

<b>Zeitschrift:</b>	Revue Militaire Suisse
<b>Herausgeber:</b>	Association de la Revue Militaire Suisse
<b>Band:</b>	- (2024)
<b>Heft:</b>	2
<b>Artikel:</b>	L'accueil des réfugiés afghans en Suisse dans la guerre au Proche-Orient
<b>Autor:</b>	Latif, Nasrat
<b>DOI:</b>	<a href="https://doi.org/10.5169/seals-1055395">https://doi.org/10.5169/seals-1055395</a>

### Nutzungsbedingungen

Die ETH-Bibliothek ist die Anbieterin der digitalisierten Zeitschriften auf E-Periodica. Sie besitzt keine Urheberrechte an den Zeitschriften und ist nicht verantwortlich für deren Inhalte. Die Rechte liegen in der Regel bei den Herausgebern beziehungsweise den externen Rechteinhabern. Das Veröffentlichen von Bildern in Print- und Online-Publikationen sowie auf Social Media-Kanälen oder Webseiten ist nur mit vorheriger Genehmigung der Rechteinhaber erlaubt. [Mehr erfahren](#)

### Conditions d'utilisation

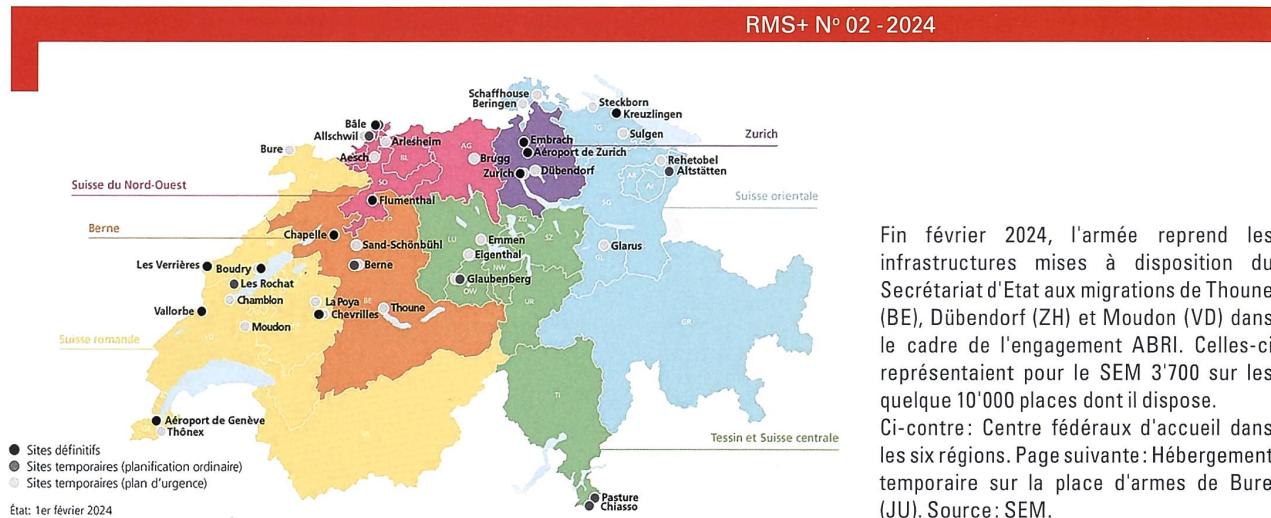
L'ETH Library est le fournisseur des revues numérisées. Elle ne détient aucun droit d'auteur sur les revues et n'est pas responsable de leur contenu. En règle générale, les droits sont détenus par les éditeurs ou les détenteurs de droits externes. La reproduction d'images dans des publications imprimées ou en ligne ainsi que sur des canaux de médias sociaux ou des sites web n'est autorisée qu'avec l'accord préalable des détenteurs des droits. [En savoir plus](#)

### Terms of use

The ETH Library is the provider of the digitised journals. It does not own any copyrights to the journals and is not responsible for their content. The rights usually lie with the publishers or the external rights holders. Publishing images in print and online publications, as well as on social media channels or websites, is only permitted with the prior consent of the rights holders. [Find out more](#)

**Download PDF:** 16.01.2026

**ETH-Bibliothek Zürich, E-Periodica, <https://www.e-periodica.ch>**



Fin février 2024, l'armée reprend les infrastructures mises à disposition du Secrétariat d'Etat aux migrations de Thoune (BE), Dübendorf (ZH) et Moudon (VD) dans le cadre de l'engagement ABRI. Celles-ci représentaient pour le SEM 3'700 sur les quelque 10'000 places dont il dispose. Ci-contre: Centre fédéraux d'accueil dans les six régions. Page suivante: Hébergement temporaire sur la place d'armes de Bure (JU). Source: SEM.

## Proche Orient

### L'accueil des réfugiés afghans en Suisse dans la guerre au Proche-Orient

**Nasrat Latif**

Journaliste et entrepreneur

Comme la Suisse, l'Afghanistan, terre de lacs et de montagnes sans accès à la mer, est le carrefour d'un continent qui aura vu défiler les peuples et les empires. Le pays compte une quinzaine d'ethnies, des Pachtounes aux Tadjiks, majoritaires, en passant par les Ouzbeks ou les Hazaras. Chaque groupe possède sa propre culture, langue et traditions. Alors que les jeunes suisses en quête d'aventure empruntaient au début des années 1970 la *hippie trail* passant par Kaboul, les Afghans faisaient le chemin inverse, à l'instar de l'auteur de ces lignes. En 2023, l'Afghanistan représentait encore le premier pays de provenance des requérants d'asile en Suisse<sup>1</sup> pour la troisième année consécutive, coïncidant avec le retour au pouvoir des talibans et le retrait des troupes américaines en 2021.

#### La diaspora afghane en Suisse

La Suisse a accueilli les réfugiés afghans à divers moments clés, reflétant les périodes de conflit et d'instabilité politique dans leur pays d'origine. La pratique suisse en matière d'accueil a ainsi évolué au fil du temps, adaptant sa réponse à ces différentes vagues de réfugiés. De quelques dizaines de demandes d'asile déposées chaque année en Suisse au début des années 1980 lors de l'occupation soviétique et de la guerre civile, le rythme s'est accéléré dès 2009 avec la nette dégradation sécuritaire liée à la progression des talibans.<sup>2</sup> On relevera en particulier le pic de 2015 (7'831 demandes) à la suite du désengagement de l'OTAN et celui de 2023 (7'934 demandes).

L'octroi par la Suisse de la protection des ressortissants afghans intervient pour la première fois après la révolution communiste de Saur en 1978. Elle accorde alors l'asile aux membres de la famille royale et à ceux du régime du premier ministre Daoud. Durant les années 1980 et 1990, une part importante des requérants d'asile afghans est constituée d'anciens hauts fonctionnaires et d'acteurs

politiques.<sup>3</sup> En 1997, à la suite de l'arrivée au pouvoir des talibans, la Commission suisse de recours en matière d'asile (CRA, absorbée depuis par le Tribunal administratif fédéral) rend une décision de principe « *selon laquelle les persécutions imputables aux talibans doivent être considérées comme quasi étatiques et donc comme déterminantes en matière d'asile* ».<sup>4</sup> Le statut de réfugié est par conséquent reconnu aux requérants pouvant rendre crédible une persécution subie par les talibans. Après l'intervention américaine faisant suite aux attaques terroristes du 11 septembre 2001 et la chute du régime des talibans, l'examen au cas par cas est repris et les renvois rendus à nouveau possible « *compte tenu du retour à la stabilité en Afghanistan* ».<sup>5</sup> Durant la décennie suivante et au vu de la détérioration de la situation dans le pays, l'exécution des renvois vers l'Afghanistan n'est plus exigible que pour trois grandes villes dont la capitale.<sup>6</sup> Il convient de relever que la protection des ressortissants afghans est alors octroyée sous la forme d'une admission provisoire plutôt que de l'asile, généralement pour inexigibilité au renvoi en raison de la guerre.

#### Les nouveaux arrivants

Les premières vagues de réfugiés afghans étaient composées de ressortissants éduqués, au capital socio-économique élevé, issus de familles ouvertes sur le monde et ayant des liens privés et professionnels à l'étranger. Les rares données récentes sur le profil socio-éducatif des réfugiés afghans concernent leur arrivée dans les pays de l'OCDE depuis l'ouverture de la route des Balkans en 2015. Elles relèvent, dans l'ensemble, « *leur niveau d'instruction relativement faible* ».<sup>7</sup> Ainsi, près de 80% des demandeurs d'asile afghans adultes en Allemagne en

<sup>3</sup> Parak, Stéphane, *Pratique de la Suisse en matière d'asile de 1979 à 2019*, Berne, SEM, 2020, p. 48

<sup>4</sup> Ibid.

<sup>5</sup> Ibid.

<sup>6</sup> Arrêts du TAF du 16.06.2017 (E-7625/2008), du 28 octobre 2011 (D-2312/2009) et du 30 décembre 2011 (D-7950/2009).

<sup>7</sup> OCDE, « Améliorer l'intégration des réfugiés et des autres immigrés vulnérables », in *Prêts à aider ? Améliorer la résilience des dispositifs d'intégration pour les réfugiés et les autres immigrés vulnérables*, Paris, Editions OCDE, 2019, p. 39-41.

<sup>1</sup> « Asile: statistiques 2023 du Secrétariat d'Etat aux migrations », SEM, <https://www.sem.admin.ch/sem/fr/home/sem/midien/mm.msg-id-100040.html> (consulté le 15.02.2024).

<sup>2</sup> « Archives du Secrétariat d'Etat aux migrations », SEM, <https://www.sem.admin.ch/sem/fr/home/publiservice/statistik/asylstatistik/archiv.html> (consulté le 30.01.2024).



2017 possédaient un niveau d'instruction inférieur au secondaire. Relevons aussi qu'entre 2020 et 2023 en Suisse, le nombre de requérants d'asile mineurs non accompagnés (RMNA), dont les ressortissants afghans masculins représentent l'écrasante majorité,<sup>8</sup> ont été multipliés par 3 en Valais et à Neuchâtel, par 4 dans le Jura, par 7 dans les cantons de Vaud et de Genève et par 10 dans le canton de Fribourg. La Suisse romande comptait ainsi un total de 1181 enfants et adolescents dans les centres d'accueil spécialisés l'an dernier, contre seulement 191 en 2020.<sup>9</sup>

En juillet 2023, face à la dégradation de la situation des femmes en Afghanistan, la Suisse a modifié sa politique d'asile pour leur accorder plus facilement le statut de réfugiées.<sup>10</sup> Elles sont dès lors considérées comme victimes à la fois d'une législation discriminatoire dans leur pays liée à leur appartenance à un groupe social, et d'une persécution pour motif religieux. Cette même année, les femmes représentaient 28% des quelque 19'000 ressortissants afghans en Suisse, dont 2277 d'entre elles ont obtenu le statut de réfugiée<sup>11</sup> qui offre, contrairement à l'admission provisoire, une potentielle opportunité d'emploi et, surtout, de formation sur un marché du travail tendu.

Sur la base des données recueillies, il apparaît que l'essentiel des ressortissants afghans accueillis ces dernières années sur le territoire suisse sont des hommes seuls, dont beaucoup affichent un niveau d'instruction relativement faible. Cette dynamique illustre des défis majeurs pour l'intégration de cette population issue de sociétés très conservatrices, exigeant des réponses adaptées tant en termes de formation professionnelle que d'accompagnement psychologique et culturel.

N. L.



Afghanistan

### Wargaming Afghanistan

Cap Nicolas Penseyres

La Swiss Diplomacy Student Association (SDSA) a organisé un événement sur l'Afghanistan le 23.11.2023 à l'Université de Genève. A cette occasion, ils ont demandé à Saber Azam et Alexandre Vautravers de présenter l'histoire conflictuelle de l'Afghanistan à différentes époques et en particulier l'intervention soviétique en Afghanistan à partir de 1979. Une fois cette base établie, il fut souhaité d'appréhender les aspects modernes du conflit par un médium pratique.

C'est ainsi que l'équipe de wargaming (infowargame) du Centre d'Histoire et de Prospective Militaires CHPM est entré en jeu. Matthieu Karrer et Nicolas Penseyres ont animé deux ateliers wargame sur la thématique de l'intervention américaine et de la guerre en Afghanistan (à partir de 2001):

- *Lasgah Pol* (2014), un Matrix Game (jeu narratif, 6 joueurs) publié par Tim Price et traitant des aspects locaux d'un conflit dans une localité générique en Afghanistan aux alentours de 2008<sup>1</sup>;
- *Kandahar, District Commander* (2020), un wargame avec mouvement par zone (jeu rigide, 2 joueurs) de Brian Train et traitant des interactions de la contre-insurrection au niveau opératif dans la région de Kandahar aux alentours de 2009.<sup>2</sup>

Les étudiants ont ainsi reçu l'opportunité de se mesurer dans un espace conflictuel. Ils ont appris quels étaient les défis militaires, politiques et logistiques de cette guerre, quelles interactions peuvent plausiblement exister et rendre les opérations complexes, voire impossibles. Jouer la guerre pour mieux la comprendre, voici tout le bénéfice qui se cache derrière l'initiative wargaming du CHPM.

Inscriptions auprès de [infowargame@protonmail.ch](mailto:infowargame@protonmail.ch). Suivez nos activités sur le compte @infowargame sur Instagram.

N. P.

<sup>8</sup> Secrétariat d'Etat aux migrations SEM, « Demandes d'asile déposées par les requérants d'asile mineurs non accompagnés (RMNA) », in *Statistiques RMNA 2022, Tableau comparatif des années 2020-2022*, 12.04.2023.

<sup>9</sup> Chiffres donnés par les cantons concernés sur RTS 1, émission 19h30, 15.02.2024.

<sup>10</sup> Pratique alignée sur une recommandation de l'Agence de l'Union européenne pour l'asile.

<sup>11</sup> Chiffres donnés par le Secrétariat d'Etat aux migrations sur RTS La Première, émission Forum, 18.09.2023.

<sup>1</sup> Curry, John (Ed.); Price, Tim: *Matrix Games for Modern Wargaming. Developments in Professional and Educational Wargames. Innovations in Wargaming*. Volume 2. s.l.: Lulu Press Inc, 2014.

<sup>2</sup> <https://boardgamegeek.com/boardgame/320880/district-commander-kandahar>, 30.11.2023.