Zeitschrift: Comptes de l'année ... / Chemins de fer fédéraux

Herausgeber: Chemins de fer fédéraux suisses

Band: - (1909)

Artikel: Rapport et proposition du Conseil d'administration des chemins de fer

> fédéraux au Conseil fédéral concernant le rapport de la Direction générale sur la gestion et les comptes de l'année 1909 des chemins de

fer fédéraux, pour être transmis à l'Assemblée ...

Arx, Casimir von / Murset Autor:

DOI: https://doi.org/10.5169/seals-676188

### Nutzungsbedingungen

Die ETH-Bibliothek ist die Anbieterin der digitalisierten Zeitschriften auf E-Periodica. Sie besitzt keine Urheberrechte an den Zeitschriften und ist nicht verantwortlich für deren Inhalte. Die Rechte liegen in der Regel bei den Herausgebern beziehungsweise den externen Rechteinhabern. Das Veröffentlichen von Bildern in Print- und Online-Publikationen sowie auf Social Media-Kanälen oder Webseiten ist nur mit vorheriger Genehmigung der Rechteinhaber erlaubt. Mehr erfahren

#### **Conditions d'utilisation**

L'ETH Library est le fournisseur des revues numérisées. Elle ne détient aucun droit d'auteur sur les revues et n'est pas responsable de leur contenu. En règle générale, les droits sont détenus par les éditeurs ou les détenteurs de droits externes. La reproduction d'images dans des publications imprimées ou en ligne ainsi que sur des canaux de médias sociaux ou des sites web n'est autorisée qu'avec l'accord préalable des détenteurs des droits. En savoir plus

#### Terms of use

The ETH Library is the provider of the digitised journals. It does not own any copyrights to the journals and is not responsible for their content. The rights usually lie with the publishers or the external rights holders. Publishing images in print and online publications, as well as on social media channels or websites, is only permitted with the prior consent of the rights holders. Find out more

**Download PDF: 27.11.2025** 

ETH-Bibliothek Zürich, E-Periodica, https://www.e-periodica.ch

### Rapport et proposition

du

Conseil d'administration des chemins de fer fédéraux au Conseil fédéral concernant le rapport de la Direction générale sur la gestion et les comptes de l'année 1909 des chemins de fer fédéraux, pour être transmis à l'Assemblée fédérale.

(Du 29 avril 1910.)

Monsieur le président de la Confédération, Messieurs les conseillers fédéraux.

Les comptes annuels établis par la Direction générale et son rapport sur sa gestion pendant l'année 1909 ont été examinés par nous, ainsi que le prescrit l'art. 17, ch. 3, de la loi fédérale du 15 octobre 1897 sur l'acquisition et l'exploitation de chemins de fer pour le compte de la Confédération, ainsi que l'organisation de l'administration des chemins de fer fédéraux.

Une délégation de notre Commission permanente a constaté, par de nombreux pointages, la concordance parfaite des livres et des comptes, au sujet desquels elle n'a aucune observation à présenter.

En plus des recettes et des dépenses annuelles de l'administration centrale et des Directions des arrondissements. I à IV, les comptes de cet exercice contiennent, pour la première fois, celles du Ve arrondissement (ancien réseau du Gothard), et cela pour la période du 1er mai au 31 décembre 1909. Afin qu'on puisse juger du résultat matériel des comptes,

## TABLE DES MATIERES.

0	Introduction
	Conseil d'administration
	Conseils d'arrondissement
C.	Direction générale
	I. Généralités
	II. Département des finances (rapport sur les comptes).
	Compte d'exploitation
	Compte du fonds de renouvellement
	Compte du fonds de couverture des anciennes pensions J.S.
	Compte du fonds d'assurance contre l'incendie .
	Compte des entreprises accessoires
	Compte des entreprises accessories
	Bilan au 31 décembre 1909
	III. Département commercial
	a. Généralités.
	b. Service des voyageurs
	d. Service des animaux vivants
	e. Contrôle des recettes et décomptes
	f. Détaxes
	IV. Département de l'exploitation
	a. Généralités.
	b. Service de l'expédition et des trains
	c. Service des télégraphes et des installations électriques
	d. Service de la traction et des ateliers
	V. Département des travaux
	a. Généralités.
	b. Travaux
	c. Entretien de la voie
	d. Travaux préparatoires pour la traction électrique
	e. Administration du matériel de la voie
	VI. Département du contentieux
	a. Généralités
	b. Assurances
	c. Cautionnements
	d. Impôts
	e. Accidents
	f. Achats et ventes de terrains
	g. Réclamations
	h. Administration des caisses de pensions, de secours
<b>D</b>	et de malades
D.	Directions d'arrondissement
	Propositions

# Rapport et proposition

du

Conseil d'administration des chemins de fer fédéraux au Conseil fédéral concernant le rapport de la Direction générale sur la gestion et les comptes de l'année 1909 des chemins de fer fédéraux, pour être transmis à l'Assemblée fédérale.

(Du 29 avril 1910.)

Monsieur le président de la Confédération, Messieurs les conseillers fédéraux.

Les comptes annuels établis par la Direction générale et son rapport sur sa gestion pendant l'année 1909 ont été examinés par nous, ainsi que le prescrit l'art. 17, ch. 3, de la loi fédérale du 15 octobre 1897 sur l'acquisition et l'exploitation de chemins de fer pour le compte de la Confédération, ainsi que l'organisation de l'administration des chemins de fer fédéraux.

Une délégation de notre Commission permanente a constaté, par de nombreux pointages, la concordance parfaite des livres et des comptes, au sujet desquels elle n'a aucune observation à présenter.

En plus des recettes et des dépenses annuelles de l'administration centrale et des Directions des arrondissements. I à IV, les comptes de cet exercice contiennent, pour la première fois, celles du Ve arrondissement (ancien réseau du Gothard), et cela pour la période du 1er mai au 31 décembre 1909. Afin qu'on puisse juger du résultat matériel des comptes,

nous en extrayons tout d'abord les chiffres qui vont suivre, tout en faisant observer que pour en permettre la comparaison avec les comptes de 1908, nous avons aussi compris dans ceux-ci les recettes et les dépenses du chemin de fer du Gothard pour les mois de mai à décembre.

Les recettes d'exploitation s'élèvent à . fi	r. 165,540,622						
Augmentation par rapport aux comptes							
de 1908	3,749,452						
Augmentation du produit du service des							
	» 1,242,554						
Augmentation du produit des transports							
de bagages, d'animaux et de marchandises 3,20 %, soit	» 2,857,935						
	10 10 4 10 10 10 10 10 10 10 10 10 10 10 10 10						
Diminution des recettes diverses x	,						
Les dépenses d'exploitation atteignent .	» 111,550,171						
Diminution par rapport aux comptes de	9 614 055						
	» 3,614,955						
Colde actif du compte d'exploitation de	» 46,626,044						
	7 40,020,044						
Solde actif du compte d'exploitation de 1909	» 53,990,451						
	150						
Ainsi qu'il est exposé dans notre rapport à							
compte de 1908, ce dernier accuse un excédent de f	r. 5,393,354						
auquel il faut ajouter:	1. 0,000,001						
	» 429,813						
re some tierr reporte the removal of the second	» 429,010						
et le virement de l'amortissement, opéré les années précédentes, du coût de la partie							
	» 941,204						
	r. 6,764,371						
to during an indirect boar about the	0,.01,011						

La clôture de 1908 ouvrait aux chemins de fer fédéraux, pour 1909, des perspectives d'autant plus redoutables qu'il fallait tenir compte de l'augmentation légale des traitements à partir du 1<sup>er</sup> avril, du versement de cinq facteurs mensuels de cette augmentation à la caisse de pensions et de secours, ce qui représentait une dépense totale d'environ quatre millions de francs, ainsi que de l'élévation sensible des charges d'intérêts et d'amortissements. En outre, les derniers effets de la crise économique de l'année précédente se sont encore

fait sentir durant les premiers mois de 1909. En considération de ces divers facteurs, le budget de 1909 était conçu sur une note pessimiste. Il prévoyait en effet, avec les résultats des comptes du Gothard, dont la nationalisation devait s'opérer le 1er mai, un déficit de . . . fr. 5,869,330 ou même, si l'on y ajoute la somme de . » 5,000,000 représentant en chiffre rond le supplément extraordinaire de traitement de fr. 200 aux fonctionnaires et employés et de fr. 120 aux journaliers alloué par l'Assemblée fédérale pour 1909,

un excédent probable de dépenses de . . fr. 10,869,330

Or au lieu de ce découvert présumé, le compte de profits et pertes solde par un déficit de . . . fr. 4,091,020

Ce résultat relativement favorable est dû à une augmentation des recettes d'exploitation combinée à une diminution des dépenses. Ces deux facteurs réjonissants ont eu un effet surprenant sur le coefficient d'exploitation, car il s'est élevé:

```
en 1903 à 65,_{53}

» 1904 » 67,_{68}

» 1905 » 66,_{42}

» 1906 » 67,_{49}

» 1907 » 69,_{22}

» 1908 » 72,_{82} y compris l'allocation de renchérissement
```

» 1909 » 70,32, y compris le supplément extraordinaire de traitement dont nous avons parlé plus haut.

Abstraction faite de l'allocation pour cause de renchérissement accordée pour 1908, de même que du supplément extraordinaire de traitement pour 1909, le coefficient d'exploitation est descendu de 71,03 % en 1908 à 67,39 % en 1909, de sorte qu'il est inférieur à celui de 1904, première année d'exploitation du réseau complet des chemins de fer fédéraux.

Nous avons dit à mainte reprise que parmi les mesures à prendre en vue de rétablir l'équilibre financier des chemins de fer fédéraux, c'était à la réduction des dépenses qu'il fallait attacher le plus de poids. Les mesures prévues vous ont été exposées dans deux rapports accompagnant le projet de budget de 1909. Nous avons aujourd'hui la satisfaction de constater que les effets de leur application se manifestent largement dans le compte que nous avons sous les yeux.

La réduction des dépenses totales d'exploitation est de 3,14 % vis-à-vis de l'exercice précédent, et même de 5,50 % en regard du budget. La cause de cette amélioration gît dans la diminution des parcours effectués, qui, en regard de 1908, représente deux millions de kilomètres-locomotives, et dans l'économie de personnel et de matériel qui en est la conséquence; elle réside aussi dans l'application moins routinière de la loi sur la durée du travail, dans la simplification, tout à fait de circonstance, des services de surveillance et d'entretien de la voie, ainsi que dans toutes les autres mesures d'économie appliquées dans tous les domaines de l'administration et de l'exploitation.

Nous rélèverons, sous ce rapport, les chiffres suivants:

On s'est efforcé avec un soin tout particulier de réduire d'une façon rationnelle les dépenses pour personnel. Si l'on fait abstraction des augmentations légales de traitement intervenues le 1<sup>er</sup> avril 1909, qui ont occasionné une dépense supplémentaire de fr. 2,726,470 (sans compter le versement de cinq facteurs mensuels à la caisse de pensions et de secours), on constate que les réductions de personnel et les mutations opérées dans l'administration centrale et dans les arrondissements I à IV se sont traduites par une dépense en moins de fr. 3,229,380. La proportion n'est pas aussi bonne au Ve arrondissement, où les augmentations de traitement de huit mois représentent fr. 559,970, tandis que l'économie résultant des mutations n'atteint que fr. 138,460.

L'effectif du personnel de la Direction générale et des arrondissements I à IV s'est élevé:

à	fin	1907	à		•		31,323	agents;
<b>&gt;&gt;</b>	>>	1908	<b>&gt;&gt;</b>		•	•	30,333	<b>&gt;&gt;</b>
<b>&gt;&gt;</b>	<b>&gt;&gt;</b>	1909	<b>&gt;&gt;</b>			•	29,562	<b>&gt;&gt;</b>

Avec celui du Gothard, l'effectif total à la fin de l'exercice est de 34,575 agents, se répartissant comme suit:

		Fonctionnaires à traitement fixe	Employés à la journée
Direction générale		754	30
${f Ier}$	arrondissement	4613	1829
$\Pi$ e	»	6153	3519
${ m IIIe}$	»	5496	2308
$IV^e$	<b>»</b>	3095	1756
$\nabla e$	»	2930	2083

Il ressort de ces chiffres que le II<sup>e</sup> arrondissement, avec 620 km. de lignes exploitées, occupe 3230 agents de plus que le I<sup>er</sup> arrondissement, dont le réseau est de 657 kilomètres de lignes exploitées. Cette disproportion apparente a préoccupé non seulement le public, mais à plusieurs reprises le Conseil d'administration lui-même, car l'opinion est très répandue que le II<sup>e</sup> arrondissement possède un effectif beaucoup trop considérable et qu'il serait possible, en le réduisant dans une mesure convenable, de réaliser des économies très sensibles. Nous nous permettons par conséquent d'examiner cette question d'un peu plus près.

La critique exercée sur ce point part du point de vue erroné que le nombre des agents doit se déterminer uniquement d'après la longueur des lignes et les parcours kilométriques de locomotives et de trains. Or les conditions sont si différentes de l'un à l'autre des cinq arrondissements que ces bases de comparaison aboutissent à des conclusions totalement fausses.

C'est surtout quant au personnel des stations que les effectifs présentent les plus grandes différences. Elles s'expliquent par le fait que parmi les grandes gares du I<sup>er</sup> arrondissement, celui-ci n'effectue lui-même le service qu'à Lausanne, Renens et Neuchâtel; toutes les grandes gares frontières ou de transit, en revanche, sont exploitées par d'autres administrations, savoir celles de Pontarlier et de Genève par la compagnie P. L. M., celle de Domodossola par les chemins de fer italiens de l'Etat, et en outre celles de Berne, Bienne et Lyss par le II<sup>e</sup> arrondissement.

La situation est tout autre pour ce dernier, qui possède les cinq grandes gares de Bâle, Berne, Lucerne, Olten et Bienne. Le II<sup>e</sup> arrondissement y effectue le service non seulement pour lui-même, mais en outre pour les autres arrondissements des chemins de fer fédéraux qui s'y raccordent et pour les administrations étrangères qui les utilisent en commun avec lui, c'est-à-dire à Berne et à Bienne pour le IIIe arrondissement, à Olten pour le IIIe, à Lucerne pour le IIIe et le Ve et à Bâle pour le IIIe, pour les chemins de fer d'Alsace-Lorraine et pour la ligne de raccordement de la gare badoise. A fin décembre 1909, le Ier arrondissement occupait dans les grandes gares de Genève, Lausanne, Renens et Neuchâtel 557 agents au total, tandis que l'effectif du IIe arrondissement à Bâle, Berne, Lucerne, Bienne et Olten était de 2299 agents. Il suffirait de détacher du IIe arrondissement les gares communes de Berne et de Bienne et de les attribuer au Ier pour que la proportion devînt immédiatement beaucoup plus favorable pour le IIe arrondissement.

De même sous le rapport du personnel des trains, la situation est meilleure pour le I<sup>er</sup> arrondissement que pour le II<sup>e</sup>. Le nombre des kilomètres de trains de marchandises représente pour le premier le 24,1 % et pour l'autre le 36,7 % de l'ensemble des kilomètres-trains de l'arrondissement, et d'autre part le II<sup>e</sup> a des déclivités très désavantageuses (lignes du Hauenstein et du Jura bernois); il s'ensuit que les prescriptions fédérales obligent ce dernier à entretenir un plus grand nombre de garde-freins.

Pour ce qui est du *personnel des locomotives*, on peut se rendre compte des nécessités du service par le tableau suivant, qui contient, en pour-cent des kilomètres-trains, les prestations de traction effectuées en 1908:

			Double traction et refoulement	Trains de ser- vice et courses haut-le-pied	Kilomètres de manœuvres	Total
			km.	km.		km.
[er	arrondissement	•	$5_{,5}$	$2,_{4}$	9,32	17,22
$\Pi \mathbf{e}$	<b>»</b>	•	12,3	$2_{,82}$	$29,_{9}$	45
IIIe	<b>»</b>		5,75	1,6	$13,_{5}$	$20,_{85}$
IVe	<b>»</b>	•	4,68	3,02	$23,_{9}$	$31,_{6}$
$\nabla \mathbf{e}$	<b>»</b>		28,5	$9,\frac{1}{2}$	15,8	$53,_{5}$

On voit donc que c'est le I<sup>er</sup> arrondissement qui a le moins de prestations pour faire face au trafic. Le service des manœuvres, en particulier, est au II<sup>e</sup> arrondissement plus de trois fois aussi considérable qu'au I<sup>er</sup> arrondissement.

En ce qui concerne enfin le *personnel des ateliers*, il est bon de relever que le champ d'activité de ces derniers ne s'arrête pas aux limites des arrondissements. Si le II<sup>e</sup> arrondissement a occupé, pendant l'exercice, environ 800 ouvriers d'ateliers de plus que le I<sup>er</sup>, c'est qu'il a pourvu à l'entretien d'une partie du matériel roulant de celui-ci, à celui des ambulants postaux, de la plupart des wagons-litset wagons-restaurants circulant sur le réseau fédéral, ainsi que de toutes les nouvelles voitures à quatre essieux.

On voit par cet exposé que l'effectif du personnel du II<sup>e</sup> arrondissement n'est point anormal, ni disproportionné à celui des autres arrondissements.

Il faut d'ailleurs reconnaître que les mesures déjà prises n'empêchent pas de réaliser encore des économies en divers endroits du réseau, aussi les autorités des chemins de fer fédéraux continueront-elles à vouer sans relâche toute leur attention à la simplification de l'administration. Nous relaterons à ce propos que les mesures prises jusqu'ici ont été récapitulées et discutées à la conférence des directeurs du mois de décembre dernier, et qu'en particulier la question de la réduction du personnel de l'administration générale y a fait une fois de plus l'objet d'un sérieux débat. Les Directions d'arrondissement ont été invitées à examiner avec soin s'il ne serait pas possible de réduire encore le personnel placé directement sous leurs ordres, même en modifiant l'organisation du travail, et de présenter à bref délai leurs rapports sur ce point à la Direction générale. Celle-ci a fait procéder à la même enquête dans ses propres services, bien qu'elle ait cherché de tout temps, ainsi qu'elle l'a déclaré, à restreindre l'effectif de son personnel au strict nécessaire. On entend souvent dire, car c'est une opinion très répandue, que l'administration générale dispose d'un personnel beaucoup trop nombreux et en partie superflu. L'enquête ordonnée et le rapport final sur les économies auquel elle donnera lieu ne manquera pas de faire la lumière sur ce point et de couper court aux polémiques.

Il sera possible de réaliser d'autres simplifications notables en réorganisant l'administration des chemins de fer fédéraux après avoir revisé la loi sur le rachat. La Direction générale a sommis en mars 1909 au Département fédéral des chemins de fer, qui l'en avait priée, un avant-projet de revision. Nous serons heureux de recevoir communication des propositions du Conseil fédéral touchant cette question, ainsi que de son projet concernant la revision des

prescriptions fixant les rapports entre le Département des chemins de fer et l'administration des chemins de fer fédéraux, ces projets devant être, aux termes de la loi, soumis à notre préavis. D'ici là, nous nous abstiendrons de nous prononcer sur ces questions.

\* \*

Nous avons encore la satisfaction de constater que le fonds de renouvellement s'est accru de fr. 61,140,472 à fr. 63,420,058 pendant l'année, et que grâce au versement de fr. 6,486,699 le compte d'amortissement s'est élevé à fr. 35,196,800.

\* \*

De même que la Direction générale, nous ne sommes de nouveau pas en situation, cette année, de vous soumettre des propositions sur la façon de couvrir le solde passif de fr. 9.484,374. A moins de versements supplémentaires à la caisse de pensions et de secours, l'année 1910 n'occasionnera pas aux chemins de fer fédéraux de charges nouvelles, sauf le surcroît d'intérêts et d'amortissement résultant des travaux neufs, des travaux de transformation et des achats de matériel roulant et les conséquences financières (1½ million de francs en chiffre rond) de l'entrée en vigueur, le 1<sup>er</sup> juillet, de la nouvelle caisse des malades et de secours pour les ouvriers permanents. Si l'on persévère énergiquement dans la voie des économies, en leur donnant encore plus d'extension, et si la reprise du trafic qui s'est manifestée surtout dans les premiers mois de cette année se maintient avec persistance, nous aimons à croire qu'il sera possible de clore l'exercice de 1910 sans excédent de dépenses et même de couvrir une partie des déficits de 1908 et de 1909. Pourvu que le trafic se développe normalement, on peut admettre que l'excédent probable de recettes de 1911 suffira à éteindre, du moins en grande partie, ce solde passif, en dépit du nouvel accroissement des charges d'intérêts et d'amortissement, résultant notamment du fait qu'à cette époque les dépenses de construction de la ligne du Ricken auront été portées au compte de construction. Il y a donc bien des chances pour qu'on arrive, d'ici là, à consolider peu à peu la situation financière des chemins de fer fédéraux.

Mais les circonstances seront tout autres à partir de 1912. Le 1<sup>er</sup> avril de cette année-là entreront en vigueur les dispositions, grosses de conséquences, de la nouvelle loi sur les traitements. Si cette loi est conforme aux récentes décisions du Conseil national, les finances de l'entreprise seront grevées, dès cette époque, d'un nouveau surcroît annuel de dépenses d'à peu près 11 millions, dont il y a lieu de déduire l'acompte d'environ 4 millions par an versé jusqu'alors à titre de supplément extraordinaire. En 1912, cette somme s'accroîtra encore du versement unique, à effectuer à la caisse de pensions et de secours, de cinq facteurs mensuels des augmentations, ce qui représente approximativement fr. 4,500,000. Nous devons en outre relever que la mise en vigueur de cette nouvelle loi sera suivie d'une revision des règlements sur les salaires des ouvriers à la journée des services de l'exploitation et des ateliers, dont nous ne pouvons pas encore évaluer pour le moment les conséquences financières. Le compte de construction s'accroîtra de même sensiblement, en raison des nombreux travaux prévus. D'autre part, les conséquences de la nouvelle convention du Gothard et la mise en exploitation du chemin de fer Lac de Constance-Toggenbourg et des lignes du Ricken et du Lætschberg ne sont pas de nature à améliorer la situation financière à venir.

Nous devons enfin rappeler que les charges d'intérêts et d'amortissement qu'entraîne la nationalisation du Gothard n'ont été évaluées, dans le budget de 1909 du Ve arrondissement, que sur la base d'une valeur de rachat de fr. 162,000,000, dont fr. 117,000,000 d'emprunts fermes, et qu'il faudrait prévoir des sommes plus élevées si l'indemnité de rachat de ce réseau atteignait un chiffre supérieur.

Il ressort clairement de cet exposé que les chemins de fer fédéraux ont des dépenses nouvelles considérables en perspective, surtout à partir du 1<sup>er</sup> avril 1912, auxquelles nous ne pouvons opposer, pour le moment, que l'espoir de voir, au cours des années prochaines, le trafic se développer fortement et d'une manière continue. Mais ce serait, à notre avis, faire preuve de peu de souci de la marche de l'entreprise que d'échafauder uniquement l'avenir économique des chemins de fer fédéraux sur une base aussi peu certaine. C'est pourquoi nous sommes toujours d'avis que les mesures d'économie même les plus radicales seront impuissantes à assurer seules l'équilibre financier des chemins de fer fédéraux, et qu'il faut les compléter par de nouvelles recettes. On ne saurait imposer toujours à l'entreprise de nouvelles charges rendant l'exploitation plus coûteuse sans taxer plus haut,

d'autre part, les prestations du chemin de fer en matière de transport. C'est de ces considérations que sont issues nos propositions visant à un modeste relèvement des prix de transport des voyageurs, et nous espérons que le Conseil fédéral et les Chambres ne tarderont pas à les examiner avec la bienveillance qu'elles méritent.

\* \*

Nous nous joignons au surplus à la Direction générale pour vous proposer les résolutions suivantes:

- 1. Les comptes de 1909 et le bilan au 31 décembre 1909 de l'administration des chemins de fer fédéraux sont approuvés.
- 2. Le solde passif du compte de profits et pertes de 1909, par fr. 9,484,373.80, qui comprend les allocations extraordinaires payées au personnel pour l'année 1909, par fr. 4,865,627.75, est reporté à compte nouveau.
- 3. La gestion de l'administration des chemins de fer fédéraux en 1909 est approuvée.
- . Veuillez agréer, Monsieur le président de la Confédération et Messieurs les conseillers fédéraux, l'assurance de notre haute considération.

Berne, le 29 avril 1910.

Au nom du Conseil d'administration des chemins de fer fédéraux:

Le président, Casimir von Arx.

> Le secrétaire, Murset.