

Zeitschrift: Plan : Zeitschrift für Planen, Energie, Kommunalwesen und Umwelttechnik = revue suisse d'urbanisme

Herausgeber: Schweizerische Vereinigung für Landesplanung

Band: 4 (1947)

Heft: 3

Artikel: Die Ortsplanung Uzwil

Autor: Eggenberger, M.

DOI: <https://doi.org/10.5169/seals-783815>

Nutzungsbedingungen

Die ETH-Bibliothek ist die Anbieterin der digitalisierten Zeitschriften auf E-Periodica. Sie besitzt keine Urheberrechte an den Zeitschriften und ist nicht verantwortlich für deren Inhalte. Die Rechte liegen in der Regel bei den Herausgebern beziehungsweise den externen Rechteinhabern. Das Veröffentlichen von Bildern in Print- und Online-Publikationen sowie auf Social Media-Kanälen oder Webseiten ist nur mit vorheriger Genehmigung der Rechteinhaber erlaubt. [Mehr erfahren](#)

Conditions d'utilisation

L'ETH Library est le fournisseur des revues numérisées. Elle ne détient aucun droit d'auteur sur les revues et n'est pas responsable de leur contenu. En règle générale, les droits sont détenus par les éditeurs ou les détenteurs de droits externes. La reproduction d'images dans des publications imprimées ou en ligne ainsi que sur des canaux de médias sociaux ou des sites web n'est autorisée qu'avec l'accord préalable des détenteurs des droits. [En savoir plus](#)

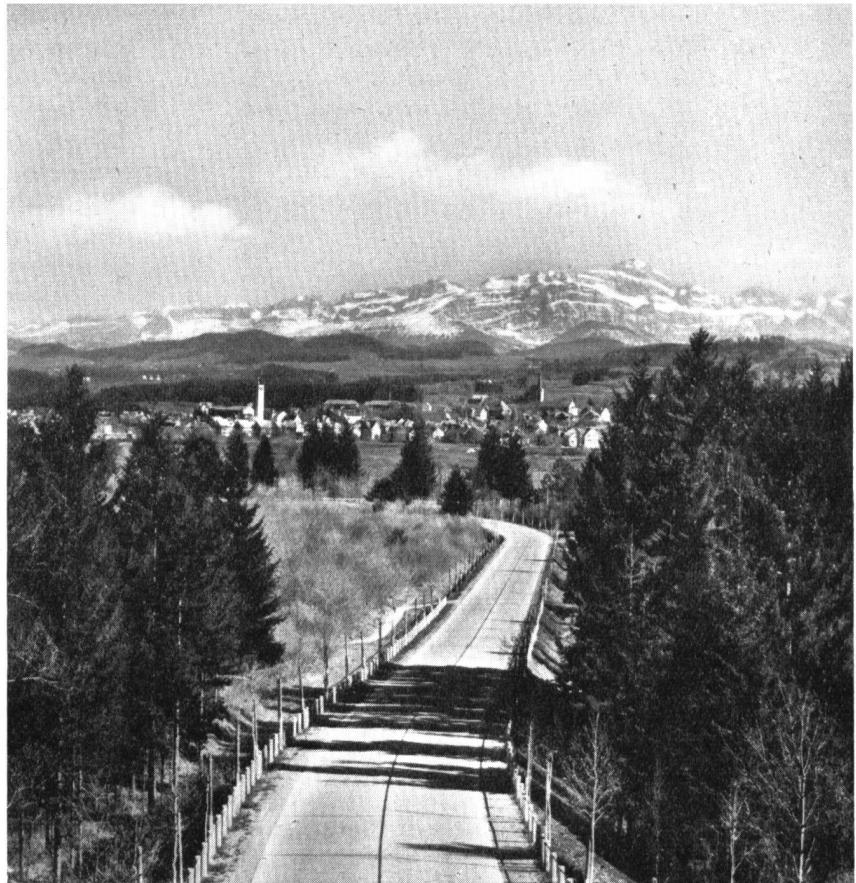
Terms of use

The ETH Library is the provider of the digitised journals. It does not own any copyrights to the journals and is not responsible for their content. The rights usually lie with the publishers or the external rights holders. Publishing images in print and online publications, as well as on social media channels or websites, is only permitted with the prior consent of the rights holders. [Find out more](#)

Download PDF: 21.02.2026

ETH-Bibliothek Zürich, E-Periodica, <https://www.e-periodica.ch>

Niederuzwil von Osten aus gesehen. Im Vordergrund die Hauptstrasse Gossau-Wil, die an der Ortschaft vorbei führt.



M. Eggenberger

Die Ortsplanung Uzwil

Aus der Praxis der öffentlichen Verwaltung heraus soll ich als Gemeindeammann über die Ortsplanung Uzwil berichten. Was ich Ihnen sage, wollen Sie als schlichte Darstellung eines konkreten Beispiels durch einen öffentlichen Funktionär hinnehmen, der sich nicht anmasst, zu den vielgestaltigen Problemen der Ortsplanung materiell etwas zu sagen, der jedoch vom Werte, von der Nützlichkeit, ja Notwendigkeit der Ortsplanung überall da, wo Entwicklung, wo weitere Entfaltung, wo wirtschaftliche und bauliche Expansion gewollt und durchgeführt wird, überzeugt ist. Nur wo Stagnation herrscht, brauchen wir keine Planung.

I. Orientierung über das Planungsgebiet

Die von der Ortsplanung Uzwil erfassten Gebiete sind gegenwärtig in einer starken Entwicklung begriffen.

Das Planungsgebiet liegt im untern Toggenburg an der Eisenbahnlinie Winterthur—St. Gallen. Es umfasst einmal die politische Gemeinde Henau mit den sieben Dörfern Uzwil (ca. 2700 Einwohner), Niederuzwil (ca. 2500 Einwohner), Henau (ca. 600 Einwohner), Algetshausen (ca. 350 Einwohner), Oberstetten (ca. 125 Einwohner), Niederstetten (ca. 200 Einwohner) und Stolzenberg (ca. 100 Einwohner), sowie die politische Gemeinde Oberuzwil, welche die Planung indessen auf den engeren Dorf-

kreis Oberuzwil (ca. 2300 Einwohner) beschränkte. Die vier kleineren Dorfschaften der Gemeinde Henau, die vorwiegend bäuerlichen Charakter aufweisen, fallen für die Planung weniger in Betracht und werden deshalb bei den folgenden Ueberlegungen nicht besonders berücksichtigt.

Die drei Dörfer Oberuzwil, Uzwil und Niederuzwil liegen eingebettet in das von der Uze durchflossene Seitental des breiten Thurtales. Oberuzwil schmiegt sich an den Südhang des 700 m hohen Vogelsberges an, während Uzwil sich an dessen östlichen Hang ausdehnt. Niederuzwil und zum grössten Teil auch das Dorf Henau stehen auf Terrassen des Thurtales.

Verkehrsverbindungen zielen in erster Linie nach der Hauptstadt des Kantons, St. Gallen, in starkem Masse nach Wil—Winterthur—Zürich, in bescheidenerem Umfange nach dem oberen Toggenburg und noch weniger bedeutungsvoll über Oberbüren—Niederbüren—Bischofszell in den Thurgau hinaus.

Historisch ist von Bedeutung, dass das Dorf Henau auf die älteste Entwicklung zurückblickt. Der schöne und gut erhaltene Kirchturm stammt aus dem 8. Jahrhundert. Die dortige Kirche diente bis 1870 beiden Konfessionen der ganzen Gemeinde. Bis anfangs dieses Jahrhunderts war Henau ein reines Bauerndorf. Niederuzwil und Oberuzwil, das im Jahre 817 erstmals urkundlich erwähnt wird, sind frühere Bauerndörfer, in denen im letzten Jahrhundert sich die Textilindustrie niederliess und einen bedeutsamen Aufschwung erlebte.

Uzwil ist ein Kind des 19. Jahrhunderts. Noch 1860 gab es kein Dorf Uzwil. Dort, wo sich heute

Maschinenfabriken und Wohnquartiere ausbreiten, lagen einige stille Bauernhöfe. Der Bau der Eisenbahnlinie Wil—St. Gallen bildete den Ausgangspunkt einer sehr schnellen Entwicklung. Um 1860 herum siedelten sich die beiden Maschinenfabriken Bühler und Benninger an und bahnten einer sehr raschen wirtschaftlichen und baulichen Entwicklung den Weg. Die Bewohnerzahl des Dorfgebietes Uzwil stieg von ca. 250 im Jahre 1860 auf 534 im Jahre 1870 und auf 2564 im Jahre 1910. Niederuzwil zählte 1870 1018, 1910 bereits 2174 Einwohner. Seitdem ist die Bewohnerzahl, von unbedeutenden, durch die Wirtschaftslage bedingten Schwankungen abgesehen, stationär geblieben. Heute kündet sich eine weitere Expansion an. Es ist immerhin zu beachten, dass Uzwil innert einem Menschenalter sozusagen aus dem Nichts zum wirtschaftlichen Mittelpunkt einer 6500 Einwohner zählenden Gemeinde geworden ist.

Diese Entwicklung wirkte sich auf die bauliche Gestaltung des Dorfbildes ungünstig aus. Dem raschen wirtschaftlichen Aufschwung folgte ebenso schnell die Beschaffung von Wohnraum, die Anlage von Strassen, gewerblichen Betrieben, Läden usw. Man baute plan- und ziellos, einfach aus den Bedürfnissen des Augenblickes heraus. Man spürt es dem Dorfbild auf Schritt und Tritt nach: hier war kein schöpferischer Gestaltungswille am Werk, einfach nüchterne materialistische Bauabsicht, welche für die durch die Fabrik absorbierte Arbeitskraft Wohnraum schaffen musste und dabei nicht wesentlich anders vorging, als wenn die Industrie für ihre Eisen- und Holzlager Schuppen brauchte. Diese utilitaristische Entwicklung kommt auch im Fehlen jeglicher kulturellen Einrichtung im Dorf Uzwil zum Ausdruck. Es besitzt weder Kirche noch Schule, bis vor wenigen Jahren nicht einmal einen Kindergarten. Kirchen und Schulen stehen in den Dörfern Oberuzwil, Niederuzwil und Henau. Niederuzwil ist auch Sitz der Henauer Gemeindeverwaltung. Wirtschaftlich ist dagegen Uzwil Mittelpunkt des ganzen Planungsgebietes. Die Maschinenfabrik Gebrüder Bühler beschäftigt rund 1500 Arbeitskräfte, die Maschinenfabrik Benninger AG. ca. 400. Andere Industrien sind nicht vertreten, ausgenommen eine kleine Möbelfabrik mit ca. 30 Arbeitern. Es ist den örtlichen Behörden bewusst, dass diese einseitige wirtschaftliche Struktur erhebliche konjunkturpolitische Gefahren in sich schliesst.

In Oberuzwil dominiert die Textilindustrie. Vertreten sind ferner einige grössere Etablissements der Bekleidungs- und Ausrüstungsindustrie.

Niederuzwil ist heute ein reines Gewerbedorf. Als einziger grösserer Betrieb ist eine Möbelfabrik mit ca. 30 Arbeitern zu verzeichnen. Die früher in Niederuzwil ansässige Textilindustrie wurde in den Anfängen dieses Jahrhunderts an den äussersten Rand der Gemeinde, nach der zum Dorfe Henau gehörenden Felsegg, verlegt.

Im Dorfe Henau beschäftigt eine innert drei Jahrzehnten aus sehr kleinen Anfängen herausgewachsene Möbelfabrik rund 150 Arbeitskräfte.

Die öffentlich-rechtliche Struktur des Planungsgebietes ist sehr kompliziert. Die verfassungsrechtliche Grundlage der sankt gallischen Einwohnergemeinden bilden die sogenannten Ortsgemeinden, die reine Bürgergemeinden sind. Sie haben heute, wenigstens im Planungsgebiet Uzwil, nur noch formelle Bedeutung, indem sie lediglich noch zur Aufnahme von Neubürgern Stellung beziehen müssen. Sie besitzen kein Vermögen, ja nicht einmal eine eigene Verwaltung. Im Planungsgebiete kommen die beiden Ortsgemeinden Henau und Oberuzwil in Betracht. Hauptträger der öffentlichen Funktionen sind heute die politischen Gemeinden, d. h. die Einwohnergemeinden, im Planungsgebiet Uzwil sind es Henau und Oberuzwil. Ihnen kommen nach sankt gallischem Rechte jene Funktionen öffentlicher Verwaltung zu, die im allgemeinen die Gemeinden zu erfüllen haben. Daneben existieren im Planungsgebiete sieben Dorfkorporationen. Es handelt sich um öffentlich-rechtliche Körperschaften zur Erfüllung besonderer öffentlicher Aufgaben im Dorfrayon, wie öffentliche Beleuchtung, Gas- und Wasserversorgung, zum Teil auch das Strassenwesen. Neben den acht Schulgemeinden des Planungsgebietes, die in der Gemeinde Henau, mit Ausnahme der Sekundarschulgemeinde, konfessionell organisiert sind, kommen vier Kirchengemeinden in Betracht.

II. Ausgangspunkte und Motive des Planungsbeschlusses

Der Gedanke, in der Gemeinde Henau eine Ortsplanung durchzuführen, ist aus einigen speziellen Problemen der Gemeindeverwaltung herausgewachsen. Die Kriegs- und Nachkriegskonjunktur löste in Verbindung mit der Tatsache, dass die Zahl der neuen Wohnungen seit Jahren hinter jener der zusätzlichen Haushaltungen zurückblieb, eine scharfe Wohnungsnot aus. Die Einschränkungen des Mietnotrechtes und die Einengung der Niederlassungsfreiheit konnten in gewissem Umfang akute Notstände verhindern, stellten aber keine Lösung des Problems dar. Neue Wohnungen mussten erstellt werden. Sollte jene ziel- und planlose Bauerei des letzten Jahrhunderts Auferstehung feiern? Sollte die frühere Unordnung unter dem Drucke der Verhältnisse fortgesetzt werden? Unsere Behörde lehnte dies von allem Anfang an ab. Sie stellte ihre Subventionspraxis in den Dienst der Planung. Sie erwarb selber Land und liess gutdurchdachte, mehrfach überarbeitete Ueberbauungspläne erstellen. Subventionen wurden nur erteilt, wenn die Bauherrschaft sich bis in alle Einzelheiten in die Bebauungspläne einordnete. War es noch ein weiter Schritt bis zur Erkenntnis, dass alle diese einzelnen Quartierpläne in ein ebenso gründlich durchdachtes Ganzes, in einen generellen Ueberbauungsplan eingereiht werden sollten?

Nachdem sich die Baulust zwei besonders wichtigen Baugebieten zuwandte, wurde zunächst eine Bausperre über diese Quartiere erlassen. Es handelt sich einmal um das Vogelsberggebiet, eine prächtige Baulage am Osthang des Vogelsberges mit freiem Blick auf Thurtal und Alpsteinketten. Es existierte

zwar ein Ueberbauungsplan für dieses Gebiet aus den dreissiger Jahren. Mit seinen starren Grenz- und Gebäudeabständen und mit seinen geometrischen Strassenzügen erschien er uns veraltet. Eine rationelle Ausnutzung des Baugeländes erlaubte er nicht. Erheblichem Interesse begegnete sodann die Steinackerwiese, die, mitten im Dorf Uzwil gelegen, als zentrales Geschäftsquartier prädestiniert erschien. Wir liessen zunächst durch einzelne Architekten neue und zeitgemäss Ueberbauungspläne studieren. Die Vorschläge befriedigten uns nicht. So reifte auch von hier aus allmählich die Erkenntnis: da sollten zunächst Ideen von vielen Fachleuten gesammelt werden.

Während der Kriegsjahre sah sich der Gemeinderat Henau veranlasst, eine Reihe von Strassenkorrekturen als Arbeitsbeschaffungsprojekte für eine eventuelle Krisenperiode nach Kriegsschluss vorzubereiten. Hin und wieder tauchten Zweifel über die Notwendigkeit der vorgesehenen Korrekturen auf. Erforderten Verkehrsdichte und allgemeine Beanspruchung der einzelnen Strassen die vorgesehene Breite? War es nötig, da und dort die in Aussicht genommenen Trottoirs anzulegen? Eine gründliche Ueberprüfung aller Korrektionsprojekte erschien uns notwendig, nachdem die befürchtete Arbeitslosigkeit nach Kriegsende nicht aufgetreten war und somit die in den Schubladen liegenden Projekte noch nicht realisiert werden mussten.

Ein Problem, das die Behörden unserer Gemeinde schon seit Jahrzehnten beschäftigt, bildet die Sanierung unseres Dorfbaches, der Uze, in Verbindung mit einer Neuordnung der Abwasserableitungen und der Erstellung einer zentralen Kläranlage. Nachdem seit Jahrzehnten sowohl industrielle wie häusliche Abwässer in die Uze geleitet werden, sind die daraus für die Anwohner entstandenen Verhältnisse untragbar geworden. In den Krisenjahren 1933/37 waren in Niederuzwil verschiedene Kanalisationszüge errichtet worden. Niemand hatte damals daran gedacht, dass im Zuge einer völligen Neuordnung der gesamten Abwasserableitung diese Kanalisationsstränge auch die Abwässer höher gelegener Gebiete von Uzwil und Oberuzwil werden aufnehmen müssen, um sie einer im Thurgebiet plazierten Kläranlage zuzuführen. Die vor 10—15 Jahren gewählten Leistungsdimensionen sind für diesen Zweck viel zu gering, und man wird die Kanalisationsröhren in absehbarer Zeit durch grössere ersetzen müssen. Es ist heute für jedermann erkennbar, dass auch für die Lösung der Kanalisationsfrage eine Gesamtschau, d. h. eine Planung dringend notwendig ist und die Gemeinden vor Fehlinvestitionen bewahren kann.

Ein Problem für sich bedeutet in Uzwil die Bahnhoffrage. Das heute noch benützte Bahnhofgebäude ist 90 Jahre alt. Es wurde in einem Zeitpunkt erstellt, als es überhaupt noch kein Dorf Uzwil gab. Unerklärlicherweise wurde die Bahnhofanlage an einer der ungünstigsten Stellen plaziert, nämlich an einer steilen Senkung des östlichen Vogelberghanges. Seit Jahrzehnten hat man mit den engen Platzverhältnissen um den Bahnhof herum zu kämpfen. Seit Jahrzehnten klagt man mit Recht über die äusserst ungünstigen Zugangsverhältnisse zum Bahnhof. Seit

Jahrzehnten streiten sich die Organe der SBB mit den Gemeindebehörden über die zweckmässigste Lösung der Bahnhoffrage. Eine Verlegung der Bahnhofanlage kann zwar heute nicht mehr in Frage kommen, obwohl 300 m weiter südlich ein viel günstigeres Gelände vorhanden wäre. Doch müssen, nachdem sich die zuständigen Instanzen aller beteiligten Kreise grundsätzlich geeinigt haben, vor allem die Zugangsverhältnisse zum Bahnhof einem besonderen Studium unterstellt werden.

Damit sind in Kürze die hauptsächlichsten Probleme angeführt worden, die man als Ausgangspunkte des Uzwiler Planungsbeschlusses bezeichnen kann. Nur langsam reifte allerdings bei der verantwortlichen Gemeindebehörde selbst der Gedanke, dass eine Ortsplanung, die alle in Betracht fallenden Momente für jede der grossen Gemeindeaufgaben gründlich erwog, keinen Luxus, sondern eine Notwendigkeit darstellte, ja dass sich die Ortsplanung auch aus rein finanziellen Erwägungen aufdrängte. Schliesslich aber siegte die Erkenntnis, dass eine systematisch durchgeführte Planung, eine vernünftige Kombination und Koordination aller Probleme und Lösungsmöglichkeiten erstrebenswert sei. Es gelang in der Folge auch, die Gemeinde Oberuzwil und die Dorfkorporationen Oberuzwil, Uzwil, Niederuzwil und Henau zu interessieren, die alle eine beschränkte finanzielle Mitbeteiligung zusicherten. Die Bürgerversammlung von Henau stimmte am 12. November 1944 der Durchführung eines Ideenwettbewerbes zu und bewilligte den hiefür notwendigen Kredit.

III. Warum Wettbewerb?

Der Entschluss, einen Ideenwettbewerb durchzuführen, ergab sich bei uns aus der Erfahrung heraus, dass bei einer derartigen Fülle von Problemen Einzellösungen und auch Einzelpersönlichkeiten versagt hatten. Wo sich die bauliche Unordnung dermassen festgefahren hat, wo sie soweit fortgeschritten ist, da können nur aus einer Gesamtschau heraus Möglichkeiten und Wege gefunden werden, da müssen sich aus dem geistigen Ringen vieler Klärungen ergeben, wie sie sich dem Einzelnen kaum erschliessen und müht er sich noch so sehr. Die Fülle der akut gewordenen Bau- und Verkehrsfragen liess es ratsam erscheinen, durch einen Planungswettbewerb möglichst viele Lösungsvorschläge hereinzubringen, diese dann zu sichten, gegeneinander abzuwagen, zu vergleichen und zuletzt «aus der Kräfte schön vereintem Streben» das heraus zu kristallisieren, was kritischer Beurteilung als Optimum standhalten konnte.

IV. Beschaffung der Wettbewerbsunterlagen

Die Beschaffung der den Wettbewerbsteilnehmern auszuhändigenden Unterlagen bereitete uns grosse Schwierigkeiten. Nicht dass die Zusammenstellung geschichtlicher, geographischer und wirtschaftlicher Daten als besonders schwere Aufgabe empfunden worden wäre. Das war eine Sache, die unser Gemeinderatsschreiber auf nette Art besorgte, unterstützt von einem ortsansässigen Ingenieur, der durch graphische Darstellungen verschiedene als

wesentlich in Betracht fallende Entwicklungsreihen veranschaulichte.

Ebenso stand uns ein Uebersichtsplan 1 : 25 000 des Planungsgebietes und dessen weiterer Umgebung zur Verfügung. Was uns aber fehlte, das waren genaue Pläne des der Planung unterstellten Gebietes der Gemeinde Henau im Masstab 1 : 5000 und darunter. Wohl hat die Gemeinde Oberuzwil vor einigen Jahren das Grundbuch eingeführt, aber Henau ist noch nicht vermessen. Was sollten wir tun, um zu genauen und à jour gehaltenen Plänen zu kommen? Sollte an dieser Klippe unsere ganze Planungsabsicht scheitern? Die Gefahr bestand. Es erwies sich indessen als glückliche Fügung, dass sich der Gemeinderat schon 1943 von der Notwendigkeit der Grundbuchvermessung und der Güterzusammenlegung in unserer Gemeinde überzeugt hatte. Die kantonalen Instanzen stellten sich diesem Vorhaben gegenüber günstig ein. So gelang es nach mehrfachen Unterhandlungen, das kantonale Vermessungs- und Meliorationsamt und die eidgenössische Vermessungsdirektion an den Karren unserer Ortsplanung zu spannen. Die Vermessungsdirektion erklärte sich bereit, von der ganzen Gemeinde Flugaufnahmen herzustellen, die in der Folge durch das sankt gallische Grundbuchgeometerbureau Bosshardt photogrammetrisch ausgewertet wurden. Die Kosten dieses Verfahrens konnten zu einem wesentlichen Teil auf das Konto der Grundbuchvermessung und Güterzusammenlegung übertragen werden, so dass die Rechnung der Ortsplanung in einem Masse belastet wurde, das als tragbar erschien. Der einzige Nachteil bestand in der Verzögerung des Wettbewerbes um ein Jahr, bedingt durch militärische Beanspruchung der Flieger, durch schlechte, für die Flugaufnahmen ungünstige Witterung und durch die mehrere Monate beanspruchende Auswertung der Flugaufnahmen. Dafür erhielten wir einen prachtvollen Uebersichtsplan unserer Gemeinde 1:5000 und durch zweieinhalbache Vergrösserung desselben 2000er-Pläne mit 2,5-m-Höhenkurven der Dörfer Uzwil, Niederuzwil und Henau.

Den Planern wurden folgende Unterlagen zur Verfügung gestellt:

1. Das Wettbewerbsprogramm;
2. Angaben über Geschichte, Geographie und wirtschaftliche Struktur der Gemeinden Henau und Oberuzwil;
3. VLP-Normen für Planlegenden;
4. Uebersichtsplan 1:25 000;
5. Uebersichtsplan 1:5000, Graudruck;
6. vier Pläne 1:2000 von Oberuzwil, Uzwil, Niederuzwil und Henau;
7. Baureglemente der Gemeinden Henau und Oberuzwil.

Ausserdem wurden folgende Unterlagen für die Wettbewerbsteilnehmer während acht Tagen in einem Saale in Uzwil ausgestellt und standen ihnen später jederzeit auf der Gemeindekanzlei Niederuzwil zur Verfügung:

1. Ein Uebersichtsplan 1:25 000 des Planungsgebietes aus dem Jahre 1860;
2. ein Uebersichtsplan 1:10 000 aus dem Jahre 1910;

3. 60 Original-Flugaufnahmen über das gesamte Planungsgebiet;
4. 38 Strassenkorrektions- und weitere Bauprojekte, die zum grössten Teil als Arbeitsbeschaffungsmassnahmen vorbereitet worden waren und die der freien Kritik der Wettbewerbsteilnehmer unterstellt wurden. Obwohl diese Projekte zum überwiegenden Teile von den zuständigen Instanzen genehmigt und ausführungsreif waren, wurden die Planer nicht gebunden; sie konnten dieselben in ihre Vorschläge übernehmen, nach Belieben abändern oder völlig eliminieren;
5. zwei Pläne mit Einzeichnung der Standorte dieser Projekte;
6. vier Pläne 1:2000 der Dörfer Oberuzwil, Uzwil, Niederuzwil und Henau, enthaltend die derzeitige Bodennutzung, die Bezeichnung des in öffentlichem Eigentum und im Eigentum der Industriefirmen stehenden Bodens, die Bezeichnung der Staats-, Gemeinde-, Dorf- und Privatstrassen, der gefährlichen Verkehrspunkte, der geeteerten und der mit Trottoirs versehenen Strassen und der Wasserreservoirs;
7. zwei Uebersichtspläne 1:5000 des Planungsgebietes, enthaltend Lage und Art sämtlicher Industrie- und Gewerbebetriebe mit Angabe ihrer Belegschaften, getrennt nach Geschlechtern;
8. zwei Uebersichtspläne 1:5000 mit Bezeichnung jener Gebiete, die im Prinzip für Wohnbausiedlungen in Aussicht genommen sind.

Mit diesem meines Erachtens reichhaltigen Rüstzeug konnten die Planer zur Lösung ihrer Aufgabe starten.

V. Das Wettbewerbsprogramm

Das Wettbewerbsprogramm nagelte zunächst als äusseres Ziel fest: Erlangung von Entwürfen und Vorschlägen für die bauliche und landschaftliche Weiterentwicklung des Planungsgebietes.

Das generelle innere Ziel des Ideenwettbewerbes wurde so formuliert: Es sollen Mittel und Wege gesucht werden, um die kommende Bebauung, die allmähliche Umgestaltung der bestehenden Bebauung und die Landschaftsgestaltung in den Dienst einer planmässigen Boden- und Baupolitik zu stellen. Für diese ist das Ziel die langfristige Umwandlung der jetzigen ungeordneten und unbefriedigenden Bebauung in einen der wirtschaftlichen Bedeutung des Wettbewerbsgebietes entsprechend geordneten und schönen Ortsaufbau.

Folgende allgemeine Probleme wurden den Planern zur Bearbeitung übertragen:

1. Für welche Bevölkerungszahl ist Vorsorge zu treffen?
2. Welches Land soll der weitern Bebauung überlassen und wie soll die Bebauung geregelt werden? (Neuzeitliches Baureglement.)
3. Welche Gebiete sind der Landwirtschaft zu reservieren und wo sind neue landwirtschaftliche Siedlungen vorzusehen? (Melioration der Thurebene.)
4. Wo sind billige Arbeitersiedlungen vorzusehen, die eine weitgehende Selbstversorgung ermöglichen? (Kriegsbedingte Tendenzen.)

5. Wie sollen die Industrie- und die Wohngebiete zueinander geordnet werden? Welches Land ist der Erweiterung der bestehenden Industrien zu reservieren und wo sind Gewerbebetriebe und Läden zu plazieren? (Diese Fragestellung ist etwas zu eng, da sie die Ansiedlung neuer Industrien nicht erwähnt.)
6. Wie ist der Verkehr zu regeln? Wie, in welchen Dimensionen und in welchen Etappen ist das Strassen- und Wegnetz weiter auszubauen und umzubauen? Praktische Verkehrsverbindungen zwischen den einzelnen Baugebieten und den Nachbargemeinden.

Im weitern wurden 23 Sonderprobleme aufgeworfen, von denen nur einige erwähnt seien:

Verschiedene Quartierbaupläne; Verbesserung der Zugangsverhältnisse zum neu projektierten Bahnhof; Geleiseanschluss der vier grössten Industrieunternehmen; Erschliessung schöner Landschaftspunkten und Reservierung von schönen Aussichtspunkten; zweckmässiger Anschluss der drei Uzwil an die Autostrasse Gossau—Wil; Fest- und Sportplätze; Gestaltung des heute verunstalteten Kirchplatzes in Henau; Verbesserung unschöner, das Dorfbild störender Bauten; Erhaltung alter, schutzwürdiger Bauwerke; Gestaltung und Erhaltung von Dorfplätzen; Verbesserung gefährlicher Verkehrspunkte etc.

Durch Zusammentragung aller die Gemeinde beschäftigenden Bau- und Gestaltungsprobleme entstand ein reichhaltiger Aufgabenkatalog.

VI. Die Kosten des Wettbewerbes

Die Erstellungskosten der Planunterlagen betrugen	19 495.10
Sie reduzierten sich durch einen Beitrag des Bundes von Fr. 8067.05, durch Belastung der Güterzusammenlegung und der Grundbuchvermessung, sowie durch Verkauf von Plänen für die Ortsplanung selber auf	6 000.—
Preise, Ankäufe, Entschädigungen . . .	19 500.—
Preisgericht	8 128.10
Diverse Auslagen	1 560.70
Totalkosten	35 238.80
Subventionen von Bund und Kanton	11 550.—
Fester Beitrag der Gemeinde Oberuzwil	4 150.—
Beiträge der Dorfkorporatio- nen	7 855.50
Nettokosten für die Gemeinde Henau	11 783.30

VII. Erfolg des Wettbewerbes

Der Wettbewerb wurde am 1. November 1945 eröffnet. Die Wettbewerbsarbeiten mussten spätestens am 31. Mai 1946 abgeliefert werden. Es stand den Planern somit ein halbes Jahr zur Verfügung.

Verlangt wurde von jedem Wettbewerbsteilnehmer:

1. Ein Uebersichtsplan 1:25 000. Dieser musste die Hauptverkehrslinien und die Baugebiete enthalten.
2. Der Zonenplan 1:5000 hatte die verschiedenen Bauzonen, die Industrie- und Gewerbezonen, die landwirtschaftlichen Zonen und die Freiflächen darzustellen. Er war gedacht als juristisches Instrument, als Bauordnungsvorschlag in Planform.
3. Der Bildplan 1:2000 für jedes der vier der Planung unterstellten Dörfer. Er musste das Strassen- und Wegnetz, die Bebauung, die Frei- und Waldflächen etc. detailliert enthalten und sollte möglichst anschaulich nach einer vorgeschriebenen Farbenskala die durch die Planung erstrebte Neuordnung der Dörfer und ihrer Umgebung zum Ausdruck bringen.
4. Der Erläuterungsbericht in Planform hatte durch Skizzen, Schemapläne und Stichworte die Absichten der Projektverfasser hervorzuheben und zu verdeutlichen und sollte auch einen generellen Vorschlag für eine Bauordnung enthalten.

Insgesamt haben 41 Fachleute die Unterlagen verlangt. Der Wettbewerb begegnete also erheblichem Interesse. (Auffallen musste allerdings, dass die Kantone St. Gallen, Appenzell, Thurgau nur schwach oder gar nicht vertreten waren. Das überwältigende Kontingent der Interessenten stellte Zürich. Es kommt damit meines Erachtens zum Ausdruck, dass der Plangedanke in der Ostschweiz noch nicht tief Wurzel geschlagen hat. Leider! Die Notwendigkeit, die Planungsidee in das Volk und namentlich in behördliche Kreise hinauszutragen, liegt auf der Hand.) Eingegangen sind nur 23 fertige Arbeiten. 18 Fachleute haben somit ihre ursprüngliche Absicht, am Wettbewerb Uzwil teilzunehmen, aus irgend welchen Gründen nicht ausgeführt. Immerhin war der Erfolg rein zahlenmäßig befriedigend, und eine Fülle von Anregungen bot dem Preisgerichte während sechs Tagen Stoff zu intensiven Auseinandersetzungen und Diskussionen.

VIII. Prüfung, Sichtung und Wertung der Wettbewerbsarbeiten

Nach Abschluss der Wettbewerbsperiode wurden sämtliche 23 Projekte in der Reihenfolge ihres Einganges, versehen mit Kennziffern, in einem grossen Saale des alten Spinnereigebäudes in Niederuzwil übersichtlich ausgestellt. Das Zentralbüro der schweizerischen Vereinigung für Landesplanung unterzog sie zunächst einer formellen Vorprüfung und stellte fest, dass kein Projekt derart gewichtige Programmverstösse aufwies, die eine Eliminierung a priori rechtfertigen würden. Dagegen musste konstatiert werden, dass 15 der 23 Projekte mehr oder weniger schwere Verstösse gegen die im Wettbewerbsprogramm ausdrücklich verlangte Darstellungsart aufwiesen. Diese über Erwarten grosse Disziplinwidrigkeit provozierte eine Rüge des Preisgerichtes.

Das Preisgericht setzte sich aus vier Fach- und drei Laienrichtern zusammen. An den Beratungen nahmen auch die drei Ersatzrichter teil. Die Zusammensetzung erwies sich meines Erachtens als

glücklich. An sechs vollen, arbeitsreichen Tagen wurde eine sehr gründliche Prüfung aller Arbeiten vorgenommen. Die Zusammenarbeit spielte von der ersten bis zur letzten Stunde reibungslos. Die Diskussionen waren sachlich und sichtbar vom Willen getragen, eine objektive Wertung aller Projekte durchzuführen. Auf Einzelheiten der Prüfungsmethode kann hier nicht eingetreten werden. Zunächst kam das Prinzip der negativen Selektion zur Anwendung, indem durch eine erste Prüfung sieben Projekte ausgeschieden wurden, die im allgemeinen unzulängliche Arbeiten darstellten. In einem zweiten Prüfungsverfahren wurden fünf weitere Projekte ausgeschieden, die wohl einer akzeptablen Lösung der gestellten Aufgabe näher kamen, aber noch so viele Mängel aufwiesen, dass sie aus der engen Wahl ausgeschlossen werden mussten. Die verbleibenden elf Projekte wurden einer minutiösen Kritik und Durchleuchtung unterzogen, bis sich nach mannigfachen Abwägungen und Vergleichungen die Rangordnung herauskristallisierte, die im gedruckten Berichte des Preisgerichtes ihren wohl begründeten Niederschlag gefunden hat.

Die Planausstellung wurde in der Folge auch der Öffentlichkeit während 14 Tagen zugänglich gemacht, die ihr grosses Interesse entgegenbrachte, haben wir doch rund 1000 Besucher notiert. Zu bestimmten Stunden standen Mitglieder des Preisgerichtes für Führungen zur Verfügung. Sie mussten sich allerdings bemühen, viele falsche Vorstellungen des Publikums zu berichtigen und immer wieder darauf hinzuweisen, dass der Wettbewerb eben ein Ideenwettbewerb war und keine abschliessenden und verbindlichen Resultate produzieren konnte. Es ist dabei immer wieder deutlich geworden, wie viele Vorurteile noch weggeräumt werden müssen, um Verständnis und richtige Vorstellungen von dem zu wecken, was Ortsplanung ist und was sie nicht sein kann.

IX. Weiterführung der Planung nach dem Wettbewerbe

Am Schlusse seines Berichtes empfiehlt das Preisgericht, einen oder mehrere Verfasser der prämierten Projekte mit der Weiterbearbeitung der Planung zu betrauen. Unsere Behörde hat den einstimmigen Beschluss gefasst, dieser Empfehlung Folge zu leisten. Sie hat zunächst eine Planungskommission geschaffen, die sich weiterhin mit der gesamten Planungsfrage befasst. Sie hat sodann die drei Träger des ersten Preises und den den vierten Rang besetzenden ortsansässigen Architekten mit der weiteren Bearbeitung der Sache betraut. Bereits liegt ein

umfangreiches, gut durchdachtes Arbeitsprogramm vor, dessen Ziel die Aufstellung eines verbindlichen Richtplanes, eines Zonenplanes, eines Etappenplanes und einer neuen Bauordnung ist. Außerdem sollen vorläufig für zwei der bevorzugtesten Baugebiete Quartierbaupläne erstellt werden. Es müssen zur Erreichung dieser Ziele weitere Fr. 40 000.— flüssig gemacht werden. Die Belastung wiegt deswegen heute schwerer, weil der Bund seine Beihilfe unter dem Drucke der Anti-Subventionitis verweigert. Sparen ist wohl gut, aber ob auf weite Sicht wirklich gespart ist, wenn gerade bei der Finanzierung der Planung gespart wird, darf man mit Fug und Recht bezweifeln. Sei dem, wie ihm wolle, wir sind entschlossen, die Planung weiterzuführen. Bereits haben unsere Dorfkorporationen bescheidene Beitragsleistungen zugesichert. Auch die Bürgerversammlung hat am 24. April den von ihr verlangten Kredit für die Weiterführung und den Abschluss der Ortsplanung nach gründlicher Aufklärung bewilligt. Es mussten eine Reihe von Vorurteilen überwunden werden. Die Einsicht in das Wesen der Planung fehlt noch bei allzuvielen, der erforderliche Weitblick mangelt weithin, und wenn man nicht auf ein konkretes, für alle Blicke fassbares Werk hinweisen kann, das am Ende dastehen wird, so übersteigt das die Einbildungskraft manches wackern Mitbürgers, und er sagt sich: Für blosse Spielereien sind mir meine Steuerbatzen zu kostbar... Ich sehe die Sache allerdings etwas anders. Wenn man Arbeitsbeschaffungsprojekte für rund neun Millionen Franken in der Schublade hat — sind dann vierzig- oder fünfzigtausend Franken zuviel, allein zur Überprüfung der Frage, ob keine Fehlinvestition öffentlicher Mittel vorgesehen ist, losgelöst von all dem, was die Ortsplanung sonst an positiven Werten zu schaffen in der Lage ist?

Unsere Behörde wird alles daran setzen, das vorgesteckte Ziel zu erreichen. Sie wird nichts unterlassen, den Willen der Gemeinde, ihr künftiges bauliches Schicksal nicht mehr dem blinden Zufall zu überlassen, sondern aus dem Chaos herauszukommen, zu fördern und zu stärken, weil sie zutiefst davon überzeugt ist, dass Planlosigkeit und Verwilderung in der baulichen Fortentwicklung unserer Dörfer und Städte für unsere und für die nächsten Generationen Verluste in finanzieller, ästhetischer und selbst in moralischer Beziehung mit sich bringen werden, die alle unsere heutigen Opfer für eine vernünftige Planung im kleinen und im grossen um ein Vielfaches überwiegen. Wirkliche Einsicht und vernünftiger Sparwillen werden deshalb allerorten für die Idee der Planung einstehen.

Ortsplanungs-Wettbewerb Uzwil (St. Gallen)

Dieser Wettbewerb fand in der ersten Hälfte des Jahres 1946 statt. Das auf den nachfolgenden Seiten 83—87 publizierte Projekt erhielt den ersten Preis. Seine Verfasser sind: Rolf Haessig, Architekt, Zürich; Jakob Hunziker, Architekt SIA, Zürich; Rolf Meyer, Architekt SIA, Zürich; Christian Hunziker, Architekt, Zürich (Mitarbeiter).

Im Mai 1947 erhielt folgende Arbeitsgruppe den Auftrag zur Durchführung der Ortsplanung: Rolf Haessig, Architekt, Zürich; Jakob Hunziker, Architekt SIA, Zürich; Rolf Meyer, Architekt SIA, Zürich; Hans Denzler, Architekt, Uzwil.



Ortsplanungs-Wettbewerb Uzwil (St. Gallen)

Erstprämiertes Projekt (Bildplan). Es zeichnet sich aus durch eine klare Trennung von Baugebiet zur umgebenden Landwirtschaft. Die neuen Siedlungsgebiete sind klar geformt und ergänzen die bestehende Bebauung zu einer in sich geschlossenen Ortschaft. Dieser Plan bedeutet ein ideales Zukunftsbild, das nur durch eine bewusste Überwachung der Bauentwicklung erreicht werden kann.

GRUNDZÜGE EINER BAUORDNUNG

Legende zum Zonenplan rechts

INDUSTRIEZONE

Soll der Industrie volle Entfaltungsmöglichkeiten im Rahmen der geltenden Gesetze (ZGB, Fabrikgesetz usw.) gewähren unter Verzicht auf alle jene Vorschriften, die auf Wohnbau zugeschnitten sind.

- Firsthöhe jedoch beschränken (wegen benachbarten Wohngebieten):
in Teilzone Oberuzwil-Dorf auf Kote 677,5 m über Meer
in Teilzone Oberuzwil-Bahn auf Kote 667,5 m über Meer
in Teilzone Uzwil-Nord 15 m } über O.K. proj. Industrie
in Teilzone Uzwil-Süd 12 m } stiegeleise längs Uze
- Erstellung und Vergrösserung zonenfremder Gebäude (Wohnhäuser!) verbieten, Ausnahme: Wohnungen für standortgebundenes Betriebspersonal.

WOHNZONEN

Dienen der Schaffung gesunder Heimstätten, wobei nicht nur an die physische, sondern auch an die psychische Gesundheit zu denken ist.

Wohnzonen	Ge- schoss- zahlen	Ge- bäude- höhen	First- höhen	Kleiner Grenz- abstand	Grosser Grenz- abstand	Aus- nutzung (netto)
	max.	max.	max.	min.	min.	max.



MEHRFAMILIENHAUSZONE 3 10m 14m 4,5m 1 H* 0,55



EIN- U. ZWEIFAM.HAUSZONE 2 7m 11m 4,0m 2 H 0,24



EINFAMILIENHAUSZONE 1 4m 8m 3,5m 3 H 0,16



VILLENZONE 2 7m 11m 10m 2 H 0,06

*) H = ausgeführte Gebäudehöhe

- Zusammenbauen: Doppelhäuser, wenn gleichzeitig erstellt, zulassen; Reihenhäuser nur nach „Quartierplan“. Villenzone nur Einzelhäuser.
- Dachausbau ohne Dachdurchbrechungen im Rahmen besonderer Vorschriften über Belichtung, Belüftung, Raumhöhen usw. zulassen.
- Untergeschosse, soweit topographisch gerechtfertigt, im Rahmen besonderer Vorschriften über Hygiene zulassen, jedoch höchstens ein Untergeschoss! An steileren Hängen besondere Massnahmen (z. B. Staffelung, beschränkte Bauhöhe, Auffüllungen). Abgrabungen zur Steigerung der Ausnutzung verbieten.
- Dachgestaltung: Nur ziegelgedeckte Sattel- oder Walmdächer mit Neigungen zwischen 35 und 45° n. T. ohne Dachdurchbrechungen. Ausnahmen für architektonisch begründete Aufbauten und kleine Belüftungs- und Belichtungsvorrichtungen (z. B. liegende Dachfenster).
- Grenzabstände: Kleiner Grenzabstand auf kürzerer, grosser Grenzabstand auf längerer Gebäudeseite. Zusatz 1/2 der Mehrlänge über 12 bzw. 18 m. Abstand von Bachläufen min. 10 m.
- Gebäudeabstand: Summe der Grenzabstände.
- Gebäude- und Firsthöhe: vom „Niveaupunkt“ aus gemessen (Schwerpunkt der Gebäudefläche auf dem gewachsenen Boden).
- Störende gewerbliche Betriebe in die Gewerbe- oder in die Industriezone verweisen.

GEMISCHTE WOHN- UND GEWERBEZONE

Bestimmt für kleinere, wenigstörende Gewerbebetriebe und zugehörige Wohnungen. Gewerbe z. T. in eigenen Nebenbauten untergebracht.

- Wohnhäuser höchstens 3geschossig gemäss Mehrfamilienhauszone, gewerbliche An- u. Nebenbauten nur eingeschossig.
- Max. Ausnutzung für Wohnzwecke 0,40, für gewerbliche Zwecke 0,30, total 0,70.



DORFKERNZONE

Nicht im Sinne des „museumhaften“ Schutzes, sondern als aktiver Beitrag zur harmonischen Gestaltung, und zwar auch Neu-Gestaltung (daraum Dorfkernzone auch beim neuen Bahnhofplatz!).

- Bauen wird weniger durch Verordnungen, dafür mehr durch generell verbindliche Pläne und Modelle (Gesamtprojekte) geregelt.
- Wenn nötig Begutachtung der Baugesuche durch Experten oder Natur- und Heimatschutzkommision.



GRÜNZONE

Zum Schutz der bestehenden und zur Reservierung künftiger Grünflächen. Zone des besonderen öffentlichen Interesses.

- Nur Gebäude von öffentlichem Interesse zulassen, nach besonderen Bestimmungen von Fall zu Fall.
- Expropriationsrecht der Gemeinde, Heimschlagsrecht des Privaten.
- Veränderungen an zonenfremden Gebäuden gegen Revers zulassen, wenn keine Steigerung der Ausnutzung damit beabsichtigt wird.



LAND- UND FORSTWIRTSCHAFTSZONE

Schutz der landwirtschaftlichen Produktion vor Bau- und Bodenspekulation, zerstreuter Bebauung, finanzieller Belastung durch nichtlandwirtschaftliche Massnahmen (Versteuerung als Bau-land, Strassen-, Kanalisationsbeiträge usw.).

- Nur Gebäude für land- und forstwirtschaftliche Zwecke zulassen.
- Landw. Wohnhäuser gemäss Ein- und Zweifamilienhaus-Zone, Oekonomiegebäude ohne besondere Vorschriften.
- Gebäude von öffentlichem Interesse zulassen nach Bestimmungen von Fall zu Fall.



LANDSCHAFTSSCHUTZZONE

Land- und Forstwirtschaftszone mit besonderen Schutzzvorschriften zur Erhaltung — und Verbesserung — des Landschaftsbildes. Starker Eingriff, daher nur für landschaftlich wichtige, gefährdete Gebiete.

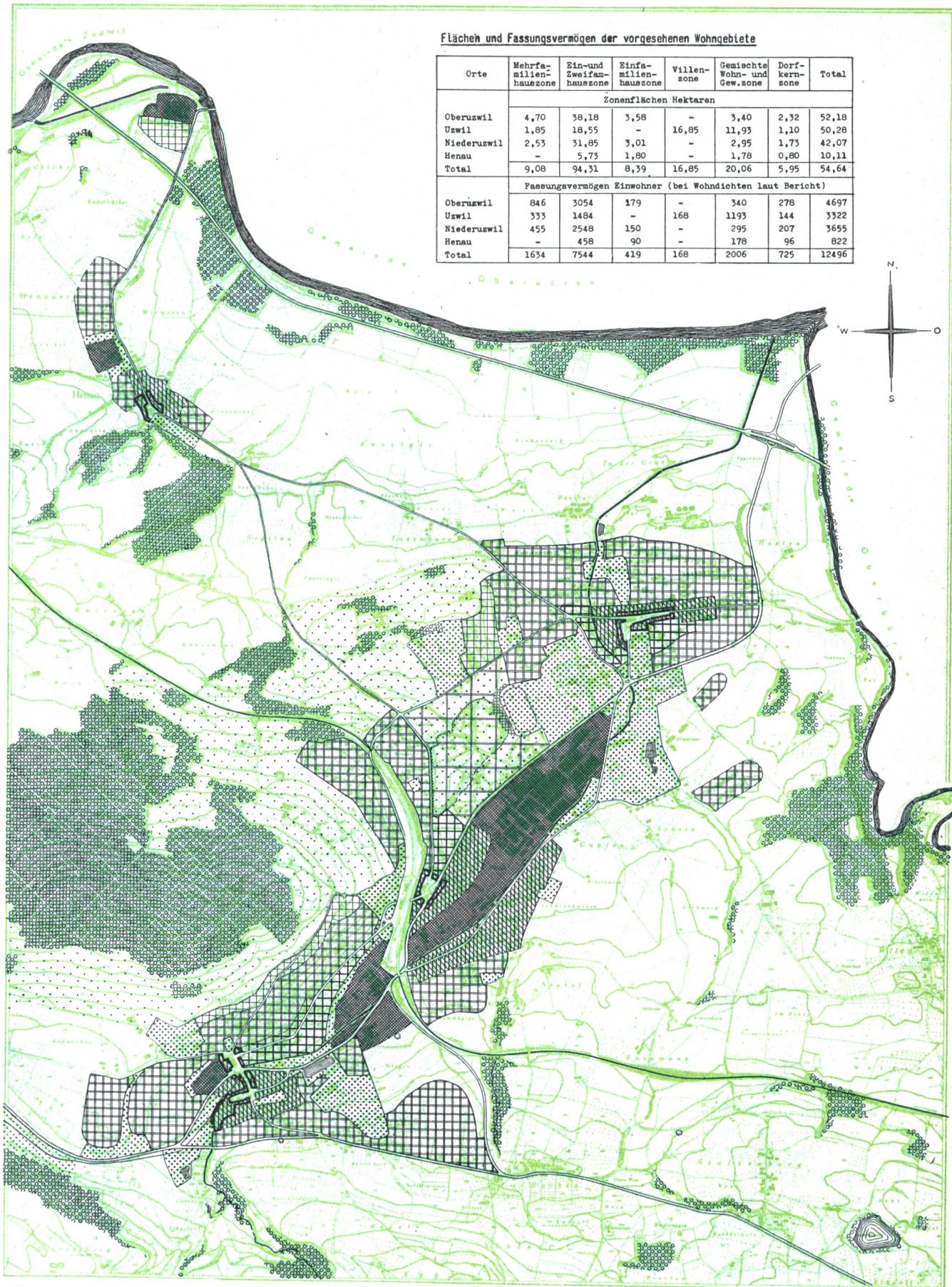
- Für alle Massnahmen, die das Landschaftsbild beeinflussen, wie Beseitigung von Pflanzen, ferner Hoch- und Tiefbauten aller Art, wie auch Einfriedigungen, Freileitungen, Ufer und Bachverbauungen, Bodenverbesserungen, Terrainveränderungen usw. Bewilligung erforderlich. Ausnahme: Bestellung von Wald, Feld und Garten.
- Bewilligung verweigern, wenn Landschaftsbild beeinträchtigt würde.
- Im übrigen gleiche Vorschriften wie Land- und Forstwirtschaftszone.

Ortsplanungs-Wettbewerb Uzwil (St. Gallen)

Die Legende zum Zonenplan gab den Verfassern des erstprämierten Projektes den Anlass, die Grundzüge einer Bauordnung auszuarbeiten und übersichtlich darzustellen.

ZONENPLAN

Original: 1:5000 schwarz-weiss



Ortsplanungs-Wettbewerb Uzwil (St. Gallen)

Der Zonenplan bedeutet die bildliche Darstellung der Bauordnung. Die Legendum zu diesem Plan war allen Teilnehmern vorgeschrieben und sie mussten sich an die von der VLP ausgearbeiteten Normen halten.