

Zeitschrift: Horizonte : Schweizer Forschungsmagazin
Herausgeber: Schweizerischer Nationalfonds zur Förderung der Wissenschaftlichen Forschung
Band: - (2006)
Heft: 71

Artikel: Der Schweizer Pass will verdient sein
Autor: Vonmont, Anita
DOI: <https://doi.org/10.5169/seals-557276>

Nutzungsbedingungen

Die ETH-Bibliothek ist die Anbieterin der digitalisierten Zeitschriften auf E-Periodica. Sie besitzt keine Urheberrechte an den Zeitschriften und ist nicht verantwortlich für deren Inhalte. Die Rechte liegen in der Regel bei den Herausgebern beziehungsweise den externen Rechteinhabern. Das Veröffentlichen von Bildern in Print- und Online-Publikationen sowie auf Social Media-Kanälen oder Webseiten ist nur mit vorheriger Genehmigung der Rechteinhaber erlaubt. [Mehr erfahren](#)

Conditions d'utilisation

L'ETH Library est le fournisseur des revues numérisées. Elle ne détient aucun droit d'auteur sur les revues et n'est pas responsable de leur contenu. En règle générale, les droits sont détenus par les éditeurs ou les détenteurs de droits externes. La reproduction d'images dans des publications imprimées ou en ligne ainsi que sur des canaux de médias sociaux ou des sites web n'est autorisée qu'avec l'accord préalable des détenteurs des droits. [En savoir plus](#)

Terms of use

The ETH Library is the provider of the digitised journals. It does not own any copyrights to the journals and is not responsible for their content. The rights usually lie with the publishers or the external rights holders. Publishing images in print and online publications, as well as on social media channels or websites, is only permitted with the prior consent of the rights holders. [Find out more](#)

Download PDF: 28.01.2026

ETH-Bibliothek Zürich, E-Periodica, <https://www.e-periodica.ch>

Der Schweizer Pass will verdient sein

Nirgendwo sonst in Europa müssen Ausländer bis zur Einbürgerung so lang im Land gelebt haben wie in der Schweiz. Innerhalb der Schweiz variieren die Einbürgerungshürden je nach Region beträchtlich, zeigt eine Studie der Universität Bern.

von ANITA VONMONT
ILLUSTRATION CHRISTOPHE VORLET

Die Schweiz gehört in Europa zu den Ländern mit dem höchsten Ausländeranteil. Doch die hohe Quote von rund 20 Prozent ist zu einem Grossteil hausgemacht: In keinem anderen europäischen Land dauert es nämlich so lang, bis aus «Ausländern» «Eingeborene» werden, wie in der Schweiz. Zwölf Jahre muss jemand hier gelebt haben, bevor er oder sie beim Bund den Schweizer Pass beantragen kann. Im EU-Durchschnitt sind es knapp sieben Jahre. Zuweilen dauert es in der Schweiz auch 15 Jahre und länger, denn über Einbürgerungen entscheiden nicht nur die Bundesbehörden, sondern – ein weiteres Unikum in Europa – zusätzlich noch die Kantone und die Gemeinden. Und bereits bringen vor dem Wahljahr 2007 politische Parteien wie die Schweizer Demokraten und die SVP Volksinitiativen ins Spiel, die das Einbürgerungsrecht auch auf nationaler Ebene verschärfen sollen.

Immer fremdenfeindlicher?

Wird die Schweiz immer fremdenfeindlicher?, lässt sich fragen. «Das ist schwer zu beurteilen», meint die Historikerin Brigitte Studer, die zusammen mit Gérald Arlettaz die Einbürgerungspraxis in der Schweiz während der letzten 130 Jahre sowie den damit einhergehenden öffentlichen Diskurs untersucht hat. «Seit den 80er Jahren ist die Schweiz mit Neuerungen wie dem Doppelbürgerrecht oder dem bedingungslosen Beibehalten des

Bürgerrechts für Schweizerinnen, die einen Ausländer heiraten, liberaler geworden, als sie es vorher lange war. Zugleich wurde die Einbürgerung von hier geborenen Secondos, das *ius soli*, an der Urne dreimal abgelehnt.» Und neben einer liberalen Haltung, wie sie zu Ausländerfragen heute etwa in der Verwaltung, den Medien oder Sozialwissenschaften verbreitet ist, beobachtet Studer zugleich «einen xenophoben Diskurs, den es bereits in den 70er Jahren mit der Überfremdungsinitiative von James Schwarzenbach gab und den seither vor allem die SVP zum Beispiel mit manipulativen Abstimmungsplakaten politisch erfolgreich weiter verfolgt.»

Einbürgerungen waren lange fast ausschliesslich ein städtisches Phänomen. Die ländlichen Gemeinden sind damit erst seit wenigen Jahren konfrontiert, beleigt Studers Projekt aus dem Nationalen Forschungsprogramm «Integration und Ausschluss» (NFP 51). Ausser dem Stadt-Land-Unterschied gibt es aber auch Unterschiede zwischen den Städten, wie eine vertiefende Analyse der Städte Bern, Basel und Genf ergab. Die Stadt Bern beispielsweise «hat zwischen 1874 und 1990 fast neunmal weniger Leute aus dem Ausland eingebürgert als die Stadt Basel», sagt Erika Luce, eine der vier Projektmitarbeiterinnen. Basel verzeichnete in all diesen Jahren auch gesamt schweizerisch am meisten Einbürgerungen aus dem Ausland. Auf der gesetzlichen Ebene ist heute dagegen Bern am liberalsten. Denn hier gilt mittlerweile die «Integrationsvermutung», und anstelle der



Legislativbehörde oder des Stimmvolks entscheidet die Exekutivbehörde nach gesetzlichen Vorgaben, wer den Schweizer Pass erhält. In Genf wiederum sind die Wohnsitzgemeinden zwar ins Einbürgerungsverfahren einzbezogen, die Entscheide fällt aber in letzter Instanz die Genfer Kantonsregierung nach kanonalem Recht.

Integration statt Assimilation

«In der Praxis sind heute alle drei Städte ähnlich liberal», fasst Projektmitarbeiterin Anima Gidkov zusammen: «Auch Basel und Genf, die keine Integrationsvermutung im Gesetz haben, gehen in den Verfahren prinzipiell von der Integration von Einbürgerungskandidaten aus und nicht mehr von der Assimilation.» Integration meint heute einen gegenseitigen Prozess, wie ihn das kürzlich angenommene (für Einbür-

gerungen allerdings nicht zuständige) neue Bundesgesetz über Ausländerinnen und Ausländer definiert: Die Offenheit der schweizerischen Bevölkerung ist dabei ebenso gefragt wie die Integrationsbereitschaft der Ausländerinnen und Ausländer, von denen vor allem verlangt wird, dass sie die rechtsstaatliche Ordnung und die demokratischen Prinzipien befolgen, eine Landessprache erlernen und den Willen zur Teilnahme am Wirtschaftsleben und zum Erwerb von Bildung bekunden. Die Assimilation dagegen – sie galt in der von Überfremdungsangst geprägten Zeit zwischen dem Ersten Weltkrieg und den 1970er Jahren in der ganzen Schweiz als Einbürgerungskriterium – verlangt eine einseitige und weiter gehende, auch kulturelle Anpassung ans «Schweizerische», wobei die Definitionen je nach Zeitschwung änderten. «Nicht schweizerisch» bedeutete mal «jüdisch», mal «nicht gesund» oder heute – von der Assimilation gehen nach wie vor verschiedene ländliche Gemeinden aus – «kosovarisch».

Unterschiedliche Prinzipien

Zu definieren, was schweizerisch ist und was nicht, sagt Brigitte Studer, sei eine von zwei massgeblichen Wirkungen, welche die Einbürgerung in den letzten 130 Jahren hatte. Zugleich sei sie auch «ein Mittel, um zu bestimmen, wer Zugang hat zu welchen Rechten». So ist noch heute die Sozialhilfe Domäne der Gemeinden. Jene achten daher genau, ob jemand der Gemeinde zur Last fallen könnte. Und Fürsorgebezüger werden oft nicht eingebürgert. Die Gemeinden seien im dreistufigen Schweizer Einbürgerungsverfahren die Instanz, welche «am ehesten subjektive Einschätzungen beginnigen», so Studer. «Zum Beispiel mittels «Assimilations»-Kriterien oder anonymer Abstimmungsent-scheide». Für Einbürgerungen in der Schweiz bedeutet dies: Auch wenn heute der Bund, die meisten Kantone und die grossen Städte vom Integrationsprinzip ausgehen und ihre Verfahren verrechtlicht haben, bleiben die Einbürgerungsmöglichkeiten im Land klar eingeschränkt, solange zahlreiche Gemeinden einen anderen Kurs verfolgen. ■

Unpolitisch einbürgern

Im Sinne einer effizienteren Einbürgerungspraxis, die Willkür und subjektive Entscheide ausschliesst, macht die Forschungsgruppe des NFP 51 folgende Empfehlungen:

Einheitlichkeit: Es sollen gesamt schweizerisch einheitliche und klare Einbürgerungsbestimmungen gelten. **Kein politischer Akt:** Das Einbürgerungsverfahren soll, wie heute in ganz Europa außer der Schweiz üblich, zu einem Verwaltungsauftrag mit Begründungspflicht werden. **Integrationsvermutung:** Nachdem jemand eine bestimmte, gesetzlich festgelegte Zeit in der Schweiz gelebt hat, soll diese Person nicht mehr ihre Integration nachweisen müssen, sondern der Staat soll umgekehrt eine mögliche Nichtintegration nachweisen. **Reduzierte Wohnsitzfrist:** Die europaweit restriktivste 12-jährige Frist der Schweiz soll gesenkt werden. **Gemeinden nur angehört:** Die Gemeinden sollen im Einbürgerungsverfahren nicht entscheiden, sondern nur angehört werden.