

**Zeitschrift:** Gewerkschaftliche Rundschau : Vierteljahresschrift des Schweizerischen Gewerkschaftsbundes

**Herausgeber:** Schweizerischer Gewerkschaftsbund

**Band:** 73 (1981)

**Heft:** 3

**Artikel:** Keine Freiheit ohne freie Gewerkschaften

**Autor:** Blanchard, Francis

**DOI:** <https://doi.org/10.5169/seals-355034>

### **Nutzungsbedingungen**

Die ETH-Bibliothek ist die Anbieterin der digitalisierten Zeitschriften auf E-Periodica. Sie besitzt keine Urheberrechte an den Zeitschriften und ist nicht verantwortlich für deren Inhalte. Die Rechte liegen in der Regel bei den Herausgebern beziehungsweise den externen Rechteinhabern. Das Veröffentlichen von Bildern in Print- und Online-Publikationen sowie auf Social Media-Kanälen oder Webseiten ist nur mit vorheriger Genehmigung der Rechteinhaber erlaubt. [Mehr erfahren](#)

### **Conditions d'utilisation**

L'ETH Library est le fournisseur des revues numérisées. Elle ne détient aucun droit d'auteur sur les revues et n'est pas responsable de leur contenu. En règle générale, les droits sont détenus par les éditeurs ou les détenteurs de droits externes. La reproduction d'images dans des publications imprimées ou en ligne ainsi que sur des canaux de médias sociaux ou des sites web n'est autorisée qu'avec l'accord préalable des détenteurs des droits. [En savoir plus](#)

### **Terms of use**

The ETH Library is the provider of the digitised journals. It does not own any copyrights to the journals and is not responsible for their content. The rights usually lie with the publishers or the external rights holders. Publishing images in print and online publications, as well as on social media channels or websites, is only permitted with the prior consent of the rights holders. [Find out more](#)

**Download PDF:** 25.01.2026

**ETH-Bibliothek Zürich, E-Periodica, <https://www.e-periodica.ch>**

# Keine Freiheit ohne freie Gewerkschaften

Francis Blanchard\*

Die Auflösung von Arbeitnehmerorganisationen, die Besetzung von Gewerkschaftslokalen, die Unterdrückung des Streikrechts; Festnahme, Folterung, Verschwinden und sogar der Tod von Gewerkschaftsführern – diese Verletzungen der Menschenrechte kennzeichnen die Beschuldigungen in einer wachsenden Anzahl von Beschwerden, die beim Ausschuss für Vereinigungsfreiheit der IAO (Internationale Arbeitsorganisation) eingehen, und spiegeln die weltweite Verschlechterung der Lage im Bereich der Gewerkschaftsrechte wider.

Der *Schutz der Vereinigungsfreiheit* ist heute mehr denn je eine der wichtigsten Aufgaben der IAO.

Von den 153 von der Organisation seit ihrer Gründung angenommenen Übereinkommen ist den Arbeitnehmern in aller Welt sicherlich am meisten an den Übereinkommen über die grundlegenden Menschenrechte und insbesondere die *Übereinkommen Nr. 87 (1948) und Nr. 98 (1949)* über die Vereinigungsfreiheit gelegen. Sie gehören auch zu den Urkunden, die am häufigsten ratifiziert worden sind.

Diese Übereinkommen garantieren allen Arbeitnehmern und Arbeitgebern *das Recht, ihre eigenen Organisationen zu bilden*; sie gewährleisten den Schutz dieser Organisationen gegen antigewerkschaftliches, diskriminierendes Vorgehen, und sie schreiben vor, dass alle Arbeitnehmer- und Arbeitgeberorganisationen das Recht auf frei geführte Kollektivverhandlungen haben sollen.

Die Ratifizierung eines Übereinkommens zieht naturgemäß die Verpflichtung zu seiner Durchführung nach sich, und dies sowohl in der Gesetzgebung als auch in der Praxis. Ein unabhängiger Fachausschuss und ein Ausschuss der Internationalen Arbeitskonferenz, der sich aus Vertretern der Regierungen, der Arbeitgeber und der Arbeitnehmer zusammensetzt, nehmen alljährlich eine Überprüfung vor.

Überdies hat die IAO im Zuge ihrer offenkundigen Bemühungen um den Schutz der Vereinigungsfreiheit ein System zur Untersuchung von Beschwerden über die Verletzung von Gewerkschaftsrechten geschaffen. Derartige Beschwerden werden durch den Ausschuss für Vereinigungsfreiheit geprüft, ein dreigliedriges Organ, das dreimal jährlich zusammentrifft.

Seit der Ausschuss im Jahre 1951 geschaffen wurde, befasste er sich mit *annähernd 1000 Fällen*. Die zunehmende Zahl der in jüngster Zeit bei dem Ausschuss eingereichten Beschwerden ist zutiefst beunruhigend.

\* Gekürzte Fassung eines Artikels, der im November-Dezember-Heft 1980 der «Freien Gewerkschaftswelt» erschienen ist. Der Autor, Francis Blanchard, ist Generaldirektor der Internationalen Arbeitsorganisation (IAO) in Genf.

Seit April 1980 wurden der IAO mehr als 40 neue Fälle unterbreitet, dreimal mehr als in vergleichbaren Zeitspannen früherer Jahre.

Dieser Anstieg weist jedoch nicht nur auf eine *Aushöhlung der Gewerkschaftsrechte* hin, wie das die schwerwiegenden Beschuldigungen, die ich bereits erwähnt habe, bezeugen, sondern er ist auch Ausdruck des verstärkten Vertrauens, das die Arbeitnehmer- und Arbeitgeberorganisationen den Überwachungsorganen entgegenbringen und zeigt ohne Zweifel, dass die Verfahren der IAO zur Prüfung von Beschwerden über die Verletzung der Vereinigungsfreiheit als gangbarer Weg bekannt ist. In ihrem Bestreben, die in einer Anzahl von Ländern angewandten Methoden der Untersuchung von Beschwerden zu erweitern und zu beschleunigen, bedient sich die IAO mehr und mehr direkter Kontakte an Ort und Stelle. Ziel dieser Kontakte ist es, konkretere Auskünfte über die tatsächliche Situation der Gewerkschaften zu erhalten und Wege zu finden, um die Vereinigungsfreiheit wirksamer zu gewährleisten. Solche *Missionen* wurden bereits auf allen Kontinenten durchgeführt, und weitere sind für eine nahe Zukunft in Uruguay und Argentinien geplant.

Als Folge des Eingreifens der IAO, die diese verschiedenen Verfahren zum Schutze der Vereinigungsfreiheit genutzt hatte, wurden *positive Ergebnisse* verzeichnet: im Verlauf der vergangenen vier Jahre wurden über 400 Gewerkschaftsführer, die in Ländern in allen Teilen der Welt gefangen gehalten worden waren, befreit, andere erhielten die Möglichkeit, aus dem Exil zurückzukehren. Einige Gewerkschafter, die während Arbeitskonflikten entlassen wurden, sind wieder in ihre Ämter eingesetzt worden, gewerkschaftsfeindliche Gesetze wurden aufgehoben oder so abgeändert, dass sie in engerer Übereinstimmung mit den Grundsätzen der Vereinigungsfreiheit stehen.

Die Vereinigungsfreiheit wird zunehmend wichtig in unserer Welt, die komplexer geworden und in grössere gegenseitige Abhängigkeit geraten ist, in der der wirtschaftliche Fortschritt dringlicher und der durch neue Ressourcen und Möglichkeiten geschaffene Spielraum für erfinderische Aktionen spektakulärer geworden ist.

In den kommenden Jahren werden der Schutz und die *Förderung der Menschen- und Gewerkschaftsrechte* weiterhin im Zentrum des Aufgabenbereichs der IAO liegen.

Ich habe in unserem *Mittelfristigen Plan für 1982–1987* konkrete Vorschläge unterbreitet, die gewährleisten sollen, dass die oben erwähnten Verfahren der Überwachung und der Behandlung von Beschwerden so wirksam und objektiv wie möglich abgewickelt werden können. Ich möchte, dass die Missionen der direkten Kontakte erweitert und weiter verstärkt werden.

Des weiteren schlage ich dem Verwaltungsrat gemäss einer Entschlüssung der Europäischen Regionalkonferenz der IAO vor, dass Sachverständige entsandt werden, um die Lage der Gewerkschaften und die Systeme der Arbeitsbeziehungen in verschiedenen Ländern Europas wie auch in anderen Teilen der Welt zu untersuchen. Ihre auf die Feststellun-

gen an Ort und Stelle gestützten Berichte werden die notwendigen Unterlagen für Beratungen innerhalb der dreigliedrigen Organe der IAO liefern und Vorschläge enthalten, um, soweit notwendig, Abhilfe zu schaffen.

Denn ich glaube, dass ohne Vereinigungsfreiheit die Freiheit des einzelnen Kräften ausgeliefert ist, die so mächtig sind, dass er nicht hoffen kann, sie zu beeinflussen und noch viel weniger, sie zu kontrollieren. Die Förderung dieses grundlegenden Menschenrechts – dass der Mensch frei sein sollte, sich einer Organisation seiner Wahl anzuschliessen – wird von uns allen überall auf der Welt erneut Bemühungen, Entschlossenheit und Mut erfordern.