

**Zeitschrift:** Revue syndicale suisse : organe de l'Union syndicale suisse  
**Herausgeber:** Union syndicale suisse  
**Band:** 31 (1939)  
**Heft:** 5  
  
**Rubrik:** Économie politique

### **Nutzungsbedingungen**

Die ETH-Bibliothek ist die Anbieterin der digitalisierten Zeitschriften auf E-Periodica. Sie besitzt keine Urheberrechte an den Zeitschriften und ist nicht verantwortlich für deren Inhalte. Die Rechte liegen in der Regel bei den Herausgebern beziehungsweise den externen Rechteinhabern. Das Veröffentlichen von Bildern in Print- und Online-Publikationen sowie auf Social Media-Kanälen oder Webseiten ist nur mit vorheriger Genehmigung der Rechteinhaber erlaubt. [Mehr erfahren](#)

### **Conditions d'utilisation**

L'ETH Library est le fournisseur des revues numérisées. Elle ne détient aucun droit d'auteur sur les revues et n'est pas responsable de leur contenu. En règle générale, les droits sont détenus par les éditeurs ou les détenteurs de droits externes. La reproduction d'images dans des publications imprimées ou en ligne ainsi que sur des canaux de médias sociaux ou des sites web n'est autorisée qu'avec l'accord préalable des détenteurs des droits. [En savoir plus](#)

### **Terms of use**

The ETH Library is the provider of the digitised journals. It does not own any copyrights to the journals and is not responsible for their content. The rights usually lie with the publishers or the external rights holders. Publishing images in print and online publications, as well as on social media channels or websites, is only permitted with the prior consent of the rights holders. [Find out more](#)

**Download PDF:** 15.01.2026

**ETH-Bibliothek Zürich, E-Periodica, <https://www.e-periodica.ch>**

La classe ouvrière doit être invitée à collaborer et à prendre sa part de responsabilité; en accordant à tous les milieux du peuple le droit de prendre une part équitable à l'accomplissement des tâches nationales, on créera la *base de confiance* indispensable à la préparation efficace de la défense nationale.

\*

Nous n'avons, intentionnellement, formulé aucune exigence outrancière mais seulement des revendications qui peuvent être réalisées, moyennant de consciencieux préparatifs, dans un temps relativement court. Nous attendons donc aussi du Conseil fédéral et des Chambres qu'ils examinent ces postulats et leur donnent une solution au cours de la prochaine période législative. La réalisation de nos propositions contribuera à renforcer la démocratie et la volonté de défense du pays.

Plus notre démocratie s'occupera du sort de ceux qui sont socialement faibles, plus le peuple fera preuve de cohésion et d'esprit de sacrifice pour défendre cette démocratie.

*C'est pourquoi nous en appelons au peuple entier afin que tous collaborent à l'accomplissement de ces tâches.*

*Le Mouvement des lignes directrices.*

---

## Economie politique.

### La conjoncture pendant le premier trimestre de 1939.

La situation économique internationale ne s'est pas modifiée sensiblement au cours des premiers mois de cette année. Dans quelques pays, l'amélioration observée vers la fin de l'année a été arrêtée par de nouvelles incertitudes politiques; dans d'autres, elle a pu se poursuivre. Les marchés ont plutôt subi une pression, car les acheteurs ne couvraient que leurs besoins courants en tant qu'il s'agissait de réserves de guerre. La réduction des prix a été maintenue dans d'étroites limites, en particulier les produits agricoles se cotaient au printemps plus bas qu'au début de l'année, ce qui restreint la capacité d'achat des pays d'outre-mer.

La production industrielle qui en 1938 atteignit le niveau de 1929 ne s'est pas élevée sensiblement dès lors. L'index de la production des Etats-Unis d'Amérique enregistrait en rapport à novembre/décembre une légère diminution bien que la production se soit maintenue à un niveau plus élevé que l'année précédente. Les investissements qui étaient attendus au début de l'année ne se sont pas produits jusqu'à présent. En revanche, la Grande-Bretagne signale une amélioration après le recul de l'année dernière mais qui est conditionnée essentiellement par l'augmentation des armements. Le léger recul constaté l'année dernière en Scandinavie a été surmonté. En France, la production a aussi repris quelque peu bien qu'on ne puisse encore constater une amélioration profonde. L'Allemagne souffre du manque de main-d'œuvre d'une part et d'autre part le ravitaillement en biens de consommation s'aggrave.

La tension politique a eu également ses répercussions sur l'économie suisse, notamment sur le marché des capitaux. L'exportation s'est maintenue tandis que la conjoncture intérieure en particulier dans la construction com-

mence à fléchir. La moyenne du chômage s'est maintenue à peu près aux chiffres de l'année dernière. On constate dans l'ensemble une stagnation; en tout cas, les forces de propulsion ont laissé à désirer dans l'économie intérieure.

#### *Les divers marchés.*

Le marché des capitaux a été tout naturellement le plus influencé par les événements politiques. L'afflux des capitaux qui se dirige d'Europe en Amérique a également atteint la Suisse. L'importance de cet exode de capitaux est remarqué dans les chiffres publiés par la Banque nationale sur sa réserve d'or et ses devises. Ces chiffres indiquent:

Fin janvier . . . . .	3,140,5 millions de francs
Fin février . . . . .	3,065,3 » » »
Fin mars . . . . .	2,901,2 » » »
29 avril . . . . .	2,734,3 » » »

La diminution depuis fin janvier est de 406,2 millions de francs

C'est surtout le capital vagabond étranger qui a émigré. Il se peut que des capitalistes suisses aient aussi trouvé que leur avoir était plus assuré en Amérique contre des pertes de guerre et d'annexion. L'avenir nous dira si cette spéculation était fondée. L'émigration de capitaux n'a pas d'importance sur la situation de la Banque nationale car d'une part les engagements, d'autre part les réserves d'or de la Banque nationale se sont équilibrés.

En revanche, cet exode de capitaux a entraîné le marché du capital dans le marasme. Beaucoup d'effets furent vendus tandis que les acheteurs s'abstenaient fortement. Il en résulta une baisse des cours dans les bourses sur les obligations. L'emprunt de défense nationale, par exemple, enregistra une perte sur les cours d'environ 5 pour cent. Des titres à long terme baissèrent encore davantage. Le rendement monta en conséquence.

Rendement de 12 emprunts de la Confédération et des C.F.F. en pour-cent:

	1937	1938	1939
25 janvier . . . . .	3,56	3,17	3,42
25 février . . . . .	3,55	3,08	3,27
25 mars . . . . .	3,52	3,25	3,56
14 avril . . . . .	—	—	3,80

Par rapport à fin décembre 1938 où le rendement moyen des emprunts de la Confédération s'élevait à 3,3 pour cent, il s'est produit une augmentation d'un demi pour cent. Quelques banques ont déjà augmenté les taux d'intérêt des obligations. Si la situation politique ne se détend pas, il en résultera sans doute que l'exode et l'hésitation du capital se répercuteront sur le taux de l'intérêt. Le cours des actions a subi une période de régression plus forte que celle des obligations. Le nombre indice de la Banque nationale était le suivant:

	Index général	Index des actions industrielles
30 décembre 1938 . . . . .	191,5	332,7
31 mars 1939 . . . . .	172,0	299,1
14 avril 1939 . . . . .	160,0	282,0

L'index général est par rapport à décembre en recul de 17 pour cent; les actions industrielles à elles seules ont baissé de 15 pour cent. Les plus grandes pertes sur les cours ont été enregistrées sur les sociétés financières internationales où elles accusent 20 à 30 pour cent de baisse.

Les papiers-valeurs ont marqué une tendance à la baisse au cours du premier trimestre. L'index des prix de gros a régressé sous l'influence de la baisse saisonnière (denrées alimentaires) de 106 à fin décembre à 105,3 à fin mars; par rapport au mois de mars de l'année précédente, la baisse est de 3,6 points. L'index du coût de la vie a diminué de 1 point de décembre en mars soit de 136,9 à 135,9 (mars 1938: 137,0). L'index des denrées alimentaires était à fin mars à 128,2 contre 130,0 en décembre; elle est due surtout à la baisse saisonnière sur le prix des œufs.

Le commerce extérieur s'est développé favorablement au cours des derniers mois. Les importations et les exportations marquaient les chiffres suivants:

	Importations				Exportations			
	1937	1938	Changement		1937	1938	Changement	
	en millions de francs		1937/38		en millions de francs		1937/38	
			en %				en %	
3 <sup>e</sup> trimestre	419,2	397,4	—21,8	—5,2	338,3	313,8	—24,5	—7,2
4 <sup>e</sup> trimestre	458,7	428,2	—30,2	—6,5	368,9	384,4	+15,5	+4,2
	1938	1939	1938/1939		1938	1939	1938/39	
1 <sup>er</sup> trimestre	399,9	398,4	— 1,5	—0,4	306,3	329,9	+23,6	+7,6

Les importations marquent une nouvelle tendance à la hausse après avoir reculé durant longtemps. Elles étaient cependant encore inférieures de 0,4 pour cent à celles du premier trimestre de 1938. La quantité des importations a cependant considérablement augmenté en particulier par l'importation des matières premières et d'objets fabriqués.

Les exportations étaient au premier trimestre de 23,6 millions plus élevées que l'année précédente. Cette augmentation concerne la plupart des branches industrielles ainsi qu'il appert des exportations au cours du premier trimestre en millions de francs:

	1938	1939		1938	1939
Cotonnades . . . . .	5,5	5,8	Chaussures . . . . .	6,8	6,0
Tissus de coton . . . . .	16,9	20,1	Produits en aluminium .	13,5	17,1
Broderies . . . . .	6,3	6,9	Machines . . . . .	49,1	53,1
Schappe . . . . .	1,0	1,4	Horlogerie . . . . .	54,1	40,1
Tissus de soie . . . . .	8,6	9,7	Instruments et appareils .	12,9	14,9
Rubans de soie . . . . .	1,4	1,6	Parfums . . . . .	14,5	14,4
Lainages et tissus de laine	1,7	1,6	Couleurs au goudron .	17,2	24,8
Tissages et tricotages .	1,7	2,2	Chocolat . . . . .	0,4	0,4
Soie artificielle . . . . .	4,8	5,2	Lait condensé . . . . .	1,9	1,4
Paille . . . . .	6,4	6,1	Fromage . . . . .	10,6	12,2

On constate avec satisfaction que l'industrie textile a augmenté ses exportations. Dans l'ensemble elles accusent une augmentation de 6,6 millions de francs par rapport à la même période de 1938 et 1937. L'industrie cotonnière en a profité le plus mais également les autres groupes de textiles enregistrent une amélioration. L'exportation de machines, d'aluminium et de produits chimiques marque aussi une augmentation. Il en est de même de l'exportation du fromage. En revanche, l'exportation des montres est de nouveau en régression de 14 millions de francs par rapport à l'année dernière. Les chiffres de mars ne sont pas défavorables, ce qui permet d'espérer que la régression ne sera pas durable.

Le mouvement des étrangers peut être estimé comme favorable en raison de la situation politique. Dans les mois de décembre 1938 à janvier 1939, le nombre des nuitées était pour les étrangers de 2,4 pour cent plus élevé que l'année précédente. L'affluence des hôtes suisses s'est également augmentée



de 2,2 pour cent. Dans l'ensemble, le nombre des nuitées s'est accru de 2,3 pour cent. L'économie intérieure semble entrer dans une phase de stagnation. L'industrie du bâtiment s'est développée comme suit:

	Logements nouvellement construits			Autorisations de construire		
			Modifications en 0/0			Modifications en 0/0
	1937	1938	1937/38	1937	1938	1937/38
3 <sup>e</sup> trimestre	1523	2151	+ 41,2	1865	2624	+ 40,7
4 <sup>e</sup> trimestre	1036	1509	+ 45,6	1600	1861	+ 16,3
	1938	1939	1938/39	1938	1939	1938/39
1 <sup>er</sup> trimestre	1062	1971	+ 85,6	1833	1649	— 10,0

Tandis que le nombre des logements construits au cours du premier trimestre 1939 a été presque du double de celui du premier trimestre 1938. On constate que les demandes d'autorisation de construire marquent pour la première fois depuis la dévaluation une diminution sur l'année précédente. La diminution des constructions que nous avons déjà signalée en janvier se fera remarquer au cours du 2<sup>e</sup> semestre.

Le trafic des C.F.F. s'est développé comme suit:

	Trafic des marchandises			Nombre de voyageurs		
	en millions de tonnes		modification en 0/0	en millions		modification en 0/0
	1937	1938		1937	1938	
3 <sup>e</sup> trimestre	4,13	3,76	— 8,9	29,70	27,87	— 6,1
4 <sup>e</sup> trimestre	3,95	3,67	— 7,1	28,36	27,91	— 1,5
	1938	1939	1938/39	1938	1939	1938/39
1 <sup>er</sup> trimestre	3,18	3,33	+ 4,7	28,21	26,97	— 4,3

Tandis qu'en 1938 le mouvement des voyageurs a marqué une tendance à la hausse notamment au cours du premier semestre et que le trafic des marchandises a marqué une régression cette tendance s'est modifiée. Le trafic des marchandises dépasse les chiffres de l'année précédente de 4,7 pour cent.

Le service du transit est inférieur à celui de l'année dernière. Cette activité est due avant tout à l'augmentation du commerce avec l'étranger. Le nombre des voyageurs transportés a diminué de 4,3 pour cent par rapport à celui de l'année précédente. Cette diminution sera sans doute compensée durant l'Exposition nationale suisse si la situation politique le permet.

L'agriculture a souffert d'une pression sur les prix. Le prix du bétail en particulier a continué de baisser. A cela s'ajoute le fait que les paysans ont été déçus de ce que la baisse d'un centime qui leur avait été infligée l'année dernière n'ait pas pu être récupérée durant l'été. La production laitière a été en diminution par rapport à l'année passée du fait de la fièvre aphteuse.

Le chiffre d'affaires dans le petit commerce s'est maintenu en janvier et février à celui de l'année 1938. L'augmentation de 6 pour cent enregistrée au mois de mars est due sans doute à l'approvisionnement fait en vue des menaces de guerre.

La situation du marché du travail s'est présentée sous des aspects divers au cours de ces derniers mois. Tandis que le nombre des chômeurs était en janvier et février inférieur à celui de l'année précédente, il dépassa de beaucoup le chiffre de mars de l'année dernière. La cause en est due certainement aux intempéries qui retardèrent les travaux printaniers.

Malheureusement, la statistique du marché du travail a été modifiée depuis janvier. Auparavant, toutes les personnes cherchant du travail étaient inscrites aux offices de travail ainsi que les chômeurs occupés à des travaux

de chômage, dans des camps de travail et suivant des cours. Maintenant, on communique le nombre des personnes cherchant du travail sans mentionner ceux qui sont occupés aux travaux de chômage et qui pratiquent leur métier. Seuls les chômeurs travaillant en dehors de leur profession sont comptés parmi les personnes cherchant du travail. De plus, le nombre des « chômeurs totaux » est donné. C'est le nombre des personnes en quête de place, après en avoir déduit les chômeurs occupés en dehors de leur profession ou dans des chantiers pour chômeurs, camps de travail ou bien encore occupés à suivre des cours professionnels, service social, ainsi que ceux qui sont encore au travail ou occupés de diverse manière.

Nous sommes d'avis que cette nouvelle différenciation n'est pas meilleure que la précédente. Elle présente avant tout le désavantage que l'on ne connaît pas le nombre d'ouvriers qui devront être occupés lorsqu'on diminuera les chantiers de chômeurs. C'est pourquoi l'on pourra éprouver des déceptions sur la véritable situation du marché du travail. Il semble que le Département de l'économie publique ait éprouvé le besoin de diminuer le nombre des chômeurs et comme on n'a pas pu le faire en les occupant, on aura pensé y arriver en manipulant la statistique. Nous regrettons ce changement qui s'est effectué sans consulter la commission de statistique sociale créée spécialement pour s'occuper de telles questions.

Comme les nouveaux chiffres ne sont plus comparables aux anciens, nous publions simplement les chiffres des chômeurs complets d'après les nouveaux calculs qui s'étendent sur toute l'année:

	Chômeurs complets		Modification 1938/39
	1938	1939	
Janvier . . . . .	84,753	80,477	— 4,276
Février . . . . .	80,512	68,417	— 12,095
Mars . . . . .	51,784	61,117	+ 9,333

On comptait en mars 10,000 chômeurs de plus que l'année précédente, ce qui s'explique ainsi que nous l'avons déjà dit par les intempéries.

Il n'existe pas de chiffres pouvant être comparés à l'année précédente pour les diverses professions. Nous renonçons dès lors à publier les statistiques habituelles et nous nous bornons à marquer la tendance du développement du marché du travail: si l'on fait abstraction de la légère amélioration survenue au printemps dans le bâtiment et la métallurgie qui fut cependant bien supérieure en mars que pour l'année précédente, on constate un fléchissement du chômage dans l'industrie horlogère et dans l'industrie du vêtement.

### *Les perspectives*

pour le proche avenir sont évidemment dépendantes en premier lieu du déroulement des événements politiques. L'insécurité pèse lourdement sur l'économie de tous les peuples dans la mesure où celle-ci ne repose pas uniquement sur les armements. A ces difficultés politiques s'ajoutent les bas prix des produits agricoles qui empêchent également une reprise générale.

A notre avis, les perspectives d'exportation restent peu favorables pour la Suisse. L'industrie des machines profite de ce que ses concurrents à l'étranger sont complètement occupés par l'industrie de guerre. Elle profite également de certaines commandes du fait de la disparition de la concurrence autrichienne et tchécoslovaque.

En revanche, les perspectives sont moins bonnes pour l'industrie du bâtiment en tant qu'il s'agit de constructions privées. Il est d'autant plus nécessaire que le programme des possibilités de travail soumis à la votation populaire du 4 juin soit bientôt réalisé.

## L'activité de l'industrie du bâtiment en 1938.

La reprise, qui s'était manifestée en 1937 pour la première fois depuis la dépression, s'est confirmée en 1938. Dans les 382 communes de plus de 2000 habitants sur lesquelles a porté l'enquête, la construction des logements a passé de 6647 en 1937 à 8218 en 1938. L'augmentation est d'environ 24 pour cent. Mais aujourd'hui encore, le degré d'activité de l'industrie du bâtiment reste inférieur à celui de la période de haute conjoncture 1931/32; le nombre des appartements nouvellement terminés n'atteint pas la moitié du chiffre de 1931 comme le montre le tableau suivant:

	Appartements nouvellement terminés			Appartements nouvellement terminés	
	dans 26 villes	dans 342 communes		dans 26 villes	dans 342 communes
1920	2,163	—	1932	10,597	17,360
1926	5,473	9,519	1933	8,783	13,369
1927	6,516	10,451	1934	9,661	14,876
1928	7,765	12,013	1935	5,829	9,321
1929	8,130	12,912	1936	3,177	5,040
1930	8,447	14,500	1937	4,199	6,464
1931	10,043	17,309	1938	6,114	8,030

Classées par catégories de grandeur, les villes et communes accusent des changements fort différents:

	Appartements nouvellement terminés		Diminution ou augmentation	
	1937	1938	en chiffre absolu	en %
4 grandes villes . . . . .	2215	3986	+1771	+80,0
26 villes moyennes et petites . .	1984	2128	+ 144	+ 7,3
56 grandes communes de campagne	817	731	— 86	—10,5
296 petites communes de campagne	1631	1373	— 258	—15,8
Total des 382 communes	6647	8218	+1571	+23,6

Ce tableau montre que l'amélioration du degré d'activité de l'industrie du bâtiment concerne surtout les grandes villes. En pour-cent, l'augmentation est la plus forte à Genève (+125 pour cent) et à Zurich (+85 pour cent); à Berne et à Bâle, elle est d'environ 60 pour cent. Dans les 26 autres villes, l'augmentation ne fut en moyenne que de 7 pour cent. Les communes de campagne accusent même une diminution sensible. Les trois quarts des appartements construits en 1938 le furent dans les 30 villes.

L'activité de l'industrie du bâtiment se concentrant dans les grandes villes, il est intéressant d'examiner le genre des constructions. L'augmentation du nombre des appartements est dû exclusivement à la construction de maisons locatives, d'appartement-houses et de bâtiments commerciaux, tandis que l'on a construit très peu de maisons pour une famille. Les maisons locatives font le 66 pour cent du nombre des appartements construits en 1938 (56 pour cent en 1937), les maisons pour une famille 21 pour cent (30 pour cent en 1937) et les appartement-houses et les bâtiments commerciaux 13 pour cent (14 pour cent en 1937).

Ce déplacement de l'activité vers les villes a eu pour effet de favoriser exclusivement la construction de petits logements (1—3 chambres), tandis que l'on n'a pas atteint, pour les appartements plus vastes, les chiffres de l'année précédente. C'est pourquoi la proportion des petits appartements dans la production totale des logements a passé de 58 à 70 pour cent.