

**Zeitschrift:** Revue économique et sociale : bulletin de la Société d'Etudes Economiques et Sociales

**Herausgeber:** Société d'Etudes Economiques et Sociales

**Band:** 62 (2004)

**Heft:** 2: Évolution du monde du travail et pathologies émergentes ; Administration et gestion publique (II)

**Vorwort:** Administration et gestion publiques

**Autor:** Emery, Yves / Giauque, David

#### **Nutzungsbedingungen**

Die ETH-Bibliothek ist die Anbieterin der digitalisierten Zeitschriften auf E-Periodica. Sie besitzt keine Urheberrechte an den Zeitschriften und ist nicht verantwortlich für deren Inhalte. Die Rechte liegen in der Regel bei den Herausgebern beziehungsweise den externen Rechteinhabern. Das Veröffentlichen von Bildern in Print- und Online-Publikationen sowie auf Social Media-Kanälen oder Webseiten ist nur mit vorheriger Genehmigung der Rechteinhaber erlaubt. [Mehr erfahren](#)

#### **Conditions d'utilisation**

L'ETH Library est le fournisseur des revues numérisées. Elle ne détient aucun droit d'auteur sur les revues et n'est pas responsable de leur contenu. En règle générale, les droits sont détenus par les éditeurs ou les détenteurs de droits externes. La reproduction d'images dans des publications imprimées ou en ligne ainsi que sur des canaux de médias sociaux ou des sites web n'est autorisée qu'avec l'accord préalable des détenteurs des droits. [En savoir plus](#)

#### **Terms of use**

The ETH Library is the provider of the digitised journals. It does not own any copyrights to the journals and is not responsible for their content. The rights usually lie with the publishers or the external rights holders. Publishing images in print and online publications, as well as on social media channels or websites, is only permitted with the prior consent of the rights holders. [Find out more](#)

**Download PDF:** 31.01.2026

**ETH-Bibliothek Zürich, E-Periodica, <https://www.e-periodica.ch>**

# ADMINISTRATION ET GESTION PUBLIQUE

*Yves EMERY*

*Professeur à l'Institut de Hautes Etudes en Administration Publique (IDHEAP)*

*David GIAUQUE*

*Professeur à la Haute Ecole Valaisanne (HEVs)*

Vous souvenez-vous ? Dans le numéro 4 de décembre 2003 de la Revue économique et sociale nous avions pris rendez-vous avec nos lecteurs en leur proposant un nouveau cahier « administration et gestion publique ». Nous souhaitons, ici, continuer notre périple intellectuel en proposant trois nouveaux articles axés sur l'analyse de questions d'actualité ressortissant du domaine de la gestion du secteur public.

Le premier texte, rédigé par Peter Knoepfel, professeur à l'IDHEAP, met le doigt sur un phénomène caractéristique de l'évolution de l'Etat depuis plus de 30 ans. Autrefois monolithique et fortement centralisé, l'Etat vit en effet une forme d'*éclatement* et d'autonomisation qui se déclinent au sein des différentes organisations qui le composent, sous la pression de nouvelles approches de gestion, mais également de nouveaux arrangements politico-administratifs entre acteurs oeuvrant dans les différents domaines de politiques publiques. L'auteur avance plusieurs explications contribuant à développer cette tendance, en décortiquant la dynamique propre à l'élaboration et à la mise en œuvre des politiques publiques. Il termine en réaffirmant l'importance, dans un Etat de droit démocratique, d'un pilotage réel des politiques publiques, pilotage que le phénomène d'éclatement mis en exergue a tendance à remettre en question.

Le second article, développé par Nicolas Babey, professeur au sein de la Haute Ecole de Gestion de Neuchâtel, s'attaque à la compréhension des relations complexes entre les instances politiques, les entreprises et les créateurs en vue de mieux appréhender les dynamiques d'innovation à l'œuvre dans notre pays. Basés sur les éléments empiriques de plusieurs recherches appliquées, les propos de l'auteur visent à mieux identifier les facteurs de l'innovation et les handicaps à son développement dans le cadre des organisations publiques et des collectivités territoriales, notamment autour de thématiques liées au développement économique, au tourisme, au développement culturel et à l'urbanisme. C'est par l'analyse des relations complexes et ô combien importantes entre les

acteurs politico-administratifs (le Prince), les entreprises et acteurs économiques (les marchands) et les créateurs ou les inventeurs (les artistes), que la dynamique de l'innovation peut être mieux visualisée, voire mise en scène. L'auteur développe un argumentaire extrêmement novateur concernant les relations entre le centre, regroupant généralement les acteurs de l'innovation, et la périphérie, générant les « créatifs » et les créateurs. Cette vision insiste sur les liens de complémentarité et moins sur les aspects de soumission et de domination socio-économiques traditionnellement évoqués dans le cadre de cette problématique. Des cas concrets, notamment le projet de loi « Jura Pays Ouvert », sont présentés pour mieux illustrer les différents arguments avancés par l'auteur.

Le troisième article est également d'actualité puisqu'il discute les différentes facettes de l'attachement des agents publics. En effet, dans une période marquée par une multitude de réformes administratives, les employés de la fonction publique sont largement sollicités et sont confrontés à de nouveaux défis. Dans ce contexte, leur motivation est parfois mise à rude épreuve, de sorte qu'il paraît légitime de se pencher un peu plus sérieusement sur les moteurs de leur adhésion ou de leur attachement à leur organisation. Ce d'autant plus que les recherches et publications réalisées sur le sujet montrent assez clairement que la nature de l'attachement des collaborateurs provenant des secteurs privé, public ou associatif divergent parfois fortement. Cet article, à la fois théorique et empirique, dresse un portrait assez exhaustif de cette question de l'attachement, en la distinguant notamment de celle liée à l'implication, tout en y intégrant les apports du domaine du marketing. Finalement, les principales variables explicatives de l'attachement sont discutées (satisfaction au travail ; confiance envers l'organisation ; intégration des contraintes ; cocooning organisationnel ; perspectives de carrière) de même que certaines variables modératrices. Suite de quoi, un modèle d'analyse est proposé pour permettre aux chercheurs intéressés à la question d'opérationnaliser ce concept d'attachement dans de futures recherches de terrain.

A l'exemple de ces trois contributions, le secteur public apparaît plus que jamais comme un terrain en profonde transformation. Les repères qui, jadis, guidaient son action sont à repenser, non pas en ignorant les fondements historiques qui ont forgé la légitimité et les modes d'organisation publiques pendant de nombreuses décennies, mais en les mariant aux impératifs du siècle nouveau. Champs de tensions, au carrefour de logiques d'acteurs publics et privés souvent difficiles à concilier, les organisations publiques sont aussi sources de passions tant pour les praticiens que pour les chercheurs. Dans cette optique, nous remercions les auteurs des présentes contributions et invitons les lecteurs intéressés à soumettre toute contribution susceptible de s'insérer dans le prochain numéro.

Y. Emery et D. Giauque, mai 2004