

**Zeitschrift:** Habitation : revue trimestrielle de la section romande de l'Association Suisse pour l'Habitat

**Herausgeber:** Société de communication de l'habitat social

**Band:** 43 (1970)

**Heft:** 6

  

**Artikel:** Romont et Rolle : rendez-vous des communes suisses

**Autor:** J.V.

**DOI:** <https://doi.org/10.5169/seals-126880>

### **Nutzungsbedingungen**

Die ETH-Bibliothek ist die Anbieterin der digitalisierten Zeitschriften auf E-Periodica. Sie besitzt keine Urheberrechte an den Zeitschriften und ist nicht verantwortlich für deren Inhalte. Die Rechte liegen in der Regel bei den Herausgebern beziehungsweise den externen Rechteinhabern. Das Veröffentlichen von Bildern in Print- und Online-Publikationen sowie auf Social Media-Kanälen oder Webseiten ist nur mit vorheriger Genehmigung der Rechteinhaber erlaubt. [Mehr erfahren](#)

### **Conditions d'utilisation**

L'ETH Library est le fournisseur des revues numérisées. Elle ne détient aucun droit d'auteur sur les revues et n'est pas responsable de leur contenu. En règle générale, les droits sont détenus par les éditeurs ou les détenteurs de droits externes. La reproduction d'images dans des publications imprimées ou en ligne ainsi que sur des canaux de médias sociaux ou des sites web n'est autorisée qu'avec l'accord préalable des détenteurs des droits. [En savoir plus](#)

### **Terms of use**

The ETH Library is the provider of the digitised journals. It does not own any copyrights to the journals and is not responsible for their content. The rights usually lie with the publishers or the external rights holders. Publishing images in print and online publications, as well as on social media channels or websites, is only permitted with the prior consent of the rights holders. [Find out more](#)

**Download PDF:** 19.04.2026

**ETH-Bibliothek Zürich, E-Periodica, <https://www.e-periodica.ch>**

## Romont et Rolle: rendez-vous des communes suisses

**L'autonomie communale ne semble pas inquiéter plus de 17 communes du canton de Fribourg!**

**Les Vaudois boudent l'assemblée de l'Association suisse des communes**

59

L'Association des communes suisses compte dix-sept ans d'existence, elle groupe environ le tiers des 3000 communes de notre pays. Son but est de sauvegarder et de renforcer l'autonomie des communes et d'encourager l'étude des problèmes communs dans l'idée que seules des communes indépendantes et viables peuvent constituer la base de notre Etat fédératif. Elle tend donc à renforcer la position des communes, notamment les petites communes et celles qui sont économiquement faibles.

Récemment, elle organisait, à l'intention des 280 communes du canton de Fribourg, une séance d'information, première du genre qui va se répéter douze fois dans les diverses régions de Suisse, cela afin de promouvoir les contacts entre les communes. Dix-sept communes fribourgeoises seulement répondirent à cette invitation. C'est peu, si l'on considère les problèmes ardues que doivent affronter les communes fribourgeoises, les soucis auxquels leurs dirigeants doivent faire face.

Dans son exposé introductif, M. Michael Stettler, avocat à Berne, et secrétaire général de l'association, répondant à la question de savoir qui peut valablement conseiller les communes, rappela que l'Association des communes suisses est une organisation, née des communes et mise au service des communes, dans le seul esprit du véritable principe suisse de la mutualité. C'est là que les communes peuvent puiser aide et conseils sur la façon de résoudre leurs problèmes.

En collaboration avec l'Union des villes suisses, l'Association des communes suisses a chargé notamment un groupe de travail, composé de représentants de la science et de praticiens, de procéder à une étude sur ce qui constitue les caractéristiques et le sens de l'autonomie communale dans sa motion suisse et dans quelle mesure il y a lieu de l'adapter aux situations prévisibles.

### **Problèmes d'organisation et caisse de retraite**

Les participants entendirent ensuite quatre exposés plus techniques, l'un sur l'organisation comptable de l'administration communale et les contrôles périodiques des comptes, un autre sur la planification financière et les lacunes des budgets établis chaque année. A ce propos, le service de révision et d'organisation de l'association a acquis une expérience en matière d'élaboration de plans financiers à moyenne échéance pour les communes suisses. Des programmes financiers peuvent être établis

Peu de monde hier à Rolle pour l'assemblée régionale de l'Association des communes suisses. Seulement une quinzaine de représentants communaux avaient tenu à assister à cette journée d'information.

**Pourquoi?**

Au cours de la discussion qui a suivi les exposés, M. Saurer, syndic de Penthalaz, devait répondre indirectement à cette question. Si en Suisse alémanique et dans certains cantons romands comme ceux de Neuchâtel et du Valais les communes de l'association sont nombreuses, il n'en va pas de même dans notre canton. Car, contrairement à d'autres, le canton de Vaud possède déjà une organisation sur le plan cantonal: l'Union des communes vaudoises. Cette dernière a déjà un certain poids. Elle est un organe de liaison entre le Conseil d'Etat et l'ensemble des communes. Elle a organisé récemment un cours pour les secrétaires communaux et s'appête à en mettre un sur pied pour les boursiers. D'autre part, le travail fourni par les associations intercommunales n'est pas à négliger, loin de là!

---

pour les communes, programmes qui sont des instruments pratiques de travail.

Le secrétaire général de l'association, M<sup>e</sup> Stettler, qui est également administrateur de la caisse de retraite de l'association, parla de cette institution. Fondée en 1966, celle-ci fut créée pour combler une lacune existant depuis longtemps, en offrant, aux communes moyennes et petites, la possibilité d'assurer leur personnel contre les conséquences de l'âge et de l'invalidité. La caisse est également ouverte aux employés des collectivités de droit public et autres institutions chargées de tâches publiques.

Avant d'ouvrir une discussion, le président du jour, M. John Perret, ancien maire des Ponts-de-Martel et vice-président de l'association — en l'absence du président, le conseiller national bernois E. Freiburghaus — donna encore la parole à un quatrième conférencier qui parla des problèmes de planification, soit des principes d'organisation et des techniques de planification. Cette séance d'information et d'étude avait été introduite par des souhaits de bienvenue du syndic de Romont, M. Gérard Clerc, qui parla au nom du Conseil communal de Romont, organisateur de la journée.

Pierre Charrière.  
« Tribune - Le Matin »

Mais comme l'a relevé le secrétaire général de l'Association des communes suisses, M. Stettler, il n'y a pas que des problèmes sur le plan cantonal à résoudre. D'autres doivent l'être sur le plan fédéral. D'où l'importance d'une solidarité communale à l'échelon suisse. Plus de mille communes l'ont déjà compris en adhérant à l'Association des communes suisses.

En introduction à cette journée, M. Perret, Neuchâtelois et vice-président de l'association, a parlé de la jeunesse quelque peu troublée de l'organisation. Mais le cap de l'adolescence semble avoir été franchi. Le Conseil fédéral tient maintenant compte de l'avis de l'association, tout comme il le fait pour l'Union des villes suisses. Selon lui, l'organisation sur le plan suisse se portera encore mieux quand la majorité des communes du pays paieront leur cotisation. Car le nerf de toute action efficace...

Après une présentation de la ville de Rolle par son syndic, M. Ch.-E. Henny, le secrétaire général, M. Stettler, a défendu l'autonomie communale. Il a notamment déclaré qu'il ne fallait pas surestimer les qualités des responsables cantonaux au détriment des autorités communales. Et il apprit à l'assemblée qu'en collaboration avec l'Union suisse des villes, un groupe de travail étudie les problèmes posés par l'autonomie communale.

Nécessité absolue d'une planification financière. C'est ce qu'a prôné M. Beat H. König. Jusqu'à ces dernières années, le budget constituait le principal instrument de la politique financière communale. S'il permet un contrôle efficace, il n'envisage pas les dépenses publiques à moyen et à long terme. Et un ordre de priorité pour un projet d'intérêt public dressé par une autorité exécutive est souvent irrationnel. Ainsi, des considérations d'ordre politique entrent parfois en ligne de compte. Le responsable d'un dicastère voudra que son projet passe.

Pour remédier à cet état de choses, l'orateur propose comme remède un plan financier de cinq ans. Plan composé d'un pronostic des futures recettes ordinaires et extraordinaires ainsi que des dépenses pour les tâches ordinaires et extraordinaires de la commune. D'autre part, ce plan financier dit «par roulement» est soumis chaque année à un nouvel examen et il est complété pour une nouvelle année.

Le service de révision et d'organisation de l'association a acquis, ces dernières années, une expérience particulière en matière d'élaboration de plans financiers. Il est prêt donc à renseigner ceux qui s'y intéresseraient.

Ensuite, M. Vez a traité de l'organisation des comptes dans l'administration communale. Il a également prôné une technique rationnelle de comptabilité. Des contrôles périodiques doivent être entrepris par des personnes compétentes. Souvent, les commissions de contrôle ne le sont pas.

Dans le cadre de l'association, des syndicats de révisions qui collaborent avec des spécialistes ont été institués.

M. Stettler reprend la parole pour parler de la caisse de retraite qui assure le personnel des petites et moyennes communes contre les conséquences de l'âge et de l'invalidité. Dans de nombreuses communes, cette caisse, fondée en 1966, comblait une lacune. Ce n'est pas le cas dans le canton de Vaud où le personnel communal bénéficiait déjà de tels avantages.

#### **Etude des projets de construction**

L'exposé de M. H. Sieglé, architecte à Genève, a permis à l'assistance de prendre connaissance d'une méthode pour l'étude de projets de construction des pouvoirs publics.

Avec une coordination rationnelle des différents services intéressés, il a démontré qu'une telle étude pouvait être terminée dans un laps de temps plus court. Il a souligné notamment que les responsables devaient éviter de travailler en vase clos, sans rien révéler aux contribuables. Ceux-ci, mal informés, peuvent, par exemple, lancer un référendum. Pour éviter de mauvaises surprises, il est préférable d'instituer une commission consultative représentant la collectivité.

#### **Autonomie communale**

Avant la discussion qui a clos cette journée, M. Meylan, de Lausanne, a dit quelques mots sur l'enquête qu'il est en train de mener pour essayer de définir l'autonomie communale. Un échantillon de 350 communes va être passé au peigne fin. Des questionnaires seront envoyés, des autorités communales systématiquement interviewées. Après cette étude, M. Meylan espère trouver une série de recettes pour résoudre les problèmes cruciaux qui se posent à la majorité des communes de notre pays; les locaux scolaires, l'épuration des eaux, etc.

Journée intéressante donc. Dommage qu'ils aient été trop peu à y assister.

J. V.

« Tribune - Le Matin »