

**Zeitschrift:** Domaine public  
**Herausgeber:** Domaine public  
**Band:** - (2020)  
**Heft:** 2308

**Artikel:** Jeu trouble de KKS face aux "Entreprises responsables" : La campagne sur l'initiative "Entreprises responsables" pose problème à plus d'un titre, dont la manœuvre de Karin Keller-Sutter  
**Autor:** Delley, Jean-Daniel  
**DOI:** <https://doi.org/10.5169/seals-1024179>

#### Nutzungsbedingungen

Die ETH-Bibliothek ist die Anbieterin der digitalisierten Zeitschriften auf E-Periodica. Sie besitzt keine Urheberrechte an den Zeitschriften und ist nicht verantwortlich für deren Inhalte. Die Rechte liegen in der Regel bei den Herausgebern beziehungsweise den externen Rechteinhabern. Das Veröffentlichen von Bildern in Print- und Online-Publikationen sowie auf Social Media-Kanälen oder Webseiten ist nur mit vorheriger Genehmigung der Rechteinhaber erlaubt. [Mehr erfahren](#)

#### Conditions d'utilisation

L'ETH Library est le fournisseur des revues numérisées. Elle ne détient aucun droit d'auteur sur les revues et n'est pas responsable de leur contenu. En règle générale, les droits sont détenus par les éditeurs ou les détenteurs de droits externes. La reproduction d'images dans des publications imprimées ou en ligne ainsi que sur des canaux de médias sociaux ou des sites web n'est autorisée qu'avec l'accord préalable des détenteurs des droits. [En savoir plus](#)

#### Terms of use

The ETH Library is the provider of the digitised journals. It does not own any copyrights to the journals and is not responsible for their content. The rights usually lie with the publishers or the external rights holders. Publishing images in print and online publications, as well as on social media channels or websites, is only permitted with the prior consent of the rights holders. [Find out more](#)

**Download PDF:** 29.01.2026

**ETH-Bibliothek Zürich, E-Periodica, <https://www.e-periodica.ch>**

# Jeu trouble de KKS face aux «Entreprises responsables»

La campagne sur l'initiative «Entreprises responsables» pose problème à plus d'un titre, dont la manœuvre de Karin Keller-Sutter

Jean-Daniel Delley - 26 novembre 2020 - URL: <https://www.domainepublic.ch/articles/37869>

L'initiative populaire «*Entreprises responsables*» a donné lieu à une campagne d'une rare intensité, d'une rare violence même, ainsi qu'à de regrettables *dérapages*. Un *commentateur* a même parlé de «*trumpisation*» de la culture politique helvétique. Par contre, la manière pour le moins discutable dont la conseillère fédérale Keller-Sutter a conduit ce dossier n'a guère fait de vague.

## Une chronologie éclairante

Et d'abord un bref rappel. Dans son message du 15 septembre 2017, le Conseil fédéral explique son opposition à l'initiative et renonce à présenter un contre-projet. Le Conseil national décide au contraire d'élaborer un contre-projet indirect qui pourrait inciter le comité d'initiative à retirer son texte.

Pour sa part le Conseil des États rejette ce texte de compromis, mais à une très courte majorité. Toutefois, le risque existe que les sénateurs changent d'avis lors d'une nouvelle lecture. Si tel était le cas, les initiateurs retireraient leur initiative au profit de ce contre-projet, inacceptable pour les organisations de l'économie.

C'est là qu'intervient la cheffe du département de justice et police, en charge du dossier. Pour éviter ce scénario, elle présente un nouveau contre-projet indirect qui n'oblige les entreprises qu'à la publication d'un rapport, sans qu'elles aient à assumer la responsabilité de leurs actes. À vrai dire, ce nouveau texte s'inspire très directement des propositions de Swissholdings, l'association des grands groupes industriels et de services basés en Suisse, comme le révèlent les documents obtenus par la *Wochenzeitung* sur la base de la loi sur la transparence.

## Une procédure inédite

Cette nouvelle mouture du contre-projet n'a fait l'objet d'aucune consultation. Le Conseil fédéral est intervenu dans une procédure parlementaire déjà largement entamée en défendant une position contraire à celle qu'il avait initialement prise - pas de contre-projet - et sur la base d'un *message* de 2017 qui n'aborde même pas ce sujet. À notre connaissance, une manière de faire inédite de la part du gouvernement.

Le Conseil des États s'est rallié à cette proposition, alors que le National a campé sur sa position. Dès lors, c'est à une conférence de conciliation de trancher. Elle a donné raison à la chambre haute grâce à une entourloupette du PLR et de l'UDC: ces partis y ont remplacé deux de leurs représentants jugés trop favorables au contre-projet du Conseil national par deux députés aux ordres, de manière à obtenir une majorité favorable au nouveau contre-projet *light*. Le tour a joué.

L'initiative sera présentée au suffrage populaire, mais flanquée d'un contre-projet qui permettra de prétendre que les autorités n'ignorent pas le problème posé par les agissements de certaines multinationales.

## KKS sur le front

Karin Keller-Sutter s'engage sans compter dans la campagne. Depuis le début du mois d'octobre, elle multiplie les interventions publiques - 23 débats, conférences, interviews. À croire que le sort du pays en dépend.

L'argumentation de la conseillère fédérale cible prioritairement deux points de l'initiative: le nombre des entreprises concernées et le fardeau de la preuve. Sur le premier point, elle laisse entendre que les PME se verraient confrontées à un travail de contrôle ingérable. Ainsi, elle

mentionne une entreprise pharmaceutique travaillant avec 11 000 fournisseurs, sous-entendant ainsi que ladite entreprise devrait s'assurer de la bonne conduite de l'ensemble de ces derniers.

## Arguments fallacieux et confusion juridique

Que dit [l'initiative](#) ? Pour ce qui est de l'obligation de diligence, à savoir l'obligation d'examiner l'impact sur les droits de l'homme et l'environnement, et de prendre les mesures afin de prévenir et de mettre fin aux violations éventuelles: l'initiative parle d'une «*diligence raisonnable*» et précise que «*le législateur tient compte des besoins des petites et moyennes entreprises qui ne présentent de tels risques que dans une moindre mesure*».

Il n'est donc pas question de soumettre toutes les entreprises helvétiques à une obligation d'une étendue telle qu'elle serait matériellement impossible.

Le deuxième point concerne le fardeau de la preuve. À plusieurs reprises, la cheffe du département de justice et police a critiqué le fait que, face à une plainte, l'entreprise devrait faire la preuve de son innocence. En quelque sorte une inversion du fardeau de la preuve, comme si accusé, je devais prouver mon innocence et non l'accusation démontrer ma culpabilité.

Quatre juristes ([NZZ, 18 novembre 2020](#)) - professeurs et juge - ont tancé la magistrate qui ce faisant confond *Code pénal* et *Code des obligations*. C'est bien la personne lésée par l'activité d'une entreprise suisse qui devrait apporter la preuve du dommage subi et du lien causal avec cette activité.

Et, au cas où la justice accepterait cette preuve, l'entreprise pourrait se disculper de sa

responsabilité en attestant l'accomplissement de son devoir de diligence. C'est très exactement ce que prévoit le *Code des obligations*. L'initiative n'introduit aucune nouveauté. Il n'est pas question d'une inversion du fardeau de la preuve.

## Le devoir d'information des autorités

Ces deux erreurs d'interprétation grossières de l'initiative ne pourraient certes pas conduire à l'annulation d'un éventuel résultat négatif de la votation populaire. La jurisprudence du Tribunal fédéral se montre très restrictive à ce sujet.

Les [juges](#) n'ont annulé qu'une seule votation fédérale, celle portant sur l'initiative «*Pour le couple et la famille*», parce que le résultat fut extrêmement serré et l'information du Conseil fédéral d'une inexactitude crasse. Par contre, ils ont refusé un recours visant le [vote populaire](#) favorable à la révision de l'imposition des entreprises, quand bien même l'estimation de la perte fiscale annoncée par le Conseil fédéral s'est avérée très fortement sous-évaluée.

Néanmoins la jurisprudence rappelle les conditions auxquelles doit obéir l'information des autorités. «*La libre formation de l'opinion des citoyens et des citoyennes et l'expression fidèle et sûre de leur volonté*» ([art.34 al.2 Cst](#)) exige une information objective, exhaustive, transparente et conforme au principe de proportionnalité.

En l'occurrence la campagne menée par Madame Keller-Sutter a contrevenu aux critères d'objectivité - fausses informations sur la portée de l'initiative - et de proportionnalité - engagement disproportionné eu égard à l'importance de l'objet. La conseillère fédérale s'est comportée davantage comme une affidée des entreprises multinationales que comme une magistrate. Elle n'a pas encore revêtu les habits de sa fonction.