

**Zeitschrift:** Habitation : revue trimestrielle de la section romande de l'Association Suisse pour l'Habitat

**Herausgeber:** Société de communication de l'habitat social

**Band:** 62 (1989)

**Heft:** 4

  

**Artikel:** La révision de la loi sur l'aménagement du territoire : une espérance déçue?

**Autor:** [s.n.]

**DOI:** <https://doi.org/10.5169/seals-128987>

### **Nutzungsbedingungen**

Die ETH-Bibliothek ist die Anbieterin der digitalisierten Zeitschriften auf E-Periodica. Sie besitzt keine Urheberrechte an den Zeitschriften und ist nicht verantwortlich für deren Inhalte. Die Rechte liegen in der Regel bei den Herausgebern beziehungsweise den externen Rechteinhabern. Das Veröffentlichen von Bildern in Print- und Online-Publikationen sowie auf Social Media-Kanälen oder Webseiten ist nur mit vorheriger Genehmigung der Rechteinhaber erlaubt. [Mehr erfahren](#)

### **Conditions d'utilisation**

L'ETH Library est le fournisseur des revues numérisées. Elle ne détient aucun droit d'auteur sur les revues et n'est pas responsable de leur contenu. En règle générale, les droits sont détenus par les éditeurs ou les détenteurs de droits externes. La reproduction d'images dans des publications imprimées ou en ligne ainsi que sur des canaux de médias sociaux ou des sites web n'est autorisée qu'avec l'accord préalable des détenteurs des droits. [En savoir plus](#)

### **Terms of use**

The ETH Library is the provider of the digitised journals. It does not own any copyrights to the journals and is not responsible for their content. The rights usually lie with the publishers or the external rights holders. Publishing images in print and online publications, as well as on social media channels or websites, is only permitted with the prior consent of the rights holders. [Find out more](#)

**Download PDF:** 27.12.2025

**ETH-Bibliothek Zürich, E-Periodica, <https://www.e-periodica.ch>**

## **Forêt et aménagement du territoire**

Le 29 juin 1988, le Conseil fédéral a transmis aux Chambres fédérales le message et le projet pour une nouvelle loi sur les forêts. Ce projet essaie de tenir compte, entre autres, du fait que les intérêts de la conservation de la forêt et ceux de l'aménagement du territoire sont convergents sur plusieurs points. La Fédération des urbanistes suisses (FUS) estime cependant que l'harmonisation entre le domaine de la forêt et celui de l'aménagement, telle qu'elle ressort de la troisième partie du projet, s'arrête à mi-chemin. En conséquence, la Fédération des urbanistes suisses (FUS) a fait parvenir une requête à la commission du Conseil des Etats chargée de l'examen préalable.

Dans sa requête, la Fédération des urbanistes suisses (FUS) propose en particulier une délimitation claire et définitive des limites forestières jouxtant les zones à bâtir, lors de l'élaboration des plans d'affectation des zones. Ces limites devraient être déterminées par les autorités forestières, puis fixées par le plan d'affectation; elles seraient contraignantes pour chacun et ne pourraient être remises en question ultérieurement. Ainsi, en dehors de ces limites, toute extension de la végétation arbustive ou forestière ne

pourrait plus être considérée comme forêt au sens de la loi.

C'est la seule manière d'empêcher que cette végétation soit délibérément détruite dans les zones d'urbanisation, ce qui se fait couramment aujourd'hui afin d'éviter qu'elle soit considérée un jour comme forêt. Avec sa proposition, la Fédération des urbanistes suisses (FUS) entend favoriser le maintien, dans le milieu bâti, de nombreuses aires de verdure et espaces plantés d'arbres, ainsi qu'améliorer la sécurité du droit.

En outre, la Fédération des urbanistes suisses (FUS) recommande l'indication, à l'intérieur des forêts, de zones d'affectation limitées dans le temps, lorsque celles-ci sont nécessaires pour l'exploitation des matériaux ou pour des décharges. En effet, la Fédération des urbanistes suisses (FUS) craint que le projet de loi permette une utilisation étendue de l'aire forestière à des fins de constructions ou d'installations permanentes, ce qui ne serait pas souhaitable pour la conservation de la forêt.

*Pour tous renseignements:*

*Jean-Daniel Urech, Lausanne,  
président de la FUS  
Tél. (021) 22 34 31*

## **La révision de la loi sur l'aménagement du territoire: une espérance déçue?**

Le débat public sur l'initiative Ville-Campagne a sensibilisé de larges couches de la population aux problèmes non résolus de l'utilisation de notre sol. C'est ainsi que tous les partis ont donné l'assurance, en cas de rejet de l'initiative, que ce refus ne devrait pas être interprété comme une acceptation de la situation actuelle; au contraire, il faudrait se mettre fermement à la tâche. A cet égard, l'aménagement du territoire joue, sans aucun doute, un rôle clé qui explique l'intérêt particulier de la révision de la loi sur l'aménagement du territoire, révision pour laquelle une commission d'experts a rendu publiques, en novembre dernier, ses propositions.

Conscient des grandes espérances suscitées par la révision de la LAT, le comité de la Fédération des urbanistes suisses (FUS) s'est réuni récemment en séminaire pour étudier les résultats obtenus. Il a reconnu le travail et les efforts fournis en vue de renforcer la pratique de l'aménagement du territoire; en revanche, il a dû constater que les propositions répondaient mal à son attente. Il semble que les experts de la commission n'aient pas réussi, pour diverses raisons, à s'entendre sur des solutions permettant de contribuer à améliorer la situation actuelle.

La version communiquée ne permet guère d'espérer une impulsion; on peut même craindre un retour en arrière en matière de conception de l'aménagement. C'est pourquoi le comité de la Fédération des urbanistes suisses (FUS) a relevé plusieurs points dont il attend des améliorations substantielles dans un projet de révision de la loi, telles que: moyens efficaces pour combattre la thésaurisation des terrains à bâtir, exigences d'une meilleure qualité de l'urbanisation, protection intégrale des espaces naturels, application concrète d'un régime de compensation des avantages et des inconvénients résultant des mesures d'aménagement, lutte contre l'augmentation injustifiée du prix du sol.

Les urbanistes suisses sont convaincus que l'aménagement du territoire et la législation en la matière doivent contribuer à réduire les déséquilibres inhérents aux diverses utilisations du sol et aux abus qu'ils engendrent. Ils sont inquiets à l'idée que la procédure de consultation s'engage sur l'actuel projet de révision, car ils ne peuvent y souscrire. Aussi, ils considèrent que le moment est opportun pour faire part de leurs réserves, car les autorités fédérales compétentes ne sont pas encore engagées par les pro-

positions de la commission d'experts et que, en conséquence, il est encore temps d'y apporter les améliorations indispensables.

La Fédération des urbanistes suisses (FUS) est persuadée que la révision envisagée peut atteindre et maintenir le niveau de qualité de la législation de 1979. Elle espère que les défauts relevés seront corrigés

avant le début de la procédure officielle de consultation, afin que les professionnels puissent soutenir, en leur âme et conscience, le projet de révision.

*Pour tous renseignements:  
Jean-Daniel Urech, Lausanne,  
président de la FUS  
Tél. (021) 22 34 31*

### Exercice du droit de préemption et garanties procédurales

Le canton de Genève possède une législation sur le logement qui prévoit un droit de préemption au bénéfice de l'Etat, dès qu'intervient une vente d'immeuble dans la zone de développement (art. 3 de la Loi générale sur le logement et la protection des locataires du 4 décembre 1977 – LLPL). Le propriétaire qui entend aliéner un terrain soumis au droit de préemption doit en aviser l'Etat et lui indiquer les prix et conditions prévus par la promesse ou l'acte de vente. Le Conseil d'Etat bénéficie d'un large pouvoir d'appréciation lorsqu'il décide d'acquérir un terrain par ce biais. Lorsqu'elles annoncent la vente à l'administration, les parties au contrat ne peuvent connaître les intentions du Conseil d'Etat et les circonstances concrètes qui peuvent le mener à exercer de droit de préemption.

L'acquéreur d'un terrain sis à Vernier a demandé au TF d'annuler la décision du Conseil d'Etat genevois qui manifestait son intention d'exercer son droit de préemption. Le TF a considéré que:

- La LLPL a été établie pour promouvoir la construction de logements sur des terrains affectés au développement d'une agglomération. Le droit de préemption est

donc un moyen de réaliser une occupation déterminée du territoire. Les dispositions instituant ce droit doivent donc être considérées comme des règles d'exécution de la LAT, ce qui implique, si l'on se réfère à l'article 33, al. 2 et 3 LAT, que les décisions fondées sur la LLPL doivent pouvoir faire l'objet de recours au niveau cantonal, ce qui, en l'espèce, n'est pas le cas.

- Il y a également violation du droit d'être entendu du recourant, puisqu'il ne peut prendre position que dans l'abstrait sur une mesure dont il ignore la motivation éventuelle. Cette possibilité d'expression limitée ne correspond pas aux garanties telles qu'elles découlent de l'article 4 de la Constitution fédérale. Le Conseil d'Etat objecte que, s'il informait les parties de ses intentions avant de statuer sur l'exercice du droit, celui-ci serait compromis, parce que les intéressés pourraient renoncer à la vente de l'immeuble. Le TF admet cette possibilité mais considère que cela ne suffit pas pour restreindre les droits découlant de l'article 4 de la Constitution fédérale.

ASPAN

HABITATION  
T I O N

revue mensuelle romande

## ABONNEZ-VOUS

à la revue *Habitation* (Fr. 40.– pour 10 numéros par année) en renvoyant ce coupon à:

Je désire m'abonner à la revue *Habitation*

Nom \_\_\_\_\_

Prénom \_\_\_\_\_

Rue \_\_\_\_\_

NPA/Localité \_\_\_\_\_

*Habitation*  
2, avenue de Tivoli  
1007 Lausanne

C.c.p. 10-6622-9  
Tél. (021) 20 41 41