

<b>Zeitschrift:</b>	Revue Militaire Suisse
<b>Herausgeber:</b>	Association de la Revue Militaire Suisse
<b>Band:</b>	- (2024)
<b>Heft:</b>	4
<b>Artikel:</b>	Les dividendes de la paix sont également épuisés dans la protection de la population
<b>Autor:</b>	Kälin, Fritz
<b>DOI:</b>	<a href="https://doi.org/10.5169/seals-1075530">https://doi.org/10.5169/seals-1075530</a>

### Nutzungsbedingungen

Die ETH-Bibliothek ist die Anbieterin der digitalisierten Zeitschriften auf E-Periodica. Sie besitzt keine Urheberrechte an den Zeitschriften und ist nicht verantwortlich für deren Inhalte. Die Rechte liegen in der Regel bei den Herausgebern beziehungsweise den externen Rechteinhabern. Das Veröffentlichen von Bildern in Print- und Online-Publikationen sowie auf Social Media-Kanälen oder Webseiten ist nur mit vorheriger Genehmigung der Rechteinhaber erlaubt. [Mehr erfahren](#)

### Conditions d'utilisation

L'ETH Library est le fournisseur des revues numérisées. Elle ne détient aucun droit d'auteur sur les revues et n'est pas responsable de leur contenu. En règle générale, les droits sont détenus par les éditeurs ou les détenteurs de droits externes. La reproduction d'images dans des publications imprimées ou en ligne ainsi que sur des canaux de médias sociaux ou des sites web n'est autorisée qu'avec l'accord préalable des détenteurs des droits. [En savoir plus](#)

### Terms of use

The ETH Library is the provider of the digitised journals. It does not own any copyrights to the journals and is not responsible for their content. The rights usually lie with the publishers or the external rights holders. Publishing images in print and online publications, as well as on social media channels or websites, is only permitted with the prior consent of the rights holders. [Find out more](#)

**Download PDF:** 16.01.2026

**ETH-Bibliothek Zürich, E-Periodica, <https://www.e-periodica.ch>**



Dr. Michaela Schärer, directrice de l'OFPP depuis le 25 novembre 2020.  
Toutes les photos © OFPP.

## *Protection de la population*

### **Les dividendes de la paix sont également épuisés dans la protection de la population**

**Dr. Fritz Kälin**

Vice-Rédacteur-en-chef, ASMZ

La Conférence annuelle sur la protection de la population (CPP) de l'Office fédéral de la protection de la population (OFPP) s'est focalisée sur l'amère expérience de la guerre en Ukraine.<sup>1</sup> Les infrastructures de protection civile réalisées pendant la guerre froide ne font plus sourire. La référence à l'abri, l'alarme et l'évacuation (horizontale) doivent toutefois être repensées.

Un programme chargé attendait les participants le 9 novembre à la Maison du peuple de Bienne. L'ouverture de la BSK par la cheffe du DDPS Viola Amherd a été retardée de 20 minutes, son rendez-vous précédent l'ayant accaparée plus longtemps que prévu. Son message était clair :<sup>2</sup> la Confédération et les cantons doivent consacrer des « moyens financiers considérables » à la protection globale de la population et des infrastructures critiques contre les attaques armées. Il est nécessaire d'assurer l'alimentation au moyen d'un modèle réformé d'obligation de servir. La stratégie de développement de l'alarme sera publiée fin 2023.

L'hôte cantonal, le président du gouvernement bernois et directeur de la sécurité Philippe Müller, a honoré le BKS de son mot de bienvenue et de sa présence toute la journée. La protection de la population a fait ses preuves jusqu'à présent. Mais il faut aller de l'avant dans l'alimentation des effectifs. Cela implique également de mieux exploiter le potentiel des femmes au profit de la protection de la population.

### **Attaques contre les infrastructures civiles**

La correspondante de la SRF Luzia Tschirky a vécu en Ukraine le début de la grande invasion de la Russie le 22 février 2022. Elle a décrit de manière impressionnante les principaux besoins au moment du déclenchement de la guerre. Besoins d'information : La radio reste inégalee, car celui qui est en fuite dans sa voiture ne peut pas faire défiler les fils d'actualité sur son smartphone. La protection de la population ukrainienne a dû se rabattre sur les plateformes de médias sociaux pour communiquer, car

son site Internet était paralysé par des cyberattaques. Protection contre les tirs et les intempéries : dans l'ancien bloc de l'Est, les abris ont été construits en premier lieu pour le personnel des entreprises d'économie de guerre. Dans les grandes villes, les métros peuvent accueillir de nombreuses personnes. Sinon, il ne reste que de simples caves, qui ne protègent toutefois pas contre les tirs lourds. Lorsque le conflit se prolonge, d'autres besoins deviennent urgents : contact avec le monde extérieur (dans ce cas, Starlink était précieux), recherche de personnes disparues, déminage, évacuation, aide psychologique et enseignement scolaire protégé.

Natalia Alekseeva a ensuite été jointe. L'adjointe au maire de la ville de Lviv, dans l'ouest de l'Ukraine, est responsable de la protection de la population pour les presque 800'000 habitants et les dizaines de milliers de personnes déplacées. Ces derniers ont été répartis dans plus de 5'000 caves d'immeubles de plusieurs étages. Pas moins de 3'000 volontaires ont aidé à maintenir la sécurité publique. Les noeuds routiers et les rassemblements de personnes devant les stations-service, les banques et les supermarchés sont particulièrement menacés. Les établissements publics (hôpitaux, écoles, administrations, etc.) ne disposaient pas d'abris utilisables. Au début, il n'y avait guère de préparatifs pour faire face à des pénuries importantes (énergie/électricité, eau, etc.). En raison de la perte de temps au début de la conférence, Mme Alekseeva a dû interrompre son intervention à ce stade.

### **Abris**

Le chef de la protection civile et de l'instruction, Daniel Jordi, a fait un exposé sur une conception suisse moderne de l'abri. Même si la conception de base a fait ses preuves jusqu'à aujourd'hui contre les effets des armes en tout genre, les recherches se poursuivent. Les expériences récentes en matière de conflits montrent que, même en temps de guerre, le gros de la population se trouve souvent loin de son lieu de résidence et donc de «son» abri (ou place protégée).

L'exposé suivant de Christophe Bifrare se rattache également à cette problématique. Le vice-président de la Conférence des responsables cantonaux des affaires militaires, de la protection de la population et de la protection civile et chef du Service fribourgeois de la sécurité civile

<sup>1</sup> Impressions sur : <https://blog.alertswiss.ch/de/rubriken/news-babs/bevoelkerungsschutzkonferenz-223/>.

<sup>2</sup> Le texte de l'allocution de Viola Amherd est disponible sur : <https://www.babs.admin.ch/de/home.detail.nsb.html/98524.html>.

a apporté la «perspective cantonale» sur les abris et les constructions protégées. Leur disponibilité de base a heureusement survécu aux tentatives politiques de suppression de ces dernières décennies. Mais en cas de conflit, cette infrastructure de protection doit désormais être accessible aux personnes qui se trouvent effectivement à proximité en cas d'attaque imminente. Et pas seulement pour ceux qui y ont leur domicile. En outre, les gens ne veulent pas être obligés de rester dans les abris plus longtemps qu'il n'est absolument nécessaire.

La conseillère nationale Maja Riniker (PLR/AG) a complété le programme de la matinée. La politicienne en matière de sécurité préside la Fédération suisse de la protection civile depuis 2020. Dans ce rôle, elle n'a pas seulement pris connaissance de l'affirmation générale contenue dans le rapport complémentaire sur la politique de sécurité de 2022 selon laquelle la protection de la population doit à nouveau être orientée vers les conflits armés. Elle a aussitôt fait élaborer un scénario de référence financé par des fonds privés,<sup>3</sup> dont la lecture est également vivement recommandée aux cadres militaires. Le grand engagement de Mme Riniker pour la protection civile ainsi que pour le financement et l'alimentation des effectifs de milice est injustement éclipsé par son intervention dans la controverse sur les chars de combat.

### Bloc thématique 3 : La transmission de l'alarme à la population

Au XXI<sup>e</sup> siècle, l'alerte ne doit pas seulement pouvoir atteindre l'ensemble de la population. Elle doit être ciblée dans l'espace et dans le temps afin d'éviter la « fatigue de l'alarme ». En Ukraine, l'application « Air Alert App », développée conjointement par l'État et le secteur privé, rend de précieux services depuis 2022. Valentine Hrytsenko, Chief Marketing Officer d'Ajax Systems, a décrit aux participants de la BSK23 le développement (continu) de cette application. Celle-ci avertit désormais non seulement des attaques aériennes, mais aussi des tirs d'artillerie, des combats urbains et des dangers NBC.

La valeur ajoutée de cette application a été étudiée par l'université de Chicago. Les résultats ont été résumés par le professeur assistant Austin L. Wright. Les données d'évaluation ont permis de démontrer que la population réagit à l'alerte. Le nombre de victimes civiles a ainsi pu être réduit de 45%.

Le son de l'application d'alerte retentit même lorsque le smartphone est en mode silencieux. Un représentant de l'autorité ukrainienne de protection de la population<sup>4</sup> a donc vu dans cette technologie de diffusion cellulaire un complément précieux à l'alarme par sirène utilisée jusqu'à présent.

Pour terminer, Gerald Scharding, chef de la Centrale nationale d'alarme (CENAL), a donné un aperçu de l'alarme et de l'information sur les événements en Suisse. Parmi les défis à relever, il cite l'utilisation de plus en plus numérisée de la radio (les OUC seront définitivement arrêtées à partir de 2026). La population suisse a l'une des plus fortes densités d'utilisateurs de smartphones au monde. Le marché évolue toutefois de manière plus dynamique que les processus d'acquisition de la Confédération.

La CENAL développe actuellement avec les cantons le concept de points de rencontre d'urgence, inspiré des

<sup>3</sup> «Invasion russe de l'Ukraine : mettre fin aux limitations de la protection de la population». Disponible sur [Maja-riniker.ch](http://Maja-riniker.ch).

<sup>4</sup> Viktor Vitovetsky (Ukraine), directeur du département de l'organisation des mesures de protection civile.

Conti



Ci-dessus : Maja Riniker et Gerald Scharding. Le rapport sur la protection de la population en Ukraine peut être téléchargé sous le lien suivant : [https://www.maja-riniker.ch/fileadmin/groups/245/pdf/Bevoelkerungsschutz\\_Begrenzungen\\_beenden.pdf](https://www.maja-riniker.ch/fileadmin/groups/245/pdf/Bevoelkerungsschutz_Begrenzungen_beenden.pdf)

« points d'invincibilité » mis en place en Ukraine. Tant les sirènes que le *cell broadcast* feraient leurs preuves - mais dans ce dernier cas, la Suisse est plutôt à la traîne.

### « Protéger la population, c'est aussi protéger l'Etat »

Cette citation tirée du discours de clôture de la directrice de l'OFPP Michaela Schärer résume bien la situation : en cas de guerre, il ne s'agit pas seulement de sauver des vies individuelles dans des conditions difficiles, mais de la survie collective d'une nation. Les infrastructures critiques ne sont alors pas endommagées par hasard, mais font l'objet d'attaques ciblées.

F. K.

#### Protection de la population

#### Journée des partenaires de la protection de la population

La Journée des partenaires de la protection de la population se déroulera le samedi 24 août dès 9h00 à Morges et dans les environs.

Les missions et moyens d'intervention des partenaires sécuritaires et de l'EMCC-VD y seront présentés et déployés. Différentes animations et une démonstration d'interventions sur une place sinistrée sont au programme.

Ouvert à tout public. Accès libre - gratuit

#### Pour en savoir plus

- [www.vd.ch/protection-population](http://www.vd.ch/protection-population)
- [www.vd.ch/sscm](http://www.vd.ch/sscm) ou [www.vd.ch/emcc](http://www.vd.ch/emcc)