

**Zeitschrift:** Neue Wege : Beiträge zu Religion und Sozialismus  
**Herausgeber:** Vereinigung Freundinnen und Freunde der Neuen Wege  
**Band:** 103 (2009)  
**Heft:** 9

**Artikel:** Die Umsetzung der Konvention 169 der Internationalen Arbeitsorganisation zur Verbesserung der indigenen Völker in Guatemala  
**Autor:** Heer, Ueli  
**DOI:** <https://doi.org/10.5169/seals-390075>

### **Nutzungsbedingungen**

Die ETH-Bibliothek ist die Anbieterin der digitalisierten Zeitschriften auf E-Periodica. Sie besitzt keine Urheberrechte an den Zeitschriften und ist nicht verantwortlich für deren Inhalte. Die Rechte liegen in der Regel bei den Herausgebern beziehungsweise den externen Rechteinhabern. Das Veröffentlichen von Bildern in Print- und Online-Publikationen sowie auf Social Media-Kanälen oder Webseiten ist nur mit vorheriger Genehmigung der Rechteinhaber erlaubt. [Mehr erfahren](#)

### **Conditions d'utilisation**

L'ETH Library est le fournisseur des revues numérisées. Elle ne détient aucun droit d'auteur sur les revues et n'est pas responsable de leur contenu. En règle générale, les droits sont détenus par les éditeurs ou les détenteurs de droits externes. La reproduction d'images dans des publications imprimées ou en ligne ainsi que sur des canaux de médias sociaux ou des sites web n'est autorisée qu'avec l'accord préalable des détenteurs des droits. [En savoir plus](#)

### **Terms of use**

The ETH Library is the provider of the digitised journals. It does not own any copyrights to the journals and is not responsible for their content. The rights usually lie with the publishers or the external rights holders. Publishing images in print and online publications, as well as on social media channels or websites, is only permitted with the prior consent of the rights holders. [Find out more](#)

**Download PDF:** 14.01.2026

**ETH-Bibliothek Zürich, E-Periodica, <https://www.e-periodica.ch>**

## Die Umsetzung der **Konvention 169** der Internationalen Arbeits- organisation zur Verbesse- rung der indigenen Völker in Guatemala

• Seit dem Friedensschluss in Guatemala im Jahre 1996 hat sich die Situation für die indigenen Völker weniger verändert, als hätte erwartet werden können. Natürlich variieren die Meinungen über die Fortschritte, je nachdem, wen man befragt: die verschiedenen indigenen Organisationen oder die Mitarbeiter der Regierung. Die Lage ist nach wie vor angespannt. Der Rassismus bringt de facto eine Zweiklassengesellschaft mit sich, die vor allem die indigene Bevölkerung ausgrenzt. Ausgeschlossen wird sie nicht nur vom materiellen Luxus, den sich ohnehin nur wenige hundert reiche Familien leisten können. Vielmehr fehlt es den circa 4,4 Millionen Indigenen an ganz profanen Dingen: Sie haben keinen Zugang zum guatemaltekischen Recht, zu einer vernünftigen Ausbildung, zu Land und zum Gesundheitssystem. Zudem fehlt ihnen die Möglichkeit, politisch die Zukunft des Landes mitzubestimmen.

Die Internationale Arbeitsorganisation (ILO) hat ein Rechtsinstrument geschaffen, das den indigenen Völkern weltweit die Möglichkeit gibt, ihre Situation in den jeweiligen Ländern zu verbessern: die ILO-Konvention 169. Sie ist das umfassendste völkerrechtliche Abkommen zum Schutz indigener Völker und die einzige völkerrechtliche Norm,

welche die Rechte der Indigenen anerkennt und den Regierungen entsprechende Mindeststandards auferlegt. Obwohl die Konvention sich an rund 300 Millionen Menschen richtet, wurde sie bisher nur von 20 Ländern unterzeichnet, darunter auch Guatemala. Die einzelnen Artikel der ILO-Konvention 169 fordern von den Regierungen Massnahmen wie beispielsweise die Verbesserung der Lage der indigenen Völker bezüglich Grund und Boden, Anwerbungs- und Beschäftigungsbedingungen, Berufsbildung oder bezüglich ländlichem Gewerbe. Wichtige Punkte sind ausserdem die soziale Sicherheit und das Gesundheitswesen, das Bildungswesen sowie die grenzüberschreitende Zusammenarbeit.

Guatemala hat die ILO-Konvention 169 im Jahr 1996 ratifiziert. Die Fortschritte der Unterschriftsländer prüft jedes Jahr ein Expertenausschuss namens Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations (CEACR). Er kann besondere Probleme herausgreifen und zusätzliche Informationen anfordern. Im Jahr 2008 bezogen sich die Vorschläge der CEACR vor allem auf verschiedene Punkte der Landfrage, die für die indigenen Völker existenzielle Bedeutung hat. Das Komitee beanstandete, dass die indigenen Völker nicht konsultiert wurden bei Voruntersuchungen von Firmen, die auf indigenem Territorium Mineralien wie Nickel abbauen wollten. Der Staat stand dabei unmittelbar in der Verantwortung. Viele Megaprojekte wie Wasserkraftwerke und Minen brauchen geeignetes Land, das oft im Besitz der indigenen Bevölkerung war oder ist. Meist schliesst der Staat mit den jeweiligen Bergbaugesellschaften Verträge über Landabtretungen ab, ohne dabei die indigenen Völker zu konsultieren.

Gemäss der UNO-Unterorganisation UNDP (United Nations Development Programme) stockt die Landreform noch immer. So sind über 50 Prozent

des Landes in Guatemala nicht registriert. Für den fortlaufenden Friedensprozess wäre es dringend nötig, Lösungen für die Landfrage zu erarbeiten. Gemäss dem Bericht der UNDP gibt es drei grundsätzliche Streitigkeiten in der Landfrage in Guatemala. Erstens: Es ist oft nicht klar, wem welches Land gehört. Nachdem in den Kriegsjahren Land enteignet und anderen «legal» verkauft wurde, gibt es oftmals zwei oder mehr Anspruchssteller auf dieselben Landparzellen. Die UNDP schätzt, dass solche Dispute fast 64 Prozent der gesamten Auseinandersetzungen über die Landfrage ausmachen. Zweitens: Die Landbesetzungen von organisierten Bauern bilden weitere 16% der Auseinandersetzungen. Die Bauern wollen durch die Besetzungen den Staat auf ihre Situation aufmerksam machen. Und drittens: Ca. 14 Prozent der Auseinandersetzungen sind Streitereien über die Grenzen einzelner Landgüter. Diese Streitigkeiten werden unter Individuen, unter ganzen Gemeinden oder zwischen Gemeinden und Individuen ausgetragen. Aber auch zwischen Dörfern und/oder einzelnen Departementen wird offiziell über die Grenzziehung der Ländereien gestritten. Dies, weil in der Geschichte Guatemalas die Grenzziehungen oftmals revidiert, neu gemacht und wieder verworfen wurden. So ist heute unklar, wie genau die Grenzen zwischen verschiedenen Landbesitztümern verlaufen.

Viele indigene Organisationen sind enttäuscht, wie wenig sich seit der Ratifikation der ILO-Konvention 169 in Guatemala verändert hat. Nicht nur in der Landfrage, auch in vielen anderen Bereichen wie Gesundheit, Bildung, Justiz und politisches Mitbestimmungsrecht werden die Indigenen diskriminiert. Und sie werden nach wie vor selten in die Regierungsgeschäfte einbezogen. Präsident Colom hat nur einen einzigen Indigenen zum Minister ernannt: Jerónimo Lancerio. Zwar gibt es einige staatliche Institutionen, die sich um die Ein-

haltung der ILO-Konvention 169 kümmern, wie zum Beispiel die CODISRA (Comision Presidencial contra la Discriminación y el Racismo contra los Pueblos Indígenas). Eine vertrauliche Aussage des indigenen Ministers Lancerio mir gegenüber zeigt aber, dass die Regierungsmitglieder selbst diese Institution nicht ernst nehmen. Auf meine Frage, warum die (präsidiale!) Kommission CODISRA, die seinem Ministerium angegliedert ist, kaum mehr zu Kabinettsitzungen eingeladen werde, antwortete er: «Weil sie nichts zu berichten haben. Weil sie nichts tun, und weil sie zu faul sind, um etwas zu tun.» Derartige Aussagen lassen wenig Hoffnung auf eine tatsächliche Förderung der indigenen Völker im guatemalteckischen Staat. ●

Weitere Infos: CEACR, Bericht 2008, [www.ilo.org](http://www.ilo.org)

**Offener Brief des Friedensnobelpreisträgers Adolfo Perez Esquivel an die Kirchen in Honduras und an Kardinal Oscar Andrés Rodríguez zum**

## Staatsstreich in Honduras

• Der Staatsstreich in Honduras, ausgeführt mit Hilfe des Militärs und seiner Komplizen, hat zu Ermordungen geführt, zu Hunderten von Verhaftungen, zu verfolgten und verhafteten Journalisten – die Menschenrechte werden verletzt.

Diese Situation veranlasst mich, dich, Kardinal Oscar Rodríguez und Diktator Micheletti und seine Verbündeten zu fragen: Ist es das, was ihr angestrebt habt?