

**Zeitschrift:** Plan : Zeitschrift für Planen, Energie, Kommunalwesen und Umwelttechnik = revue suisse d'urbanisme  
**Herausgeber:** Schweizerische Vereinigung für Landesplanung  
**Band:** 30 (1973)  
**Heft:** 12

**Artikel:** Arbeitstag des Bundes der Schweizer Planer  
**Autor:** Röthlisberger, R.  
**DOI:** <https://doi.org/10.5169/seals-782114>

### **Nutzungsbedingungen**

Die ETH-Bibliothek ist die Anbieterin der digitalisierten Zeitschriften auf E-Periodica. Sie besitzt keine Urheberrechte an den Zeitschriften und ist nicht verantwortlich für deren Inhalte. Die Rechte liegen in der Regel bei den Herausgebern beziehungsweise den externen Rechteinhabern. Das Veröffentlichen von Bildern in Print- und Online-Publikationen sowie auf Social Media-Kanälen oder Webseiten ist nur mit vorheriger Genehmigung der Rechteinhaber erlaubt. [Mehr erfahren](#)

### **Conditions d'utilisation**

L'ETH Library est le fournisseur des revues numérisées. Elle ne détient aucun droit d'auteur sur les revues et n'est pas responsable de leur contenu. En règle générale, les droits sont détenus par les éditeurs ou les détenteurs de droits externes. La reproduction d'images dans des publications imprimées ou en ligne ainsi que sur des canaux de médias sociaux ou des sites web n'est autorisée qu'avec l'accord préalable des détenteurs des droits. [En savoir plus](#)

### **Terms of use**

The ETH Library is the provider of the digitised journals. It does not own any copyrights to the journals and is not responsible for their content. The rights usually lie with the publishers or the external rights holders. Publishing images in print and online publications, as well as on social media channels or websites, is only permitted with the prior consent of the rights holders. [Find out more](#)

**Download PDF:** 16.02.2026

**ETH-Bibliothek Zürich, E-Periodica, <https://www.e-periodica.ch>**

# Arbeitstagung des Bundes der Schweizer Planer

Die ausserordentlich gut besuchte Herbstarbeitstagung des Bundes der Schweizer Planer, die unter der Leitung von Hans Marti, Planer und Architekt aus Zürich, am 21./22. September 1973 in Solothurn stattfand, stand unter den zwei Hauptthemen Bodenrecht und Zonenordnung.

Professor Dr. A. Kuttler aus Basel verstand es vortrefflich, einer Versammlung von Nichtjuristen in verständlicher Weise einen umfassenden Ueberblick über das geltende Bodenrecht zu geben. Vom Spannungsverhältnis, das zwischen dem Verfügungsrecht des einzelnen Grundeigentümers über ein Stück Boden und den Ansprüchen der Gesellschaft an den Boden als eine Lebensgrundlage für alle besteht, ausgehend, schilderte er vorerst die historische Entwicklung, die zum Grundsatz der Freiheit des Eigentums und des Eigentümers führte. Er zeigte, dass mit der Anerkennung des freien Verfügungsrechts der Boden zu einer wirtschaftlich verwertbaren und handelbaren Ware wurde. Dies führte einerseits zu einem wirtschaftlichen Aufschwung, aber auch zu nachteiligen Auswirkungen, wie unwirtschaftliche Parzellierungen, zur Streubauweise, zur Bodenhortung und damit verbunden zu enormen Bodenpreissteigerungen.

Aus den Ausführungen Professor Kutters entnehmen wir, dass das Bodenrecht keinen selbständigen Zweig der Rechtswissenschaft darstellt. Wir begegnen ihm vielmehr in den Normen des Verfassungsrechts, des Privatrechts, des Verwaltungsrechts, des Strafrechts und auch des Völkerrechts.

Erwähnt seien im *Staatsrecht*:

- Die verfassungsmässige Gewährleistung des Eigentums in den Kantonsverfassungen und in Artikel 22ter der Bundesverfassung,
- die Handels- und Gewerbefreiheit (Artikel 31 BV),
- die Niederlassungsfreiheit (Artikel 45 BV);

im *Verwaltungsrecht*:

- die Gesetzgebung über die Raumplanung und den Gewässerschutz,
- den Umweltschutz, aber auch in der älteren Bundesgesetzgebung wie
- Landwirtschafts- und Forstwirtschaftsrecht,
- Schutzgesetzgebung zugunsten der Mieter und Pächter,
- der Gesetzgebung zur Förderung des Wohnungsbaus und des Eigentums,

- Gesetzgebung über den Natur- und Heimatschutz,
- Enteignungsrecht,
- Baupolizeirecht und Bauplanungsrecht auf kantonalem und kommunalem Boden;

im *Privatrecht*:

- das Sachenrecht und
- das Erbrecht des Zivilgesetzbuches,
- der Mietvertrag und der Pachtvertrag und die speziellen Vorschriften über den Grundstückverkauf im Obligationenrecht.

Nach dieser Uebersicht über das geltende Bodenrecht, die hier nur fragmentarisch wiedergegeben werden konnte, trat der Referent abschliessend auf die weitere Gestaltung des Bodenrechts ein. Hier zeichnet sich eine Entwicklung in Richtung einer Verstärkung der Gemeinschaftsbindung ab. Dies um so mehr, als es nie eine absolute private Verfügungsgewalt über den Boden gegeben hat. Gelingt es, das Raumplanungsgesetz erfolgreich zu verabschieden und entsprechend seinen Grundsätzen eine zweckmässige Nutzung des Bodens und geordnete Besiedelung des Landes sicherzustellen, so wird das Bild unserer Städte und Landschaften weniger als bisher durch den privaten Eigennutz geprägt. Eine zusätzliche Bodenreform bleibt nötig.

Die anschliessende lebhafteste Diskussion zeigte, dass die Planer, Volkswirtschaftler und Juristen zur Zusammenarbeit aufgerufen sind, um den erforderlichen Ausbau des Bodenrechts im Bund und in den Kantonen innert nützlicher Frist herbeizuführen.

Am zweiten Arbeitstag kam vor allem die junge Planergeneration zum Zug. Zuerst stellte Georg Schmid, Planer BSP, die Regionalplanung Solothurn unter besonderer Berücksichtigung der Baulanderschliessung vor, wobei er darlegte, dass in diesem sehr stark besiedelten Gebiet nicht mehr allzuviel planerischer Spielraum vorhanden sei.

Der nächste Vortrag von Claude Ruedin, Planer BSP, galt dem Problem der Korrektur zu grosser Bauzonen am Beispiel einer

aargauischen Gemeinde. Die Lösung kann hier nicht in einer an sich wünschenswerten Auszonung gefunden werden. Sie muss vielmehr in einer Einteilung der Bauzonen in verschiedene Etappen gesucht werden.

Mit einem ähnlichen Problem befasste sich Martin Steiger, diplomierter Architekt, Planer BSP, nämlich der praktischen Reduktion der Baugebiete in der Gemeinde Sils GR. Hier wurde die Lösung im wesentlichen darin gefunden, dass die Nutzung eines flächenmässig zu grossen Baugebiets konzentriert und umgelagert wird. Dies war möglich, weil die ohnehin niedrige Grundnutzung noch reduziert werden konnte.

Das letzte Referat bestritt Carl Fingerhuth, diplomierter Architekt, Planer BSP, zum Thema «Grösse der Baugebiete für Kurorte». Auch er hatte sich mit zu gross bemessenen Bauzonen zu befassen. Er betonte, dass auf Grund der Analyse des zu planenden Raumes zu ermitteln ist, wem was und in welchem Umfang geboten werden kann. Dem sind die verschiedenen Nachfragen und Bedürfnisse gegenüberzustellen. Aus dem Vergleich lassen sich Zielformulierungen ableiten und mögliche Ziele konkret festlegen. Dieses Vorgehen ist nicht allein Sache des Planers. Es soll sich auch ebenso in intensiven Gesprächen mit den politischen Instanzen und mit den Gemeindebürgern abspielen.

Dieser komplexe Themenkreis führte zu einer ausgedehnten und interessanten Diskussion, die immer wieder auf die grundlegenden Probleme des Bodenrechts Bezug nahm.

Es waren jedoch nicht nur die Fachgespräche, die zu einer erfolgreichen Tagung führten, sondern auch die Gastfreundschaft der Solothurner Behörden, die dem Bund Schweizer Architekten den gediegenen Gemeinderatssaal im Landhaus zur Verfügung stellten, und die freundlichen Worte des Präsidenten der Regionalplanungsgruppe Solothurn und Umgebung, Kantonsrat G. Kaiser. Herzlichen Dank dafür!

Rud. Röthlisberger

---

Planung kann nie eine hierarchisch  
zu lösende Aufgabe sein

---