

Zeitschrift: Plan : Zeitschrift für Planen, Energie, Kommunalwesen und Umwelttechnik = revue suisse d'urbanisme

Herausgeber: Schweizerische Vereinigung für Landesplanung

Band: 15 (1958)

Heft: 6

Artikel: Landes- und Katasterpläne

Autor: Kreisel, W.

DOI: <https://doi.org/10.5169/seals-783397>

Nutzungsbedingungen

Die ETH-Bibliothek ist die Anbieterin der digitalisierten Zeitschriften auf E-Periodica. Sie besitzt keine Urheberrechte an den Zeitschriften und ist nicht verantwortlich für deren Inhalte. Die Rechte liegen in der Regel bei den Herausgebern beziehungsweise den externen Rechteinhabern. Das Veröffentlichen von Bildern in Print- und Online-Publikationen sowie auf Social Media-Kanälen oder Webseiten ist nur mit vorheriger Genehmigung der Rechteinhaber erlaubt. [Mehr erfahren](#)

Conditions d'utilisation

L'ETH Library est le fournisseur des revues numérisées. Elle ne détient aucun droit d'auteur sur les revues et n'est pas responsable de leur contenu. En règle générale, les droits sont détenus par les éditeurs ou les détenteurs de droits externes. La reproduction d'images dans des publications imprimées ou en ligne ainsi que sur des canaux de médias sociaux ou des sites web n'est autorisée qu'avec l'accord préalable des détenteurs des droits. [En savoir plus](#)

Terms of use

The ETH Library is the provider of the digitised journals. It does not own any copyrights to the journals and is not responsible for their content. The rights usually lie with the publishers or the external rights holders. Publishing images in print and online publications, as well as on social media channels or websites, is only permitted with the prior consent of the rights holders. [Find out more](#)

Download PDF: 13.02.2026

ETH-Bibliothek Zürich, E-Periodica, <https://www.e-periodica.ch>

Landes- und Katasterpläne

Von W. Kreisel, dipl. Vermessungsing., Hünibach-Thun

Ein Katasterplan ist ein Plan, aus welchem die Fläche eines Landstückes errechnet und daraus der voraussichtliche Ertrag geschätzt werden kann. Dies geschieht für zuverlässige Veranlagung der Grund- und Gebäudesteuer. Bei dieser Absicht der Katasterpläne spricht man von einem *Grundsteuerkataster*. Soll der Katasterplan aber auch die Unterlagen für das Grundbuch, also auch die rechtlichen Eigentumsverhältnisse liefern, so stellt das an die Vermessung bereits höhere Ansprüche, und man spricht dann von einem *Eigentumskataster*.

Bei solchen Plänen, gleich welcher Art, und übrigens wie bei den Karten auch, stehen vor allem vier Punkte zur Diskussion: 1. Maßstab, 2. Inhalt, 3. Erstellung und 4. Nachführung. Alle vier Punkte sind immer und überall wie elektrisch geladen; wenn man ihnen zu nahe kommt, gibt es Funken.

Die Schlacht um den Maßstab kennt man in der Schweiz von den Landeskarten her zur Genüge. In den Kartenmaßstäben ist sie beendet.

Bei den Plänen steht die Maßstabschlacht noch bevor, bzw. ist sie bereits im Gange.

Der Inhalt der Pläne ist ebenso umstritten wie die Frage der Erstellung derselben. Letztere führt automatisch zu sehr kitzligen Organisationsfragen im Staate. Auch die Nachführung bietet allerlei organisatorische Knacknüsse. Wir bleiben hier aber vorweg beim Maßstab, streifen die andern Punkte bloss.

Die Franzosen, die zur Zeit Napoleons im Planwesen, wie übrigens im Kartensystem auch, die unbestrittene Führung besasssen, nahmen damals für ihren Grundsteuerkataster hauptsächlich in 1:2500 auf; offene Gebiete behandelten sie in 1:5000 und eng bebaut in 1:1250. Dazu erstellten sie einen Uebersichtsplan 1:10 000.

Das Vorgehen der Franzosen machte derart Schule, dass fast alle europäischen Staaten dem Beispiel Frankreichs, besonders im Maßstab 1:2500 mit Uebersichtsplan 1:10 000 folgten. Selbst noch im Jahre 1858, anlässlich der internationalen Konferenz über Katastervermessung in Brüssel, wurde der Maßstab 1:2500 einstimmig durch 26 Delegierte von europäischen Staaten als bestgeeigneter Katastermaßstab empfohlen und gleichzeitig auch der 10 000stel als der beste zugehörige Maßstab für den Uebersichtsplan erklärt. Wir nehmen vorweg, dass heute die Bedürfnisse stark gewachsen sind. Der 1000stel ist der Standardmaßstab für den Kataster geworden, und anstelle des 2500stel ist der 2000stel getreten, den man bereits gerne als *Topoplan* mit Höhenkurven versieht, während der 1000stel sozusagen nie Höhenkurven aufweist, also eine reine *Grundrisskarte* darstellt. Der 10 000stel ist als Uebersichtsplan heute noch sehr gebräuchlich. Damit ist das Wichtigste der modernen Katasterpläne in bezug auf

Maßstab bereits verraten, und wir wollen nun, vorerst einmal am englischen Beispiel, etwas in die Tiefe graben.

Auch die Engländer übernahmen den französischen, damaligen Standardmaßstab 1:2500 als Grundmaßstab für ihre Landespläne. Sie hatten vorher ihren Kataster mit 1:10 000 begonnen und sahen ein, dass der Maßstab zu klein war dafür. Diesen 10 000stel behielten sie nun neben den 1:2500stel als Uebersichtsplan bei. In Stadtgebieten nahmen sie dann 1:1250 auf. Da die Engländer nicht im metrischen Maßstab leben, muss man unbedingt immer die Beziehungs-gleichheiten deutsch-englisch zur Hand haben. Für die Pläne lauten sie: 10 000 = 6 inch, 2500 = 25 inch und 1250 = 50 inch. Das Analoge für die Karten lautet: 25 000 = 2,5 inch, 63 360 = 1 inch und 100 000 = 0,5 inch; all dies bloss soweit ihre Maßstäbe hier in Mit-leidenschaft gezogen werden.

Alle Planwerke wurden bei den Engländern in den Rahmen der Landeskarten eingebaut; es wurde zudem zum vornehmerein bestimmt, wo 1:1250, 1:2500 und wo bloss 1:10 000 aufgenommen wird. Das ganze Ding wurde also wie eine Karte aufgezogen und heute setzt sich in Deutschland für solche Planwerke die Bezeichnung *Rahmenkarte* durch, im Gegensatz zu Inselkarten, wo jede Katastervermessung eines kleineren Gebietes auf sich selbst abgestellt bleibt.

Ein Charakteristikum dieser englischen Landespläne ist nun, dass sie sich glatt über die spezifischen Bedürfnisse des Finanzers (land valuation, Steuer-schätzung) und auch des Juristen (land registry, Grundbuch) hinwegsetzen. Sie werden daher nicht Katasterpläne genannt, sondern segeln unter der Flagge der «national plans»; wir übersetzen das hier aber lieber mit «Landesplänen». Der englische Vermesser nimmt lediglich die sichtbaren Grenzen (Einfriedungen und nicht die rechtlichen Grenzen auf.

Der Finanzer und der Jurist, jeder für sich, benutzen die Landespläne als Unterlage für ihre Zwecke, müssen aber, wieder jeder für sich, im Felde zusätzliche Aufnahmen machen. Zwischen den drei Aemtern besteht naturgemäß kalter Krieg, so eine Art Spott- und Hohnkrieg. Der Vermesser lächelt über den Finanzer und über den Juristen, die beide natürlich vermesungstechnisch auf schwachen Füssen stehen, und er bringt bei jeder Gelegenheit den Antrag, dass er die Arbeit des Finanzers und des Juristen in bezug auf Pläne auch gleich in seinem Büro vollziehen wolle. Das ist sicher richtig, aber es ist sehr schwer, einmal gezogene gesetzliche Schranken niederzureißen. Zudem haben englische Landespläne einen weitern grossen Nachteil, der sie für Katasterpläne ungeeignet macht. Sie sind nämlich, was die Detailaufnahme an betrifft, ein rein graphisches Produkt. Das ist beson-

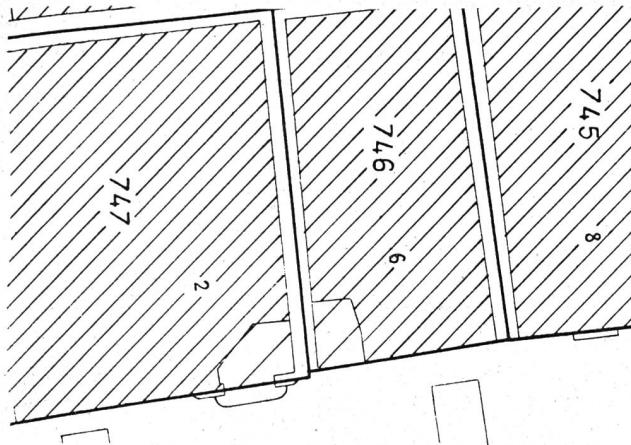


Abb. 1. Grundbuchplan 1:200; Vermessungsamt der Stadt Bern.

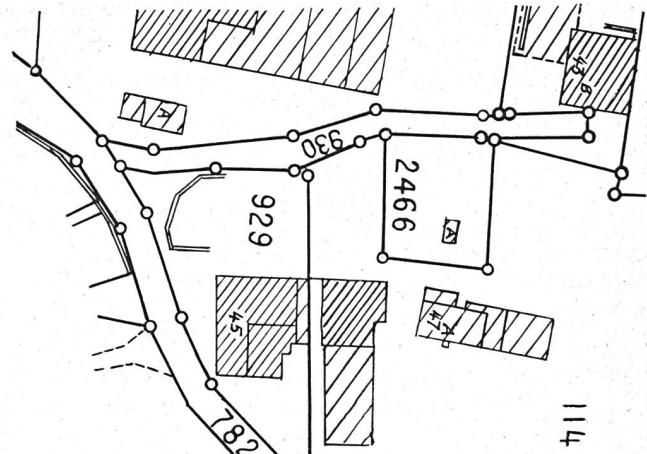


Abb. 3. Grundbuchplan 1:1000; Vermessungsamt der Stadt Bern.

ders für einen Rechtskataster sehr ungünstig. Das Eigentumsrecht kann durch zahlenschwache Aufnahmen viel besser geschützt werden. Vor allem kann ein verlorener Plan oder Rechtszustand aus dem Zahlenmaterial jederzeit rekonstruiert und ferner kann, das Zahlenmaterial in Händen, ein Plan in jedem beliebigen Maßstab entworfen werden, was dann mehr wert ist als eine photographische Vergrößerung oder Verkleinerung eines bestehenden Planes. Landespläne, wenn sie dem Juristen dienen wollen, müssen also von vorneherein in der Aufnahme schon als Rechtskataster disponiert werden, oder es muss wenigstens eine Lösung gesucht werden, dass beides, der Rechtskataster und der Landesplan aus den Aufnahmen entnommen werden können. Das wäre sicher rationell. Die Pläne als solche sind inhaltlich reichhaltig, haben aber außer dem 1:10000stel keine Höhenkurven. Moderne Landesaufnahmen zielen alle auf den Topoplan hin, d.h. 20000stel mit Höhenkurven. Dies ist eine Forderung der Landesplanung und der Ingenieurpraxis im Tiefbau, betrifft also den 2000stel als Landes- und nicht bloss als Katasterplan. Dieser Blick ins napoleonische Frank-

reich und nach England genügt vollständig, um nun auch die schweizerischen Verhältnisse diskutieren zu können; da sieht es folgendermassen aus:

Der Maßstabsalat, der in den Kantonen vor Einführung der eidgenössisch angeordneten Grundbucheinmessung im Jahre 1911 herrschte, wurde durch diese Anordnung kaum berührt. Es wurde weiterhin extrem auf Katasterpläne hin disponiert und der Gedanke der Landespläne wurde vernachlässigt. Die Verhältnisse ändern sich aber fortwährend stark und einer der eifrigsten Benutzer der Pläne ist der Landesplaner. Dieser hätte gerne zusammenhängende, möglichst einheitliche Pläne im selben Maßstab, also Katasterpläne, die den Charakter von Landesplänen haben. Unsere Vorschläge lauten nun so:

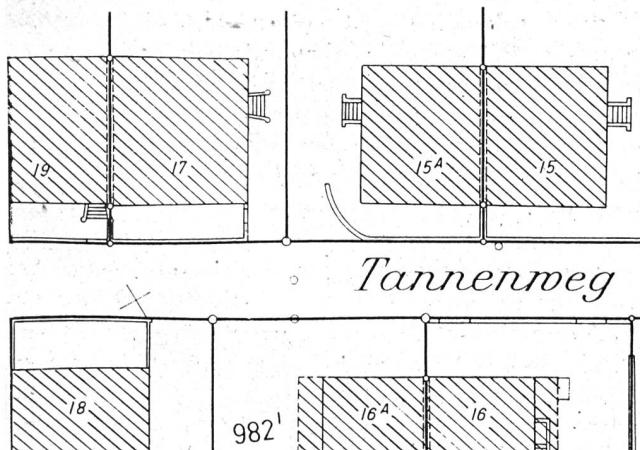


Abb. 2. Grundbuchplan 1:500; Vermessungsamt der Stadt Bern.

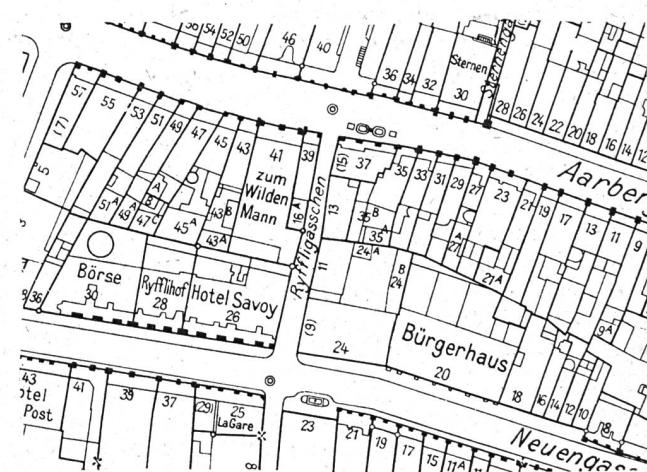


Abb. 4. Grundbuchplan 1:2000; Vermessungsamt der Stadt Bern.

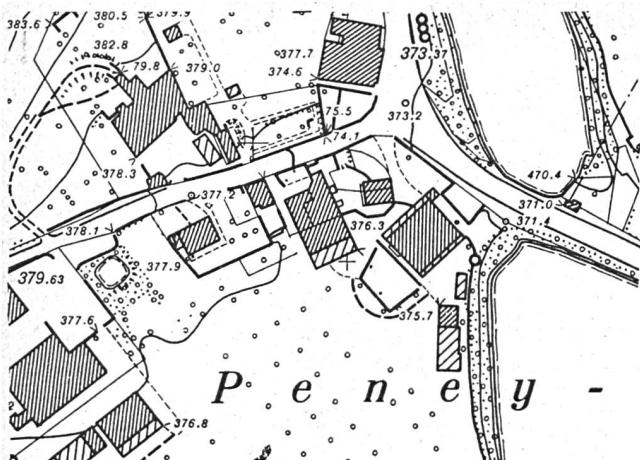


Abb. 5. Uebersichtsplan 1:2500; Direction du Registre foncier, Genève.

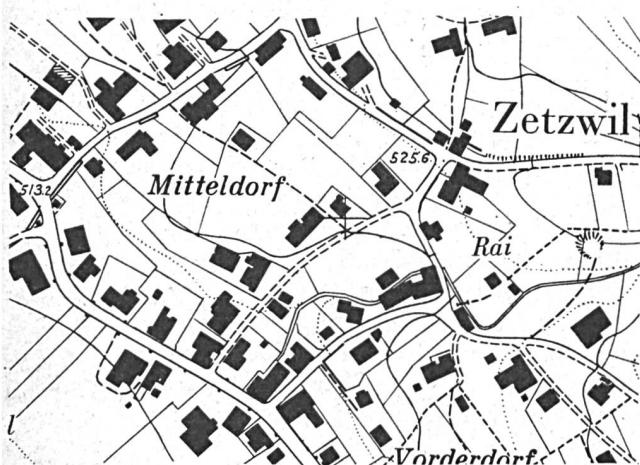


Abb. 6. Uebersichtsplan 1:5000; Kantonales Vermessungsamt, Aarau.

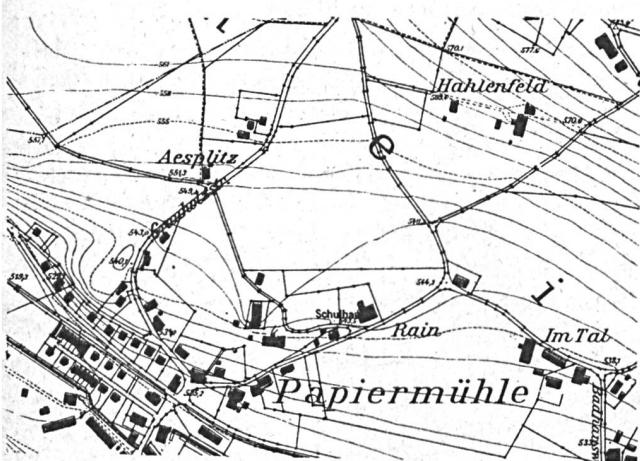


Abb. 7. Uebersichtsplan 1:10 000; Vermessungsamt der Stadt Bern.

2. Höhenpläne (mit Höhenkurven)

- a) **1:2000** Topoplan (Leupin). Kommt in diesem Maßstab auch als reiner Grundrissplan vor. Sind Pläne in grösseren Maßstäben als 1:2000 als Grundrisspläne bereits vorhanden, so übernimmt der Topoplan die Rolle des Uebersichtsplanes. Dann erübrigt sich aber, hier einen 5000stel als Uebersichtsplan zu erstellen, bloss um der Vorschrift zu genügen, wie es heute geschehen kann. Nur wenn die Technik es verlangt, sollte der 5000stel erstellt werden.
 - b) **1:5000** Kommt auch als Grundrissplan vor. Als offizieller Uebersichtsplan unerwünscht; dies im Gegensatz zur gegenwärtigen Praxis.
 - c) **1:10 000** Der klassische Uebersichtsplanmaßstab. Hat in der Regel keine Eigentumsgrenzen. In Alpengebieten aber führt er eventuell Grenzen mit und ist dann also zugleich Katasterplan. Möglichst über das ganze eidgenössische Gebiet ausdehnen.

Für alle Pläne unter 1. und 2. ist in der Schweiz bereits gesetzlich garantiert, dass sie einem Rechtskataster genügen müssen. Alle Pläne möglichst als Rahmenkarte! Wenn der Originalplan Inselkarte ist, was praktisch ist, soll wenigstens die Urpause Rahmenkarte sein. Es sollten zum voraus, auf lange Sicht, die Maßstabgebiete auf einer Karte eingezeichnet werden, damit man eine Planung für diese Arbeiten besitzt und man weiß, was man da erwarten kann bzw. bereits besitzt. Die Maßstablinien werden vermutlich auch noch kartographische Bedeutung bekommen, indem sie zugleich Linien der Aequidistanz-Aenderungen im selben Kartenmaßstab sind. Beim Uebersichtsplan 1:10 000 hat sich heute glücklicherweise endlich das Postulat der Rahmenkarte bereits durchgesetzt.

In den Abbildungen 1 bis 7 haben wir einige Beispiele aus der laufenden Grundbuchpraxis herausgegriffen. Abbildungen 1 bis 4 entsprechen durchaus unserem Maßstabprogramm. Was die Genfer in Abbildung 5 machen, würde besser nicht mehr passieren; es sollte ein 2000stel nicht ein 2500stel sein. Ebenso sollte man im Interesse der Landespläne Abbildung 6 abschaffen und sich auf Topoplan 1:2000 einstellen; der Uebersichtsplan 1:10 000 später, zusätzlich. Auch wenn der 2000stel aus ökonomischen oder andern Gründen nicht erwünscht ist, sollte man dennoch auf 1:5000 verzichten und bloss mit 1:10 000 operieren.

Obschon der Bund in der Maßstabfrage der Katasterpläne die Befehlsgewalt nicht besitzt, sondern dies Sache der Kantone ist, so sind unsere Vorschläge keineswegs utopisch, denn das Vorschlagsrecht des Vermessungsdirektors genügt. Die Planung aber sollte der Bund durchführen.

Die Reproduktion der Planausschnitte erfolgt mit Bewilligung der Eidgenössischen Vermessungsdirektion in Bern.