

**Zeitschrift:** Revue Militaire Suisse  
**Herausgeber:** Association de la Revue Militaire Suisse  
**Band:** - (2024)  
**Heft:** 4

**Artikel:** Analyse nationale des risques : catastrophes et situations d'urgence en Suisse  
**Autor:** Brem, Stefan  
**DOI:** <https://doi.org/10.5169/seals-1075531>

### **Nutzungsbedingungen**

Die ETH-Bibliothek ist die Anbieterin der digitalisierten Zeitschriften auf E-Periodica. Sie besitzt keine Urheberrechte an den Zeitschriften und ist nicht verantwortlich für deren Inhalte. Die Rechte liegen in der Regel bei den Herausgebern beziehungsweise den externen Rechteinhabern. Das Veröffentlichen von Bildern in Print- und Online-Publikationen sowie auf Social Media-Kanälen oder Webseiten ist nur mit vorheriger Genehmigung der Rechteinhaber erlaubt. [Mehr erfahren](#)

### **Conditions d'utilisation**

L'ETH Library est le fournisseur des revues numérisées. Elle ne détient aucun droit d'auteur sur les revues et n'est pas responsable de leur contenu. En règle générale, les droits sont détenus par les éditeurs ou les détenteurs de droits externes. La reproduction d'images dans des publications imprimées ou en ligne ainsi que sur des canaux de médias sociaux ou des sites web n'est autorisée qu'avec l'accord préalable des détenteurs des droits. [En savoir plus](#)

### **Terms of use**

The ETH Library is the provider of the digitised journals. It does not own any copyrights to the journals and is not responsible for their content. The rights usually lie with the publishers or the external rights holders. Publishing images in print and online publications, as well as on social media channels or websites, is only permitted with the prior consent of the rights holders. [Find out more](#)

**Download PDF:** 16.01.2026

**ETH-Bibliothek Zürich, E-Periodica, <https://www.e-periodica.ch>**

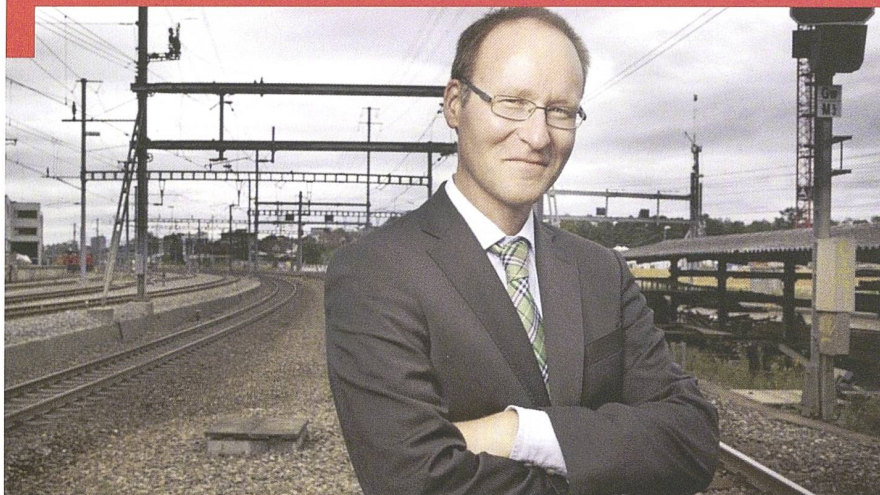


Tableau ci-dessous : Aperçu du top 10 des scénarios de l'analyse nationale des risques CaSUS 2020 - en fonction du risque, de l'ampleur des dommages et de la fréquence.

## Gestion des risques

### Analyse nationale des risques : Catastrophes et situations d'urgence en Suisse

#### Dr. Stefan Brem

Chef de la Section du développement de la protection de la population, OFPP et responsable de l'analyse nationale des risques

La succession de catastrophes naturelles et de crises géopolitiques cette année - des éboulements et des incendies de forêt en Suisse aux tremblements de terre au Proche-Orient et à la poursuite de la guerre d'agression russe contre l'Ukraine - a montré que nous devons penser en termes nouveaux lorsque nous parlons de catastrophes et de situations d'urgence. Quels enseignements peut-on tirer de l'analyse nationale des risques *Catastrophes et situations d'urgence en Suisse* (CaSUS : [www.risk-ch.ch](http://www.risk-ch.ch)) de 2020 ? A quoi faut-il s'attendre à l'avenir sur la base, entre autres, de l'*Analyse des tendances en matière de protection de la population à l'horizon 2030* ?

#### Enseignements tirés de l'analyse nationale des risques

L'Office fédéral de la protection de la population (OFPP) a publié en novembre 2020 la troisième édition de «Catastrophes et situations d'urgence en Suisse» (CaSUS). Sur la base d'une méthode éprouvée, la CaSUS identifie les dangers pertinents pour la Suisse, décrit les scénarios de déroulement possible des événements et procède à des évaluations de leurs conséquences, de leur fréquence ou de leur plausibilité dans le cadre d'ateliers interdisciplinaires afin de déterminer leurs risques. La pénurie d'électricité, une pandémie de grippe, une panne de la téléphonie mobile, une vague de chaleur ou un tremblement de terre figurent en tête de liste. Si l'on ne considère que les conséquences, un conflit armé, une nouvelle pénurie d'électricité, un tremblement de terre et une pandémie de grippe, suivis d'un accident nucléaire, occupent les premières places.

Depuis mars 2020, nous avons également vécu les effets d'une pandémie en Suisse. Les aspects sanitaires ne sont pas les seuls à être importants, les conséquences économiques et sociales le sont également. Celles-ci vont des pertes financières dans les secteurs directement touchés à la perte de confiance dans les autorités, en passant par des pénuries partielles d'approvisionnement, avec parfois des appels à la désobéissance et à la violence suivis de manifestations parfois violentes.

Mais ce qui est particulièrement inquiétant, c'est que la pénurie d'électricité apparaît respectivement à la première et à la deuxième place dans le classement des risques et des conséquences. Concernant ce risque, de nombreuses

mesures ont certes été discutées, en partie préparées et exercées dans le cadre de l'exercice du réseau de sécurité 2014. La télévision suisse a également fait connaître le thème du «blackout» à un plus large public par le biais d'une émission d'infodivertissement. Il reste néanmoins relativement abstrait, car la Suisse a jusqu'à présent été épargnée par une pénurie d'électricité ou une panne de courant de grande ampleur, y compris l'hiver dernier. La Suisse a tout de même été le point de départ d'une panne de courant nationale en Italie en septembre 2003 et, depuis, elle a frôlé à plusieurs reprises (2005, 2006, janvier 2021) une panne de courant de grande ampleur.

Un tremblement de terre semble également s'éloigner, le point de référence étant le séisme de 1356 à Bâle. Pourtant, la Suisse a également connu des séismes de forte magnitude (Sierre, 1946) au XX<sup>e</sup> siècle et est régulièrement touchée par des tremblements de terre de moindre ampleur. En raison de la plus grande concentration de biens matériels dans les villes et les agglomérations, le risque sismique a augmenté entre-temps. Les plaques continentales européenne et africaine étant toujours en mouvement - à raison d'environ deux centimètres par an - ce n'est donc qu'une question de temps avant que ces puissantes forces ne se déchaînent dans la région alpine.

La canicule représente un risque longtemps sous-estimé. Elle est pourtant présente depuis l'été caniculaire de 2003 et les années 2011, 2014, 2015, 2018 et 2020, plus chaudes que la moyenne. Des rails tordus, des revêtements routiers détremés et - combinés à la sécheresse - des basses eaux dans le Rhin, des lits de rivières et des lacs asséchés, un manque d'eau dans les pâturages alpins en sont les conséquences immédiates. D'autres conséquences sont la menace de pénuries d'approvisionnement dues à une logistique limitée sur l'eau, le rail et la route, des pertes agricoles et sylvicoles, une production d'électricité réduite, voire des dommages pour la santé. Cet été encore, de nouveaux records de chaleur ont été enregistrés en différents endroits de Suisse.

#### Analyse des tendances : Protection de la population 2030

La CaSUS fournit une bonne vue d'ensemble du paysage suisse des risques à tous les niveaux de l'Etat, mais il faut savoir que les analyses de risques se basent souvent sur



des valeurs empiriques passées. C'est pourquoi l'OFPP a décidé en 2013 de se pencher également sur les évolutions et tendances futures, et ce en coopération avec le Center for Security Studies (CSS) de l'EPF de Zurich. Il s'intéresse non seulement aux défis posés par les nouveaux développements, mais aussi aux opportunités qui pourraient éventuellement être mises en œuvre de manière utile pour la protection de la population. C'est ce que montre de manière exemplaire l'utilisation de systèmes sans pilote tels que les drones, qui peuvent être utilisés à des fins terroristes contre des cibles civiles, mais aussi de manière profitable pour des vols d'exploration, comme capteurs ou pour la logistique. La deuxième édition est parue fin 2020 et analyse 12 tendances en termes de défis et d'opportunités. En outre, l'étude a analysé l'impact global de chaque tendance sur le système de protection de la population, la manière dont la tendance peut être influencée ou comment les aspects éventuellement positifs de la tendance peuvent effectivement être utilisés et quels aspects négatifs peuvent éventuellement être évités.

A titre d'exemple, les tendances suivantes pourraient influencer divers dangers :

- La *numérisation* continue de progresser et devient encore plus complexe avec l'application de l'intelligence artificielle. La dépendance de la société vis-à-vis des services numériques et l'importance d'une communication (cyber et électrique) sûre augmentent, tout comme la numérisation et l'interconnexion des infrastructures critiques. Les conséquences des défaillances de ces infrastructures critiques sont donc encore plus graves. Cela se manifeste notamment dans l'approvisionnement en électricité, mais aussi dans les technologies de l'information et de la communication - avec des répercussions potentielles sur d'autres infrastructures critiques.
- En Suisse, la population est de plus en plus *mobile*. Ainsi, la distance entre le domicile et le lieu de travail n'a cessé d'augmenter ces dernières années déjà. Les flux de marchandises n'ont cessé d'augmenter ces dernières années. La pandémie de Covid-19 a montré à quel point le bon fonctionnement des voies d'approvisionnement est essentiel. Celles-ci sont également vulnérables à d'autres événements dommageables : qu'il s'agisse d'une sécheresse ou d'un blocage du trafic maritime, ou encore de la guerre d'agression russe contre l'Ukraine et de ses conséquences sur divers biens d'approvisionnement (gaz, engrais, denrées alimentaires, etc.).
- Le *changement climatique* pose de nouveaux défis à la protection de la population. La fréquence et l'intensité des catastrophes vont augmenter dans les décennies à venir. Les vagues de chaleur seront vraisemblablement plus fréquentes. Il en va de même pour la sécheresse, mais aussi pour les fortes précipitations. En 2021, l'OFPP a achevé un projet avec les cantons, les villes et les communes qui a identifié les défis du changement

Top 10 Risques* (Valeur escomptée des dommages**)	Top 10 Ampleur des dommages	Top 10 Fréquence
1 Pénurie d'électricité	1 Conflit armé	1 Entrave à la navigation
2 Pandémie de grippe	2 Pénurie d'électricité	2 Approvisionnement en pétrole
3 Panne de réseau mobile	3 Tremblement de terre	3 Panne informatique
4 Canicule	4 Pandémie de grippe	4 Intempéries
5 Tremblement de terre	5 Accident centrale nucléaire	5 Canicule
6 Panne d'électricité	6 Crue	6 Incendie de forêt
7 Tempête	7 Attentat aux bactéries	7 Panne de réseau mobile
8 Panne informatique	8 Attentat à la bombe sale	8 Panne d'électricité
9 Afflux de réfugiés	9 Panne de réseau mobile	9 Pénurie d'électricité
10 Sécheresse	10 Afflux de réfugiés	10 Chute d'aéronef

\* Pour les scénarios d'événements provoqués délibérément, une valeur escomptée des dommages ne peut être déterminée d'office.

\*\* La valeur escomptée des dommages (dommages monétisés par an) peut être calculée comme une mesure du risque d'un scénario comme le produit du dommage monétisé multiplié par l'annualité (1 / fréquence).

climatique pertinents pour la protection de la population afin d'en déduire un besoin d'action concret.<sup>1</sup>

- La tendance à l'*urbanisation*, et donc à la concentration des biens matériels, se poursuit. Des événements dommageables peuvent ainsi entraîner des préjudices plus importants pour les personnes et les infrastructures. En raison de l'intensité des événements, il sera plus difficile à l'avenir d'éviter les dommages uniquement par des mesures préventives. Il est donc important d'appliquer une palette de mesures intégrale.
- La menace européenne a fondamentalement changé au cours des dernières années, le *changement géopolitique* est indéniable. La guerre est une nouvelle réalité en Europe depuis l'attaque russe contre l'Ukraine. La menace du terrorisme, y compris par des moyens non conventionnels, reste présente. De nouvelles menaces, telles que les cyberattaques, sont venues s'ajouter et constituent une menace réelle, qui devrait encore s'accroître avec la numérisation et la diffusion de l'intelligence artificielle.

L'impact de ces tendances sur le risque des différents dangers sera différent. Une planification préventive intégrale et basée sur les risques est donc plus importante que jamais. Il est donc nécessaire de continuer à analyser de manière différenciée la situation des dangers pour la Suisse, de l'actualiser périodiquement et de mener un dialogue continu sur les risques.

S. B.

NB : Cette contribution est une version actualisée et abrégée d'un article paru dans la publication suivante : Chance Miliz (éd.), *Le monde brûle-t-il ? Comment l'Armée suisse s'arme-t-elle pour l'avenir ?*, Lucerne, 2021.

<sup>1</sup> EBP Suisse SA et Office fédéral de la protection de la population : Effets du changement climatique sur la protection de la population en Suisse, Zurich et Berne, 2021.