

Gesamtmelioration Reusstal : eine regional-volkswirtschaftliche Untersuchung der landwirtschaftlichen Strukturmassnahmen

Autor(en): **Looser, B. / Rieder, P.**

Objektyp: **Article**

Zeitschrift: **Vermessung, Photogrammetrie, Kulturtechnik : VPK = Mensuration, photogrammétrie, génie rural**

Band (Jahr): **80 (1982)**

Heft 9

PDF erstellt am: **21.09.2024**

Persistenter Link: <https://doi.org/10.5169/seals-231177>

Nutzungsbedingungen

Die ETH-Bibliothek ist Anbieterin der digitalisierten Zeitschriften. Sie besitzt keine Urheberrechte an den Inhalten der Zeitschriften. Die Rechte liegen in der Regel bei den Herausgebern. Die auf der Plattform e-periodica veröffentlichten Dokumente stehen für nicht-kommerzielle Zwecke in Lehre und Forschung sowie für die private Nutzung frei zur Verfügung. Einzelne Dateien oder Ausdrucke aus diesem Angebot können zusammen mit diesen Nutzungsbedingungen und den korrekten Herkunftsbezeichnungen weitergegeben werden. Das Veröffentlichen von Bildern in Print- und Online-Publikationen ist nur mit vorheriger Genehmigung der Rechteinhaber erlaubt. Die systematische Speicherung von Teilen des elektronischen Angebots auf anderen Servern bedarf ebenfalls des schriftlichen Einverständnisses der Rechteinhaber.

Haftungsausschluss

Alle Angaben erfolgen ohne Gewähr für Vollständigkeit oder Richtigkeit. Es wird keine Haftung übernommen für Schäden durch die Verwendung von Informationen aus diesem Online-Angebot oder durch das Fehlen von Informationen. Dies gilt auch für Inhalte Dritter, die über dieses Angebot zugänglich sind.

Gesamtmelioration Reusstal

Eine regional-volkswirtschaftliche Untersuchung der landwirtschaftlichen Strukturmassnahmen

B. Looser und P. Rieder

Der vorliegende Artikel enthält eine Kurzfassung einer regional- und volkswirtschaftlichen Untersuchung der landwirtschaftlichen Strukturverbesserungen im Rahmen der Gesamtmelioration im aargauischen Reusstal. Als Methode wird ein grosses lineares Programmiermodell verwendet. Mit diesem werden die voraussichtlichen Entwicklungen mit und ohne Melioration in vier Fünfjahres-schritten bis 1995 vorausgerechnet. Die Ergebnisse zeigen, dass die regional-wirtschaftlichen Nutzen-Kosten-Verhältnisse für die Landwirte im Reusstal befriedigend sein dürften. Die volkswirtschaftliche Betrachtungsweise ergab, dass die Nutzen-Kosten-Verhältnisse bei 15 bis 20% liegen dürften. Es wird abschliessend begründet, dass diese Grössenordnung realistisch ist und zu erwarten war.

Le présent article contient un condensé d'une étude d'économie régionale et politique sur les améliorations de structures agricoles, dans le cadre d'une amélioration générale du Reusstal argovien. Un grand modèle de programmation linéaire a été utilisé comme méthode. Grâce à celui-ci, on a calculé les évolutions envisageables avec et sans amélioration sur 4 périodes de 5 ans jusqu'en 1995. Les résultats montrent que les rapports coût-avantage sur le plan de l'économie régionale devraient être satisfaisantes pour les agriculteurs dans le Reusstal. L'analyse d'économie politique a montré que les rapports coût-avantage devraient se situer entre 15 et 20%. Finalement, il s'est avéré que cet ordre de grandeur était réaliste et envisageable.

1. Einleitung

Das vorgestellte Projekt ist ein Teilprojekt der sog. Reusstalforschung der ETH Zürich. An diesem interdisziplinären Forschungsvorhaben beteiligen sich verschiedene Institute der ETH mit insgesamt 12 Projekten; sie arbeiten unter einer gemeinsamen Zielsetzung an einem gemeinsamen Objekt.

Die gegebene Zielsetzung lautet:

Erarbeiten von Grundlagen zur nachhaltigen Nutzung und Pflege des Raumes Reusstal: Allgemein gültige Grundsätze für eine zweckmässige Koordination von Massnahmen der Umwelt- und Raumgestaltung.

Das Objekt ist die Region Reusstal, südlich von Bremgarten bis Merenschwand. Sie umfasst 7 Gemeinden mit einer Gesamtfläche von ca. 4000 ha und einer Bevölkerung von ca. 5000 Einwohnern.

In diesem Objekt wird seit einigen Jahren eine Gesamtmelioration durchgeführt, die bezüglich Ausmass, Vielfältigkeit, politischen Voraussetzungen, aber auch bezüglich Aufwand an öffentlichen Mitteln wohl einzigartig sein dürfte. Das Gesamtprojekt umfasst Reusskorrekturen zur Verhinderung von neuen Überschwemmungen, Kanalbauten zur Drainage von Kulturlä-chen, Arrondierungen sowie Weg- und Hochbauten zur Verbesserung der Agrarstruktur und die Ausscheidung von ca. 250 ha Naturschutzflächen. Der Gesamtaufwand beträgt rund 100 Mio Franken.

Das hier beschriebene Projekt be-schränkt sich hauptsächlich auf die Analyse der regional- und volkswirt-schaftlichen Auswirkungen der Verän-derungen im Sektor Landwirtschaft.

Es wird untersucht, wie sich einerseits landwirtschaftliche Meliorationen auf die wirtschaftliche Situation der Land-wirtschaft im Reusstal auswirken (re-gionalwirtschaftliche Betrachtungswei-se) und andererseits wie der Wirkungseffekt der öffentlichen Mittel ist, welche für ein solches Projekt zur Verfügung gestellt werden (volkswirtschaftliche Betrachtungsweise).

2. Lösungskonzept

2.1 Anforderungen an das Modell

Der für die Problemlösung gewählte Ansatz lässt sich als Kosten-Nutzen-Analyse i. w. S. bezeichnen. Ausgangspunkte bilden die Agrarstruktur im Reusstal vor der Melioration (Stand Betriebszählung 1975) und das Massnahmenpaket der Reusstalmelioration. Mit Hilfe eines Modells werden alternative Entwicklungen der regionalen Agrarstruktur berechnet. Der Prognosezeitraum umfasst 20 Jahre, also bis zum hypothetischen Jahr <1995>. Sowohl die potentielle Entwicklung ohne wie auch die voraussichtliche Entwick-lung mit Melioration unterliegen dabei den selben regional- und gesamtwirt-schaftlichen Rahmenbedingungen. Durch Vergleich der unterschiedlichen Agrarstrukturen nach erfolgter Anpas-

sung lassen sich die meliorationsbe-dingten Wirkungen eruieren.

Nach dem gleichen Verfahren können ergänzende agrarpolitische Massnah-men oder die Wirkung der Melioration unter veränderten regional- und ge-samtwirtschaftlichen Bedingungen un-tersucht werden.

Die Beurteilung der Meliorationseffekte gliedert sich in zwei Teile, in eine Analy-se nach regionalwirtschaftlichen Ge-sichtspunkten und, als hauptsächliche Zielsetzung dieses Projektes, in eine Analyse nach volkswirtschaftlichen Kri-terien.

Die regionalwirtschaftliche Rentabilität der Melioration ergibt sich aus der Besserstellung der beteiligten Landwir-te (vor allem Einkommenswirkungen) im Verhältnis zu den Kosten, die der Landwirtschaft direkt oder indirekt überbunden werden (Hektarbeiträge, Pachtzinserhöhungen).

Zur volkswirtschaftlichen Beurteilung der Melioration gelangen wir einerseits durch die Messung der relevanten Massnahmenwirkungen an den öffentli-chen agrarpolitischen Zielen und ander-seits durch eine Effizienzbetrachtung der eingesetzten öffentlichen Mittel.

Die auf den Sektor Landwirtschaft bezogene Effizienz der öffentlichen Mit-tel ergibt sich aus dem Mass der Besserstellung aller (zum Ausgangszeit-punkt 1975) landwirtschaftlichen Fakto-ren im Verhältnis zu den gesamtwirt-schaftlichen Kosten der Meliorations-subventionen.

Aufgrund der Zielsetzung des Projektes und des beschriebenen Lösungsverfah-rens ergibt sich die zentrale Bedeutung des regionalen Entwicklungsmodells als Instrument für die Bearbeitung der aufgeworfenen Fragen.

Die Forderungen, die das Modell zu erfüllen hat, lassen sich folgendermas-sen zusammenfassen:

- Das Modell soll die künftige regiona-le Strukturentwicklung des Sektors Landwirtschaft im Reusstal voraus-sagen, und zwar unter der Annahme eines ökonomisch optimalen Verhal- tens der Landwirte.
- Insbesondere soll der Anpassungs-prozess an strukturpolitische Mass-nahmen (z.B. Reusstalmelioration) im zeitlichen Ablauf beschrieben werden können.
- Massnahmenbedingte Unterschiede sollen soweit möglich quantifiziert werden und sich aus den Modeller-gbnissen ableiten lassen.

- Die Optimalitätskriterien zur Steuerung der Anpassungsprozesse sollen regionalwirtschaftlicher (d.h. individueller, betriebswirtschaftlicher) Natur sein. Aggregierte, volkswirtschaftlich relevante Grössen müssen aber gleichzeitig in den Modellergebnissen enthalten sein oder sich daraus ableiten lassen.

Der von uns gewählte Modellansatz soll im folgenden kurz und nur übersichtsmässig dargestellt werden.

2.2 Theoretisches Modell und Computerprogramm

In mathematischer Ausdrucksweise wird die hier gestellte Aufgabe mit Hilfe eines linearen Programmierungsmodells bearbeitet. Seine Elemente sind eine lineare, zu maximierende Zielfunktion mit linearen Nebenbedingungen. Bei den Nebenbedingungen kann es sich sowohl um Gleichungen als auch um Ungleichungen handeln. Durch den Optimierungsvorgang wird jene Kombination aller vorgegebenen variablen Aktivitäten bzw. Faktoren berechnet, die zum maximalen Zielfunktionswert führt. Diesem simultanen Lösungsvorgang seinerseits liegt der (revidierte) Simplexalgorithmus zugrunde, wofür in den grossen Rechenzentren Standardprogramme vorliegen. Die neuesten Standardalgorithmen liefern dabei zahlreiche Zusatzinformationen über die innere Struktur der gesuchten optimalen Lösung, so namentlich die sogenannten Grenzwerte bezüglich der Zielfunktion. Diese Grenzwerte geben an, um wieviel sich der maximierte Zielfunktionswert ändern würde, wenn die Grösse einer Aktivität bzw. eines Faktors im Optimum um eine Einheit verändert würde. Aus diesen Grenzwerten lassen sich wertvolle Schlussfolgerungen ökonomischer Art ziehen, so z.B. was der Wert einer zusätzlichen Hektare landwirtschaftliche Nutzfläche wäre oder was z. B. die Lockerung der Kreditrestriktion um eine Einheit an Mehrerlös brächte. Die Algorithmen ermöglichen auch, Ganzzahligkeitsbedingungen einzuführen. Dies ist z. B. bei grossen landwirtschaftlichen Maschinen sehr nützlich. Unser Modell zur jeweiligen Optimierung der gesamten Agrarstruktur im aargauischen Reusstal umfasst neben der Zielfunktion 822 Nebenbedingungen (Restriktionen), 734 Variablen und 5043 Koeffizienten. Einzelne Rechenläufe benötigen selbst auf Grosscomputern stundenlange Rechenzeiten. Dabei treten vielerlei Probleme auf, die i. d. R. numerischer Art sind und deren Bearbeitung gewöhnlich auch gute Algorithmenkenntnisse (Manuelstudium) voraussetzt.

2.3 Die konkrete Ausgestaltung des Modells

Die konkrete Ausgestaltung des Optimierungs- bzw. Entwicklungsmodells soll anhand von Abbildung 1 erläutert werden. Diese enthält übereinander drei Bereiche, nämlich:

- a) den Staat und die übrige Wirtschaft. Sie beeinflussen die Entwicklung in der Landwirtschaft durch die Festsetzung öffentlicher und agrarpolitischer Ziele und entsprechender staatlicher Massnahmen bzw. durch die allgemeine Entwicklung der Wirtschaft. Dieser Bereich muss zeitlos dargestellt werden, da diese Einflüsse als exogene Grössen betrachtet werden, also in keiner ursächlichen Beziehung zur Entwicklung im Reusstal stehen;
- b) den Sektor Landwirtschaft i. e. S. mit seinen vielfältigen internen Beziehungen und dem Faktorfluss nach aussen;
- c) die Meliorationsmassnahmen als spezifischen staatlichen Eingriff in die Entwicklung. Kanal c wie auch b sind in ihrer zeitlichen Dimension dargestellt, um so den Ablauf der Massnahmen-durchführung und der Anpassungsphasen zu verfolgen.

Unser neu aufgebautes regionales Entwicklungsmodell beschreibt den mittleren Abschnitt des Schemas, den Sektor Landwirtschaft i. e. S. Es handelt sich um ein lineares Programmierungsmodell auf der Basis von vier repräsentativen Betriebstypen. Die vier Typen wurden aufgrund einer Analyse der einzelbetrieblichen Ergebnisse der Betriebszählung 1975 folgendermassen definiert:

Betriebstyp A:

Grünlandbetrieb mit Viehhaltung und Möglichkeiten für Kälbermast, Schweinezucht und -mast in kleinerem Umfang.

Betriebstyp B:

Kombinierter Ackerbau/Milchviehhaltungsbetrieb mit weniger als 15 ha landwirtschaftlicher Nutzfläche (LN). Möglichkeiten für Kälber- und Grossviehmast sowie Schweinezucht und -mast in kleinerem Umfang auf eigener oder zugekaufter Futterbasis. Häufigster Betriebstyp im Reusstal.

Betriebstyp C:

Kombinierter Ackerbau/Milchviehhaltungsbetrieb mit mehr als 15 ha LN. Tierhaltung analog Typ B, aber auch in grösseren Einheiten möglich.

Betriebstyp D:

Spezialisierter Ackerbaubetrieb ohne Milchviehhaltung. Übrige Tierhaltung analog Typ C, aber nur in mittleren bis grossen Einheiten möglich. Wenig verbreiteter Typ im Reusstal, entspricht aber in seiner speziellen Struktur den regionalen agrarpoliti-

schen Zielsetzungen, wie sie sich aus gesamtlandwirtschaftlicher Sicht für die Region Reusstal ableiten lassen.

Die vier Betriebstypen unterscheiden sich also primär bezüglich ihrer Produktionsmöglichkeiten und Grössenklasse. Weitere Unterschiede beziehen sich auf die (modellmässig) zugelassenen Investitionsmöglichkeiten bei Gebäuden, die Arbeits- und Mechanisierungsverfahren in der Aussenwirtschaft sowie auf die durchschnittliche Faktorausstattung pro Betrieb.

Alle im Ausgangszeitpunkt 1975 im Reusstal existierenden Haupterwerbsbetriebe wurden einer der vier Gruppen zugeteilt und ihre Faktorausstattung modellmässig erfasst. Im Verlauf der Modellentwicklung stehen diese vier Gruppen von Betrieben im gegenseitigen Wettbewerb um begrenzte Faktoren wie Boden, Arbeitskräfte, öffentliche und private Mittel, und sie konkurrieren sich in der Ausnützung beschränkter Produktionsmöglichkeiten oder in der Möglichkeit zur Abwanderung.

Ein Betrieb kann sich innerhalb der Grenzen des ursprünglichen Betriebstyps entwickeln durch die Änderung seiner Produktion, Veränderungen im Gebäude- und Maschinenbestand oder Flächenmutationen. Weitere Entwicklungsmöglichkeiten entstehen durch die Änderung der Gruppenzugehörigkeit als Folge der Veränderung des Spezialisierungsgrades (z. B. von Typ B zum Typ A) oder von Flächenaufstockung (z. B. von Typ B zum Typ C). Schliesslich steht jedem Betrieb die Möglichkeit zur Abwanderung offen, wobei die Gesamtzahl der Abwanderungsmöglichkeiten jedoch durch den Erfahrungswert der Periode 1969–75 begrenzt ist.

Die Mehrzahl der Veränderungen bedingen Investitionen, deren Umfang pro Betriebsgruppe modellintern als Funktion der Ertragskraft der gewählten Betriebsorganisation begrenzt ist. Zur Finanzierung stehen eigene Mittel aus laufenden Ersparnissen, aus liquiden Reserven früherer Ersparnisse und aus Desinvestitionen sowie aus fremden Mitteln in Form von Hypothekar-, Investitions- und allgemeinen Bankkrediten zur Verfügung. Die gesetzlichen Bedingungen für den Einsatz von zinsgünstigen Investitionskrediten werden im Modell exakt berücksichtigt (Steuerung mit Hilfe von Ganzzahligkeitsbedingungen).

Die Entwicklung zwischen den Gruppen A und B sowie C und D steht grundsätzlich in beiden Richtungen gleichzeitig offen. Die Gesamtzahl der Übergänge ist daher so begrenzt, dass ein Betrieb während der gesamten Beobachtungszeit höchstens einmal eine grundlegende Umstellung seiner Produktionsweise

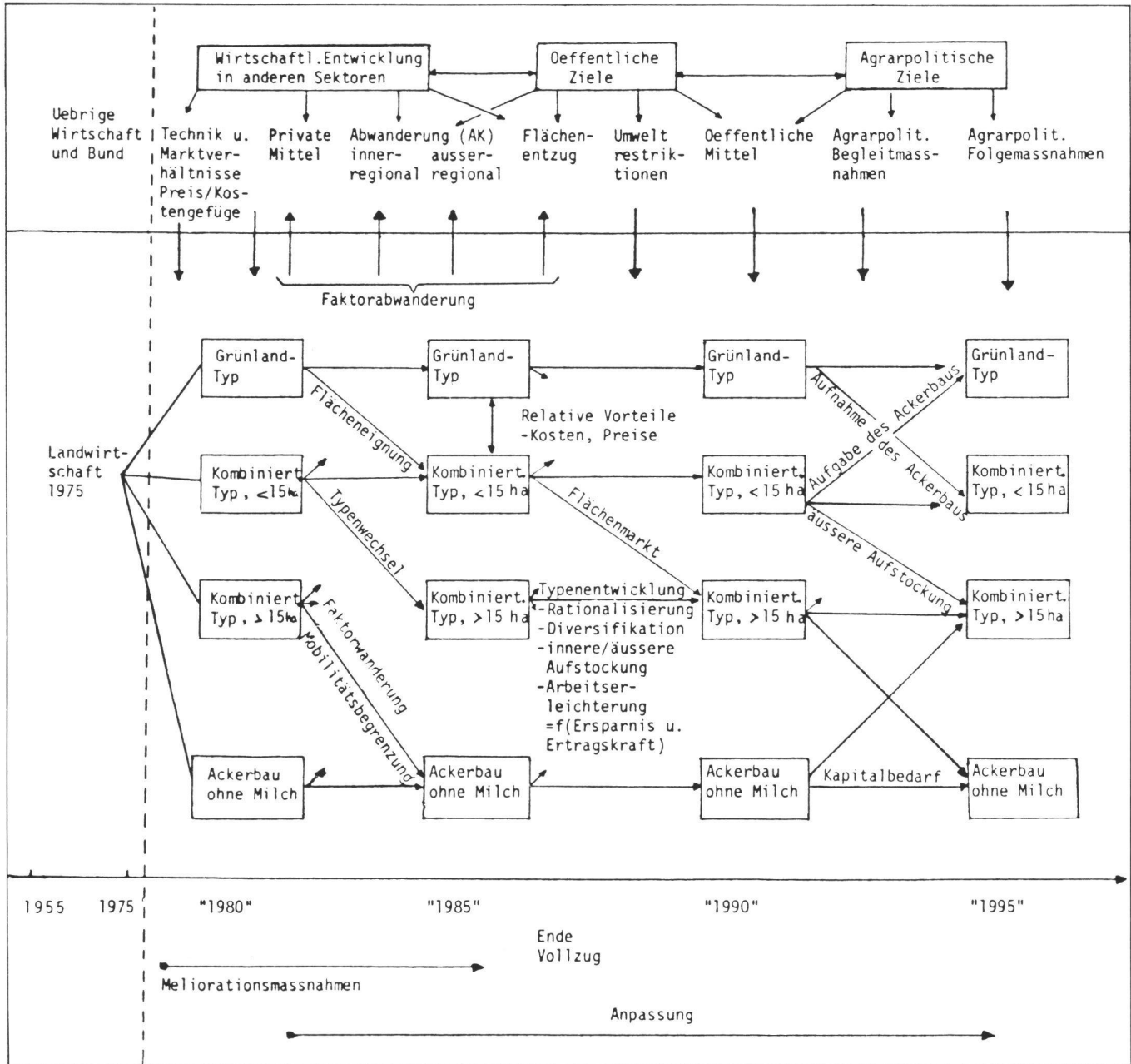


Abb. 1 Schema der dem Entwicklungsmodell zugrunde gelegten Konzeption und Beeinflussungen

vornehmen kann (Aufgabe/Aufnahme Ackerbau bzw. Milchviehhaltung). Ferner wird der Faktorfluss zwischen den Betriebsgruppen und aus der Landwirtschaft in der Art gesteuert, dass dahinter sinnvolle Betriebseinheiten stehen, deren Struktur sich an der durchschnittlichen Faktorausstattung des jeweiligen Betriebstyps orientiert.

Die Einflüsse der Meliorationsmassnahmen werden modellmässig als Veränderungen von Modellkoeffizienten berücksichtigt.

Die technischen Veränderungen, die durch eine Gesamtmelioration vollzogen werden, lassen sich in die folgenden fünf Gruppen einordnen:

- Güterzusammenlegung
- Wegbauten
- Entwässerung und Kanalbauten sowie

- Urbarisierung und Landschaftspflege
- Hochbauten und Aussiedlungen (einzelbetrieblich).

Die subventionsberechtigten Kosten werden bei dieser Melioration generell folgendermassen verteilt:

- 40% Kanton Aargau
- 38% Bund
- 10% Gemeinden
- 12% Grundeigentümer (Vorauszahlung durch jährliche Hektarbeiträge).

Die technischen Effekte einer Melioration wirken sich vor allem in drei Bereichen aus:

- den durchschnittlichen Parzellengrössen
- den durchschnittlichen Feldentfernungen und
- den technischen Kapazitätserhöhungen der Mechanisierung.

Als Folge dieser Veränderungen ergeben sich bei der Bewirtschaftung wesentliche Einsparungen an Arbeitszeit. Als Grundlagen dienten uns die arbeitswirtschaftlichen Daten der Forschungsanstalt Tänikon. Hier sollen lediglich die Spannweiten der Arbeitszeiterparnisse angegeben werden, die je nach Mechanisierungsniveau in den einzelnen Betriebstypen unterschiedlich ausfallen.

Kulturgruppen	Arbeitszeiterparnis (in % nach Typen)
Futterbau	9-12
Getreidebau	8-10
Hackfruchtbau	4- 5
Silo- und Körnermais	8-11

Tab.1 Arbeitszeiterparnisse durch veränderte Parzellengrössen und Feldentfernungen

Die Strukturveränderungen wirken sich über die Reduktion des Arbeitszeitbedarfs auch positiv auf die technische Saisonkapazität der Mechanisierungseinheiten aus. Das bedeutet, dass mit dem selben Aufwand an Mechanisierungskapital grössere Flächen bewirtschaftet werden können, sofern dies die betriebliche Struktur zulässt. Das Ausmass der Kapazitätserhöhungen ist in der nächsten Tabelle dargestellt.

Kulturgruppen	Technische Kapazitätserhöhungen (in %)
Futterbau	12-14
Getreidebau	8-11
Hackfruchtbau	4- 7
Silo- und Körnermais	ca. 10

Tab. 2 Erhöhung der technischen Saisonkapazität der Mechanisierungseinheiten

Die erwähnten produktionstechnischen Effekte der Meliorationsmassnahmen werden zusammen mit den finanziellen Konsequenzen (Hektarbeiträge, Pachtzinserhöhungen) als Datenänderungen im Entwicklungsmodell berücksichtigt. Der Verlauf der Massnahmendurchführung und des Anpassungsprozesses wird mit Hilfe von vier 5-Jahres-Perioden erfasst. Die simultane Optimierung des ganzen Ablaufs über die vier Perioden hinweg würde grosse modelltechnische Schwierigkeiten bieten. Näherungsweise lösen wir dieses Problem durch ein rekursives Vorgehen. Die Veränderungen jeder 5-Jahres-Periode werden für sich optimiert, und der Zustand der Agrarstruktur am Ende einer Periode entspricht dann jeweils dem Ausgangszustand für die nächste Zeitspanne. Dieses Vorgehen bewirkt, dass alle Veränderungen in einer Entscheidungsperiode zwangsläufig auf den in den Vorperioden geschaffenen Voraussetzungen basieren müssen. Ferner kann bei jedem Periodenübergang die Entwicklung exogener Grössen vorgegeben werden. Der Endzustand (1995) schliesslich entspricht dem Erscheinungsbild der Agrarstruktur nach der Melioration und der Anpassungszeit. Ein Vergleich mit dem zu erwartenden Zustand ohne Melioration zum selben Zeitpunkt zeigt den potentiellen Nutzen der Strukturmassnahmen. Entsprechend den gestellten Anforderungen an das Modell sollen die Optimierungskriterien, welche die Modellentwicklung steuern, möglichst weitgehend die individuellen regionalwirtschaftlichen Zielsetzungen, welche die reale Strukturentwicklung bestimmen, abbilden.

Die zu maximierende Zielgrösse ist das durchschnittliche jährliche Gesamteinkommen aller Faktoren, die zu Beginn einer Entscheidungsperiode in der Landwirtschaft vorhanden sind. Dieses Gesamteinkommen setzt sich zusammen aus dem Alternativeinkommen der in dieser Periode abgewanderten Faktoren und dem Einkommen der verbleibenden Landwirtschaftsbetriebe. Entscheidend an diesem Vorgehen ist die simultane Optimierung der Entscheidungen aller am Strukturwandel beteiligten Faktoren.

3. Vergleich von Entwicklungsvarianten

Für den Vergleich und die Beurteilung verschiedener Entwicklungsvarianten interessieren folgende Strukturdaten:

- Anzahl Betriebe, Betriebsflächen
- Flächennutzung, Tierbestände, Produktionsmengen
- Kapitaleinsatz, Arbeitskräfte, Arbeitsverfahren
- Einkommen in den Betriebstypen
- Abwanderung
- u. ä.

Diese Grössen ergeben sich direkt aus den Modellergebnissen der einzelnen Entscheidungsperioden und lassen sich unmittelbar an den öffentlichen, agrarpolitischen Zielen messen.

Für eine volkswirtschaftliche Analyse von besonderer Bedeutung ist die Einkommensschöpfung der Produktionsfaktoren in verschiedenen Entwicklungsvarianten. Wie diese wichtige Vergleichsgrösse aus den Modellergebnissen abgeleitet wird, ist in Abbildung 2 dargestellt.

Das Gesamteinkommen, welches die 1975 in der Landwirtschaft vorhandenen Faktoren während der gesamten Beobachtungszeit erwirtschaften, ergibt sich aus der Summe der diskontierten Einkommen aus landwirtschaftlicher und nichtlandwirtschaftlicher Tätigkeit. Das durchschnittliche jährliche Einkommen der landwirtschaftlichen Faktoren jeder 5jährigen Entscheidungsperiode wird auf den Ausgangszeitpunkt 1975 diskontiert. Das durchschnittliche Alternativeinkommen der abgewanderten Faktoren einer Periode wird für den Rest der Beobachtungszeit als konstant

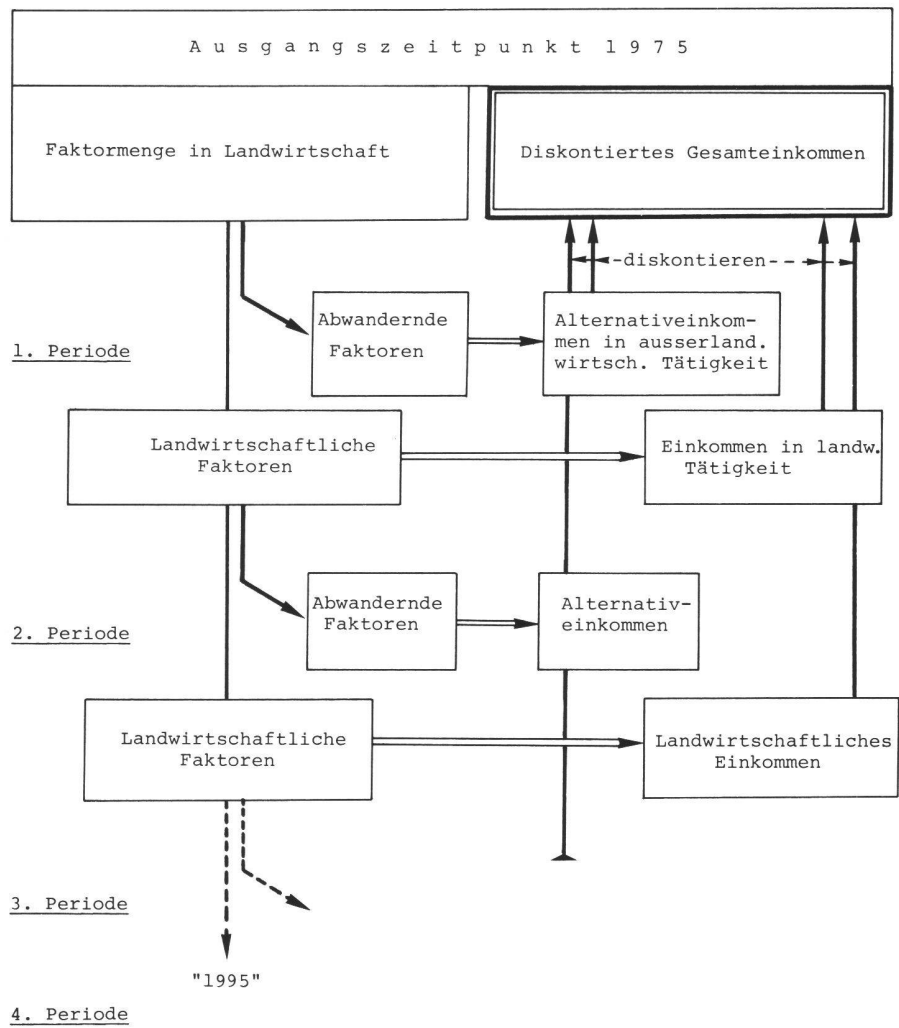


Abb. 2 Berechnung der Gesamteinkommen der 1975 in der Landwirtschaft vorhandenen Faktoren

angenommen und ebenfalls auf den Ausgangszeitpunkt diskontiert:

Die berechneten Gesamteinkommen einzelner Varianten sind direkt vergleichbar, da sie sich immer auf die selbe Faktormenge des Zeitpunktes 1975 beziehen. Unterschiedliche Mengen zusätzlich in die Landwirtschaft geflossener Faktoren (vor allem Nettozunahmen von Fremdkapital) werden im Modell vorgängig zu ihren Opportunitätskosten entschädigt.

Differenzen im Gesamteinkommen zwischen Entwicklungsvarianten mit und ohne Melioration lassen sich als Mass für den volkswirtschaftlichen Nutzen der Meliorationsmassnahmen interpretieren. Aus dem Vergleich mit den gesamtwirtschaftlichen Kosten der Meliorationssubventionen ergibt sich schliesslich die Effizienz der eingesetzten öffentlichen Mittel und ein Kriterium für die Beurteilung der Reusstal-Melioration.

4. Ergebnisse und Beurteilung der strukturpolitischen Massnahmen

Aus der Vielfalt der Ergebnisse kann hier nur ein kleiner Ausschnitt herausgegriffen und kommentiert werden. Für detailliertere Informationen sei auf den Schlussbericht des Projektes verwiesen. Die Ergebnisse gliedern sich grundsätzlich in zwei Teile: Einerseits in die Analyse des Wirkungsspektrums der Meliorationsmassnahmen und andererseits in die Beurteilung der Massnahmen bezüglich Zielerreichung und Effizienz.

Vorerst möchte ich einen Überblick geben über die Entwicklungsvarianten, die wir im Rahmen unseres Projektes bearbeitet haben:

Die *Ausgangsvariante* stellt den optimierten Zustand der Agrarstruktur (1975) dar. Darin werden die Produktionskapazitäten gemäss Betriebszählung 1975 fix vorgegeben. Die Produktion ist aber frei, so dass modellbedingte Optimierungsvorteile eliminiert werden und eine vergleichbare Basis für die Beurteilung der übrigen Varianten vorhanden ist.

Die *Referenzvariante* verdeutlicht die potentiellen Entwicklungsmöglichkeiten der Landwirtschaft im Reusstal ohne restriktive ausserregionale Einflüsse und bei gleichzeitig optimaler staatlicher Unterstützung bezüglich Subventionierung und Kreditgewährung. Aus den Varianten mit und ohne Melioration ergibt sich als Referenzgrösse der maximal mögliche Nutzen der Meliorationsmassnahmen.

Die *Basisvarianten* unterliegen eingeschränkten Entwicklungsmöglichkeiten. Weil hier die Landwirtschaft der Region Reusstal ins gesamtschweizerische landwirtschaftliche System eingefügt wird, werden zusätzliche Marktrestrik-

tionen und staatliche Massnahmen wirksam. Diese Varianten sollen die realen Entwicklungstendenzen mit und ohne Melioration aufzeigen.

In Abwandlung der Basisvarianten werden zwei zusätzliche Varianten untersucht. In der einen wird eine *Kürzung der staatlichen Meliorationssubventionen* angenommen, so dass sich der Anteil der Grundeigentümer von 12% auf 24% verdoppelt.

In der anderen, der sog. *Wachstumsvariante*, werden die Effekte veränderter gesamtwirtschaftlicher Rahmenbedingungen untersucht, indem ein Szenarium einer Wirtschaftsbünte in den Achtzigerjahren unterstellt wird. Ein beschleunigtes Wirtschaftswachstum in dieser Zeit wird modellmässig durch steigende Abwanderungsraten und durch ein allgemein steigendes Lohn- und Zinsniveau berücksichtigt. Es wären wohl noch weitere Einflussfaktoren denkbar, da aber mit steigender Zahl die Transparenz und die Aussagekraft der Untersuchung leidet, wurde darauf verzichtet, weitere zu berücksichtigen.

Die Wirkungsanalyse der Meliorationsmassnahmen zeigt eine sehr grosse Menge von Einzelergebnissen, die nur sehr schwer in einer Kurzfassung dargestellt werden können. Verallgemeinert und kurz zusammengefasst lässt sich feststellen, dass die Melioration zu relativ geringen strukturellen Veränderungen im Vergleich zu den Varianten ohne Melioration führt. Entwicklungen in der übrigen Wirtschaft scheinen einen stärkeren Einfluss auszuüben.

Beispielhaft soll nun die Entwicklung einiger Strukturgrössen in verschiedenen Varianten aufgezeigt werden.

Die Anzahl der landwirtschaftlichen Betriebe im Total der Region nimmt kontinuierlich ab. In allen Varianten wird die maximal zulässige Abwanderungsquote ausgenutzt. Recht unterschiedlich läuft die Entwicklung bei den einzelnen Betriebstypen. Generell lässt sich die erwartete Veränderung Richtung Betriebsvergrößerung und Spezialisierung feststellen. Diese erfolgt primär zu Lasten der Betriebsgruppe B, den kleineren, kombinierten Betrieben unter 15 ha LN. Diese Betriebsgruppe erweist sich als eigentliche Restgrösse der Betriebe ohne Entwicklungsmöglichkeiten. Das zeigt sich besonders krass in den Wachstumsvarianten, wo die Anzahl der Betriebe in der Gruppe B nahezu auf Null absinkt.

Absolut an Bedeutung gewinnen die spezialisierten Grünlandbetriebe (A) und Ackerbaubetriebe (D), relativ an der Gesamtzahl gemessen, auch die grösseren kombinierten Betriebe (C). Die Melioration akzentuiert diese Tendenzen zum Teil. Es zeigt sich eine stärkere Verlagerung aus der Gruppe B in die Gruppen A und C, wogegen die

Entwicklung in der Gruppe D gehemmt wird. Der Grund wird darin liegen, dass der relativ teurer gewordene Boden in den Gruppen A und C intensiver genutzt wird. In den Wachstumsvarianten mit beschleunigter Entwicklung sind identische Reaktionen zu erkennen.

Gekürzte Meliorationssubventionen führen zu einer abgeschwächten Entwicklung; eine Feststellung, die auch für die meisten anderen Strukturmerkmale gilt. Man kann also sagen, dass eine Subventionskürzung die Tendenz zur Erhaltung der ursprünglichen Strukturen in sich birgt und damit den potentiellen Nutzen der Melioration schmälert.

Mit der Reduktion der Anzahl Betriebe ist eine durchschnittliche Vergrößerung der Betriebe verbunden. Eine besonders starke Vergrößerung erfahren dabei die Ackerbaubetriebe der Gruppe D. Die Melioration beschleunigt diese Grössenentwicklung, d. h. es entstehen weniger, aber grössere Betriebe in der Gruppe D. Eine Subventionskürzung dagegen würde die Grössenentwicklung in der Gruppe D geringfügig bremsen.

Die *Gesamtzahl der Arbeitskräfte* sinkt in der Region kontinuierlich. Die Abwanderungsmöglichkeiten der ständigen Arbeitskräfte werden in allen Varianten immer voll ausgeschöpft.

Es zeigt sich, dass die Melioration zusätzliche Arbeitskräfte freisetzt, welche bei beschränkten Abwanderungsmöglichkeiten eigentlich als «ungenutzte Arbeitskräfte» oder «versteckte Arbeitslose» bezeichnet werden müssten. Ihre Zahl ist in den Basisvarianten am grössten, die Kürzung der Subventionen hat praktisch keinen Einfluss auf diese Strukturgrösse.

Geringfügig verbessert sich auch die *Produktivität des Maschinenkapitaleinsatzes* durch die Meliorationsmassnahmen. Der Einfluss bleibt jedoch bescheiden, weil in den kleinflächigen Betrieben die Kapazität der Mechanisierungseinheiten meistens durch betriebliche Gegebenheiten begrenzt werden, welche durch die Melioration nicht verändert werden. Lediglich in den grossen Ackerbaubetrieben lässt sich die Auslastung der Mechanisierung deutlich verbessern.

Schliesslich möchte ich noch kurz auf die Entwicklung der Betriebseinkommen eingehen.

Die durchschnittlichen Betriebseinkommen (= volkswirtschaftlichen Einkommen) in der Region steigen in allen Varianten im Verlauf der Beobachtungszeit kontinuierlich an. Diese Erscheinung ist weitgehend auf Betriebsvergrößerungen und die damit zusammenhängende bessere Auslastung der Faktorkapazitäten zurückzuführen. Es zeigt sich denn auch, dass vor allem die stark wachsenden Ackerbaubetriebe

der Gruppe D zu profitieren vermögen, während sich die Einkommen in den übrigen Betriebsgruppen nur bescheiden verbessern. Die Gruppe C erleidet im Durchschnitt sogar einen Rückschritt, weil diese zu Beginn zahlenmäßig kleine Gruppe durch den Zugang von einkommensschwächeren Betrieben aus der Gruppe B stark wächst.

Die Auswirkungen der Melioration auf die Betriebseinkommen bleibt regional betrachtet unbedeutend. Lediglich im ohnehin schon vorzüglichen Betriebstyp D bewirkt sie eine weitere erhebliche Besserstellung. Die gleichen Entwicklungstendenzen sind wegen der beschleunigten Strukturentwicklung auch in den Wachstumsvarianten zu beobachten.

Zusammenfassend kann zu den Betriebseinkommen gesagt werden, dass die Meliorationskosten im Durchschnitt der Betriebe durch Rationalisierungseffekte aufgefangen werden können, dass aber flächenstarke Betriebe eindeutig besser gestellt werden und sich die Einkommensdisparität damit leicht vergrößert.

Eine Subventionskürzung würde die Vorteile der D-Typen etwas abschwächen. Stark betroffen wäre aber auch die Gruppe C, während die kleineren Betriebe der Gruppen A und B bei optimaler Anpassung etwa die selben Einkommen realisieren könnten. Regional gesehen liegen die durchschnittlichen Betriebseinkommen tiefer als beim üblichen Subventionierungssatz und erreichen das Niveau bei unmeliорierter Entwicklung nicht mehr. Das heisst, die höheren Meliorationskosten können durch Rationalisierung nicht mehr aufgefangen werden. Ähnliche Entwicklungen wie bei den Betriebseinkommen finden sich auch bei den landwirtschaftlichen Einkommen. Die Meliorationsvorteile der grösseren Betriebe fallen aber wegen der gestiegenen Pachtzinsen geringer aus. Die landwirtschaftlichen Einkommen der übrigen Gruppen liegen mit Melioration etwa auf gleicher Höhe wie ohne, teilweise aber auch leicht darunter, vor allem zu Beginn, während der Durchführungsphase der Melioration.

5. Zielerreichung und Kosten-Nutzen-Ergebnisse

Die Beurteilung der Melioration bezüglich Zielerreichung und Effizienz ist in zwei Abschnitte zu gliedern: in eine *regionalwirtschaftliche* Betrachtung, welche die Sicht der betroffenen Landwirtschaft umfasst, und eine *volkswirtschaftliche* Betrachtung, welche die Sicht der Öffentlichkeit verfolgt.

Aus der regionalwirtschaftlichen Analyse soll die Rentabilitätsberechnung für die Meliorationsinvestitionen herausgegriffen werden. Diese bezieht sich aus

der Sicht der betroffenen Landwirte auf das Verhältnis zwischen den von ihnen getätigten Investitionen und ihrer Zielgrösse landwirtschaftliches Gesamteinkommen. Die Landwirte haben 12% (bzw. 24%) der Meliorationskosten direkt in Form von Hektarbeiträgen für das Eigenland oder indirekt über erhöhte Pachtzinsen zu tragen. Auf der Ertragsseite fliesst das durch die Meliorationseffekte entstandene Brutto-Mehreinkommen in die Rentabilitätsrechnung ein. Dieses Brutto-Mehreinkommen, welches den Nutzen der Melioration darstellt, setzt sich aus dem effektiven Einkommenszuwachs und den im Einkommen der meliorierten Varianten verrechneten Meliorationskosten zusammen. Der Nutzen, d. h. das Brutto-Mehreinkommen, wird den Kosten, d. h. dem Kostenanteil der Landwirte, gegenübergestellt. Dieser Nutzen-Kosten-Vergleich auf der Basis von Grössen, die auf den Beginn der Beobachtungszeit diskontiert werden, ergibt die Ergebnisse in Tabelle 3.

	Nutzen/Kosten	
	nach 20 Jahren	nach 25 Jahren
Basisvariante	98,6%	108,4%
Wachstumsvariante	107,5%	117,3%
Variante mit Subventionskürzung	52,4%	49,7%

Tab.3 Deckungsgrad der Meliorationskosten durch Mehreinkommen in der Landwirtschaft der Region

Für die Basisvariante heisst das z. B., dass regional gesehen 98,6% der Meliorationskosten durch Mehreinkommen, welches aufgrund der Meliorationseffekte erwirtschaftet wird, gedeckt sind. Die entsprechenden Werte betragen für die Wachstumsvariante 107,5% und für die Variante mit Subventionskürzung 52,4%.

Aus der Tabelle lässt sich auch erkennen, dass im unterstellten Beobachtungszeitraum von 20 Jahren die Meliorationsinvestitionen lediglich bei beschleunigter Strukturentwicklung in der Wachstumsvariante rentabel sind. Wird die Betrachtung aber auf 25 Jahre ausgedehnt, so ergibt sich auch für die Basisvariante ein positiver Wert. Für die Subventionskürzung zeigt sich, dass sie längerfristig zu untragbaren Belastungen führen würde.

Zusammenfassend kann gesagt werden, dass eine Melioration bei den heute üblichen Subventionsansätzen, auch bei rein finanzieller Betrachtungsweise, aus der Sicht der betroffenen Landwirtschaft nahezu zu einer ausgeglichenen Bilanz zwischen Kosten und Nutzen führt. Zusammen mit der besseren Erreichung anderer, auch nicht-materieller Ziele, z. B. Arbeitserleichterun-

gen, schöner Betrieb durch Arrondierungen, Entflechtung des Besitzes usw., sollte also von seiten der Landwirtschaft genügend Motivation vorhanden sein, sich an Meliorationswerken zu beteiligen.

Zu bedenken ist allerdings, dass sich unsere Betrachtungen auf den Sektor Landwirtschaft der Region Reusstal beziehen. Dass sich dahinter eine gewisse Streuung der Ergebnisse für den Einzelbetrieb verbirgt, ist selbstverständlich, ändert aber an den grundsätzlichen Schlussfolgerungen nichts.

Etwas anders präsentiert sich eine Effizienzbetrachtung aus *volkswirtschaftlicher Sicht*.

Ausgegangen wird vom diskontierten Gesamteinkommen aller ursprünglich in der Landwirtschaft vorhandenen Faktoren. Bei den ursprünglichen Faktoren handelt es sich um die Fläche (unabhängig vom Eigentum), die Arbeitskräfte (Betriebsleiter und ständige AK) und um das Kapital, welches, unabhängig von der Herkunft, zum Ausgangszeitpunkt in der Landwirtschaft vorhanden war.

Das Einkommen aller dieser Faktoren während der gesamten Beobachtungszeit, sei es nun in landwirtschaftlicher Tätigkeit oder von abgewanderten Faktoren ausserhalb der Landwirtschaft erwirtschaftet, wird auf den Ausgangszeitpunkt diskontiert. Sämtliche zusätzlichen Faktoren, die im Verlauf der Beobachtungszeit hinzukommen (z. B. Fremdkapital), werden zu ihren Opportunitätskosten entschädigt. Damit bezieht sich das Gesamteinkommen immer auf die selbe Menge von Produktionsfaktoren und ist damit vergleichbar. Unterschiede im so berechneten Gesamteinkommen zwischen Varianten mit und ohne Melioration werden nun als volkswirtschaftlicher Nutzen der Meliorationsmassnahmen interpretiert. Dieser Nutzen wird den volkswirtschaftlichen Kosten der Melioration gegenübergestellt. Als solche verstehen wir die Opportunitätskosten der öffentlichen Mittel, welche für die Subventionierung der Melioration eingesetzt werden. Die Opportunitätskosten sind dabei gleich dem Ertrag, den diese Mittel in einer andern staatlichen Tätigkeit erbracht hätten.

Werden nun alle Einkommen der ursprünglichen Faktoren auf 20 Jahre diskontiert, so ist festzustellen, dass die Summe aller beschäftigten Faktoren bei den meliorierten Varianten eher kleiner ist als die bei unmeliорierten Varianten. Das rührt daher, dass die erwähnten, in der Landwirtschaft ungenutzten Arbeitskräfte, die die Abwanderungsquoten überschreiten, mit ihrem potentiellen Einkommen nicht im Nutzen enthalten sind. Bei Unterstellung gesamtwirtschaftlicher Vollbeschäftigung ist es

richtig, auch diese mit einem Lohn zu bewerten. Wir unterstellten im Modell hierfür Fr. 26 000.–. Unter diesen Annahmen ergeben sich Nutzen-Kosten-Relationen, wie sie in Tabelle 4 aufgeführt sind.

Varianten	Nutzen/Kosten
Basisvariante	15,8%
Variante mit Subventionskürzung	1,9%
Wachstumsvariante	16,7%

Tab. 4 Deckungsgrad der volkswirtschaftlichen Kosten der Meliorationssubventionen durch Mehreinkommen der subventionierten Faktoren

In der Basisvariante sind also 15,8% der volkswirtschaftlichen Kosten der Meliorationssubventionen durch Mehreinkommen der subventionierten Faktormenge gedeckt, d. h. dieser Anteil kann als Einkommenstransfer interpretiert werden. Der Wert der Wachstumsvariante liegt mit 16,7% nur unwesentlich höher. Dies ist einerseits auf die eng vorgegebene Beschränkung des Wirtschaftswachstums und andererseits auf die Annahme konstanter Opportunitätskosten, die unabhängig von der jeweiligen Wirtschaftslage sind, zurückzuführen. Ein Vergleich mit dem bescheidenen Wert von 1,9% bei der Variante mit Subventionskürzung zeigt, wie empfindlich das Nutzen-Kosten-Verhältnis auf die Subventionshöhe reagiert. Es stellt sich nun die Frage, wie die Grössenordnung dieser Koeffizienten zu beurteilen ist. Als erstes ist zu bedenken, dass Gesamtmeliorationen mit Güterzusam-

menlegungen, Wegebauten usw. Werke sind, die nur als kollektive Aktionen durchgeführt werden können. Nun ist aber der individuelle, einzelbetriebliche Nutzen offensichtlich nicht so gross, dass sich, bei voller Kostenfolge, die Gruppe der Betroffenen aus eigener Initiative dazu entschliessen kann, solche Werke durchzuführen. Damit entstehen aber auch jene «Nebennutzen» einer Melioration nicht, an denen die Nicht-Betroffenen, der Staat, die Öffentlichkeit interessiert sind. Als solche Nebennutzen können allgemein angeführt werden: Die bessere Erreichung anerkannter agrarpolitischer Ziele, wie z. B. die Existenzsicherung flächenabhängiger Familienbetriebe mit vergleichbarer Einkommenslage, die Erhaltung einer standortgerechten Produktion und eine kostengünstige Landschaftspflege. Ferner ist die bessere Erreichung gesamtschweizerischer und regionaler öffentlicher Zielsetzungen zu erwähnen, z. B. die Ausscheidung und Erhaltung von Naturschutzgebieten, die Erleichterung der Regionalplanung durch Entflechtung, die Erschliessung als Erholungsraum usw. Will die Öffentlichkeit die erwähnten Zielsetzungen, die grösstenteils den Charakter öffentlicher Güter aufweisen, über eine Gesamtmelioration erreichen, hat sie sich durch Kostenübernahme an dem Werk zu beteiligen. Dies hat in dem Ausmass zu geschehen, dass sich die direkt Betroffenen aufgrund von individuellen Nutzen-Kosten-Überlegungen dazu entschliessen, Meliorationen zuzustimmen. Wie unsere Überlegungen gezeigt ha-

ben, kann das bei der heute üblichen Kostenteilung durchaus der Fall sein. Es besteht u. E. hierfür genügend wirtschaftlicher Anreiz.

Eine schlüssige Nutzen-Kosten-Analyse für die verbleibenden rund 84% der Subventionskosten kann nicht erfolgen, weil die Mehrzahl der angestrebten Nutzen nicht-monetärer Art und nicht quantifizierbar sind. Wir gelangen aber immerhin zu einer indirekten Bewertung, indem wir sagen können, dass ihnen bei ausgeglichener Bilanz mindestens ein Wert im Umfang von ca. 84% der volkswirtschaftlichen Kosten der Meliorationssubventionen zukommen muss.

Ob den angestrebten öffentlichen Zielsetzungen tatsächlich dieser Wert zugemessen wird, ist subjektiv und letztlich ein politischer Entscheid, der nicht Gegenstand unserer Arbeit ist. Zum Schluss sei erwähnt, dass gegen unseren Ansatz, unsere Vorgehensweise, Kritik ins Feld geführt werden kann. Unser Projekt stellt aber immerhin den ersten Versuch dar, die regional- und volkswirtschaftlichen Konsequenzen eines so bedeutenden Werkes, wie es eine Gesamtmelioration darstellt, vor dessen Abschluss quantitativ zu erfassen bzw. abzuschätzen. Dieser methodische Versuch ist sicher noch verbesserungsfähig.

Adresse der Verfasser:
Beat Looser, Dipl. Ing. agr. ETH,
Bachtelstrasse 59, CH-8620 Wetzikon
Dr. Peter Rieder, Prof. ETH, Meierwis 17,
CH-8606 Greifensee

Die räumliche Helmerttransformation in algebraischer Darstellung

R. Köchle

Durch rein algebraische Überlegungen, ohne von den Drehwinkeln explizit Gebrauch zu machen, gelangt man zu untenstehendem Formelsatz für die Transformationsparameter der räumlichen Helmerttransformation $\bar{\mathbf{y}}_i = \mu \mathbf{A} \mathbf{x}_i + \mathbf{y}_0$ eines Punkthaufens mit Koordinaten \mathbf{x}_i auf einen andern Punkthaufen mit Koordinaten \mathbf{y}_i .

Bei der Herleitung wird dem Operator (\times) des Vektorproduktes eine andere als die gewohnte Auslegung gegeben, wodurch der fugenlose Einbau des Vektorproduktes in den Matrixkalkül möglich wird.

$$\Sigma (\mathbf{A} (\mathbf{x}_i - \mathbf{x}_s)) \times (\mathbf{y}_i - \mathbf{y}_s) = \mathbf{0} \quad \begin{array}{l} \text{für die Drehmatrix } \mathbf{A} \\ \text{pour la matrice de rotation } \mathbf{A} \end{array}$$

$$\mu = \frac{\Sigma (\mathbf{y}_i - \mathbf{y}_s)^T \mathbf{A} (\mathbf{x}_i - \mathbf{x}_s)}{\Sigma (\mathbf{x}_i - \mathbf{x}_s)^T (\mathbf{x}_i - \mathbf{x}_s)} \quad \begin{array}{l} \text{für den Massstab} \\ \text{pour le facteur d'échelle} \end{array}$$

$$\mathbf{y}_0 = \mathbf{y}_s - \mu \mathbf{A} \mathbf{x}_s \quad \begin{array}{l} \text{für die Schiebung} \\ \text{pour la translation} \end{array}$$

$$(\mathbf{x}_s, \mathbf{y}_s: \quad \begin{array}{l} \text{Koordinaten der Schwerpunkte} \\ \text{coordonnées des centres de gravité} \end{array}$$

1. Ansatz und Aufstellen der Minimumbedingung

Wir gehen vom Bild zweier Haufen einander paarweise zugeordneter (= homologer) Punkte aus, die räumlich getrennt liegen und in ein kartesisches Koordinatensystem eingebettet seien. Die Ortsvektoren des ersten Haufens seien $\mathbf{x}_1, \mathbf{x}_2, \dots, \mathbf{x}_n$ und die des zweiten Haufens $\mathbf{y}_1, \mathbf{y}_2, \dots, \mathbf{y}_n$. Gesucht ist eine Transformation

$$\bar{\mathbf{y}}_i = \mu \mathbf{A} \mathbf{x}_i + \mathbf{y}_0 \quad \text{mit} \quad \mathbf{A}^T \mathbf{A} = \mathbf{A} \mathbf{A}^T = \mathbf{I} \quad (1.1)$$

die durch Schieben, Drehen und Ändern des Massstabs den ersten Haufen

Institut für Geodäsie und Photogrammetrie
ETH-Hönggerberg, CH-8093 Zürich
Separata Nr. 37