</b> | <b>86,655,161</b> |

La plus grande partie des dépenses, soit près de 89 % (1937) concerne les prestations d'assurance, dont les soins médicaux et pharmaceutiques absorbent la plus grande partie — la majorité des membres des caisses n'étant assurés que pour cette catégorie de prestations. Les frais d'administration ne dépassent pas, en moyenne, 10 % des dépenses totales; ce sont les caisses publiques qui ont le moins de dépenses administratives.

Aux 86,7 millions de francs de dépenses correspondent 92,6 millions de francs de recettes provenant, pour les deux tiers environ, des primes des assurés. Les subventions de la Confédération, des cantons et des communes couvrent le 18 % environ des dépenses.

L'étude de l'Office fédéral des assurances sociales contient encore une statistique détaillée de la morbidité, c'est-à-dire des cas de maladie. Le nombre des assurés auxquels se rapportent les données du tableau ci-dessous est notablement inférieur à celui du premier tableau. L'office n'a pas tenu compte des fiches d'enquête où le contrôle a décelé des erreurs qu'il n'a pas été possible de rectifier.

**Assurés malades, cas de maladie et indice de morbidité, selon la durée des prestations. 1937.**

| Durée des prestations             | Indemnités journalières |                |                            |        |                |        |
|-----------------------------------|-------------------------|----------------|----------------------------|--------|----------------|--------|
|                                   | Chiffres absolus        |                | Nombres proportionnels     |        | Cas de maladie |        |
|                                   | Assurés malades         | Cas de maladie | Indice de morbidité Hommes | Femmes | Hommes         | Femmes |
| 180/360                           | 51,828                  | 59,884         | 23,6                       | 29,5   | 114,5          | 117,0  |
| 270/360                           | 5,673                   | 6,469          | 25,0                       | 28,8   | 117,5          | 111,0  |
| 360/540                           | 190,649                 | 226,208        | 25,5                       | 27,0   | 120,0          | 117,2  |
| Soins médicaux et pharmaceutiques |                         |                |                            |        |                |        |
| 180/360                           | 13,494                  | 17,911         | 41,8                       | 53,0   | 129,8          | 135,2  |
| 270/360                           | 43,066                  | 54,538         | 37,3                       | 48,1   | 124,5          | 128,1  |
| 360/540                           | 14,139                  | 18,448         | 48,5                       | 47,8   | 129,5          | 131,6  |
| 360/540 (270/360)                 | 430,920                 | 473,227        | 45,0                       | 63,0   | 124,7          | 127,6  |

Les chiffres relatifs à la durée indiquent pendant combien de jours l'assurance est accordée au cours d'une période déterminée. La formule 180/360 signifie que les prestations sont accordées pour 180 jours dans un espace de 360 jours consécutifs. Lorsqu'une caisse ne supporte qu'une partie des frais sanitaires (mais au moins les trois quarts), les prestations doivent être assurées pour 270 jours dans une période de 360 jours consécutifs (270/360). L'indice de morbidité indique le nombre de malades par 100 assurés.

Un assuré pouvant tomber plusieurs fois malade au cours d'une année, le nombre des cas de maladie est donc plus élevé que celui des malades. C'est ce qui ressort nettement des chiffres relatifs figurant sous la rubrique « cas de maladie » (nombre des malades = 100).

On constate que l'indice de morbidité des femmes est nettement plus élevé que celui des hommes. Si l'on exprime par 100 le nombre des jours de maladie des hommes, celui des femmes s'inscrit (1937) à 123,3 pour une durée des prestations 180/360 et à 120,7 pour une durée des prestations 360/540.

On constate également que l'indice de morbidité est plus élevé de 76 % chez les personnes assurées pour les soins médicaux et pharmaceutiques que pour celles assurées uniquement pour une indemnité journalière. Mais il faut tenir compte du fait que la première de ces catégories englobe tous les cas de maladie qui n'entraînent pas une interruption du travail.

Si l'on examine la répartition des cas de maladie selon les caisses, on constate que ce sont les caisses publiques qui ont le degré de morbidité le plus faible et les caisses d'entreprise qui ont le plus élevé. Ce résultat n'a rien d'étonnant. En effet, les caisses publiques ont surtout pour objet de faciliter l'assurance obligatoire, qui ne fait aucune distinction entre les assurés et englobe, de cette manière, une proportion élevée de bons risques.



L'étude de l'Office fédéral commente, pour terminer, *l'assurance-tuberculose*. A la fin de 1937, il existait 8 caisses d'assurance-tuberculose reconnues. Un total de 738,553 personnes étaient assurées directement ou indirectement, c'est-à-dire par les fédérations de réassurance contre la tuberculose:

|                 | Assurés |         |
|-----------------|---------|---------|
|                 | 1936    | 1937    |
| Hommes . . . .  | 264,263 | 275,391 |
| Femmes . . . .  | 308,759 | 325,823 |
| Enfants . . . . | 124,596 | 137,339 |
| Total           | 697,618 | 738,553 |

En 1937, le nombre des personnes astreintes à une cure a été de 3030 dans l'assurance pour les soins médicaux et pharmaceutiques et de 1175 dans l'assurance pour indemnité journalière seulement. Le nombre des jours de cure a été de 410,027 dans la première catégorie et de 245,742 jours dans la seconde. La durée moyenne de la cure a été inférieure à celle de 1936.

#### Prestations aux personnes en cure.

|  | Prestations des caisses de maladie<br>et des caisses-tuberculeuses |           | Prestations de la<br>Confédération |         |
|--|--|-----------|------------------------------------|---------|
|  | 1936   | 1937      | 1936                               | 1937    |
|  | En francs  |           | En francs                          |         |
| Assurance des soins médicaux et<br>pharmaceutiques . . . . | 1,115,549  | 1,168,200 | 247,115                            | 256,473 |
| Assurance pour une indemnité<br>journalière . . . .        | 597,509  | 568,583   | 121,880                            | 114,074 |

## Bibliographie.

### *La législation sociale de la Suisse.*

L'ouvrage publié par le Département fédéral de l'économie publique contient le texte de tous les actes législatif et administratif, tant fédéraux que cantonaux, traitant de la réglementation du travail et des assurances sociales de l'année 1939. L'on y trouve également les règlements que le Département fédéral de l'économie publique a adoptés en 1939 en vertu de la loi fédérale du 26 juin 1930 sur la formation des apprentis et sur les exigences minimums de l'examen de fin d'apprentissage. Une table des matières et un index chronologique permettent de trouver instantanément ces textes de lois et d'ordonnances.

*Tunisie 1939.* Etienne Quaglia. Edition Heliographia, Lausanne. 1940.

Dans une jolie plaquette, éditée avec soin, l'auteur trace d'une plume alerte et colorée des notes de voyages que l'on ne peut lire sans en éprouver un réel et vif plaisir. Que de poésie et de fines observations dans ces quelque 75 pages! « J'ai tenté de faire partager à mes lecteurs, écrit l'auteur, l'intérêt que j'ai éprouvé dans ces régions encore mal connues chez nous, surtout le Sud tunisien. J'ai donné ici le reflet, le résumé impartial de mes observations de *touriste* et si j'ai parlé des Arabes indolents et des Juifs affairés, on ne saurait y voir d'intention à l'endroit de ces peuples qui me sont sympathiques comme tous les peuples à un égal degré. J'ai décrit ce que j'ai vu, tel que je l'ai vu, sans faire œuvre de partisan. »

C'est exact! Nul ne serait tenté de voir dans la belle plaquette de Quaglia, si joliment illustrée, autre chose qu'un vivant reportage d'une des plus riches colonies françaises.

Il faut lire « Tunisie 1939 ». Cela en vaut la peine.