

Zeitschrift: Domaine public
Herausgeber: Domaine public
Band: - (2018)
Heft: 2219

Artikel: L'Europe sociale n'existe pas: pourquoi Paul Rechtsteiner a raison : la Cour de justice de l'UE nivelle abusivement des politiques nationales légitimes
Autor: Linder, Wolf
DOI: <https://doi.org/10.5169/seals-1023300>

Nutzungsbedingungen

Die ETH-Bibliothek ist die Anbieterin der digitalisierten Zeitschriften auf E-Periodica. Sie besitzt keine Urheberrechte an den Zeitschriften und ist nicht verantwortlich für deren Inhalte. Die Rechte liegen in der Regel bei den Herausgebern beziehungsweise den externen Rechteinhabern. Das Veröffentlichen von Bildern in Print- und Online-Publikationen sowie auf Social Media-Kanälen oder Webseiten ist nur mit vorheriger Genehmigung der Rechteinhaber erlaubt. [Mehr erfahren](#)

Conditions d'utilisation

L'ETH Library est le fournisseur des revues numérisées. Elle ne détient aucun droit d'auteur sur les revues et n'est pas responsable de leur contenu. En règle générale, les droits sont détenus par les éditeurs ou les détenteurs de droits externes. La reproduction d'images dans des publications imprimées ou en ligne ainsi que sur des canaux de médias sociaux ou des sites web n'est autorisée qu'avec l'accord préalable des détenteurs des droits. [En savoir plus](#)

Terms of use

The ETH Library is the provider of the digitised journals. It does not own any copyrights to the journals and is not responsible for their content. The rights usually lie with the publishers or the external rights holders. Publishing images in print and online publications, as well as on social media channels or websites, is only permitted with the prior consent of the rights holders. [Find out more](#)

Download PDF: 16.01.2026

ETH-Bibliothek Zürich, E-Periodica, <https://www.e-periodica.ch>

composition du gouvernement est indépendante du résultat des élections fédérales. Et c'est très bien ainsi.

Dans le Conseil fédéral actuel, seuls deux membres ont été élus à l'occasion du renouvellement quadriennal du collège: Guy Parmelin en 2015, lorsqu'Eveline Widmer-Schlumpf prit avec dignité un congé forcé dans des circonstances assez extraordinaires, et Alain Berset en 2011, en raison d'une démission de Micheline Calmy-Rey calculée pour créer un

buzz en faveur du PS en année électorale. Elle suivait l'exemple d'Otto Stich en 1995. Mais lui au moins avait fait en sorte que son successeur, Moritz Leuenberger, soit élu un 29 septembre - et soumis à réélection le 6 décembre!

S'ils ont à cœur l'indépendance de l'exécutif et la stabilité des institutions, les membres du Conseil fédéral doivent en réalité éviter de troubler la fin de la législature.

Comme Doris Leuthard, Schneider-Ammann s'est

conformé à l'innovation introduite par Ruth Dreifuss en 2002 (l'année précédant le renouvellement du Conseil national...), renonçant à jouer d'un relatif effet de surprise en annonçant publiquement son prochain départ avant de le notifier. S'il veut rendre un ultime service au pays, JSA devrait coordonner sa démission avec celle de Leuthard, pour ouvrir le jeu des multiples critères à considérer par les parlementaires pour le choix des prochaines ou prochains titulaires. A fixer entre fin 2018 et mi-2019...

L'Europe sociale n'existe pas: pourquoi Paul Rechtsteiner a raison

La Cour de justice de l'UE nivelle abusivement des politiques nationales légitimes

Wolf Linder - 24 septembre 2018 - URL: <https://www.domainepublic.ch/articles/33726>

«*Pas d'accord-cadre avec l'Union européenne sans protection autonome des salaires!*» Cette déclaration de Paul Rechsteiner, le président de l'Union syndicale suisse, m'a fait penser à un [essai](#) déjà ancien du politologue allemand Fritz Scharpf: *Pourquoi l'UE ne peut devenir une économie sociale de marché*.

Cette analyse remettait en question des représentations bien établies: une Europe sociale, c'est un espoir pour la gauche européenne et une crainte pour les néolibéraux. Un stéréotype répété à l'infini n'en devient pas véridique pour

autant.

Les juges créent le droit

Pourquoi pas d'Europe sociale? Selon Scharpf, cela tient à l'inflation du droit créé par les juges. L'élargissement à de nouveaux membres a rendu l'Union plus hétérogène. Le développement du droit communautaire par la voie politique s'est révélé plus difficile, échouant plus souvent face à des intérêts opposés et à cause du veto de certains pays.

Des esprits astucieux ont alors trouvé une issue à cette «eurosclérose»: la Cour de

justice de l'Union européenne (CJUE) qui, contre la résistance de certains gouvernements et tribunaux nationaux, a imposé l'application directe du droit européen et sa primauté sur le droit national. Mais le véritable moteur de cette évolution réside dans le fait que la Cour a transformé en droits individuels les obligations des Etats-membres de lever les barrières douanières et de garantir la libre circulation des marchandises, des services, des capitaux et des personnes.

Les obligations initiales faites aux Etats de légiférer pour harmoniser les barrières

douanières sont devenues des «libertés fondamentales» de l'Union pouvant être invoquées contre le droit national. Et l'interprétation extensive de ces libertés a permis d'attaquer et de faire annuler presque chaque réglementation nationale considérée comme une barrière «*effective ou potentielle*», «*directe ou indirecte*» à la libre circulation.

Cette procédure favorise les entreprises actives sur le marché européen qui peuvent ainsi défendre leurs intérêts par voie judiciaire à Strasbourg. La population résidente, non mobile, et les entreprises locales jusqu'ici favorisées par les réglementations nationales ne disposent pas des mêmes facilités d'accès à la justice européenne. A cette asymétrie s'en ajoute une seconde: la CJUE peut libéraliser et déréglementer les législations nationales sans se préoccuper des conséquences économiques et sociales de ses décisions. Exemple: au nom de la non-discrimination elle a reconnu le droit de s'inscrire dans les facultés autrichiennes aux étudiants en médecine allemands voulant éviter tout à la fois le *numerus clausus* et les taxes élevées pratiqués dans leur pays. Selon la CJUE, l'Autriche aurait pu en revanche introduire elle aussi un *numerus clausus* et des taxes plus élevées...

Appliquer le critère de non-discrimination à une politique nationale visant tout à la fois à rendre abordables les études de médecine et à augmenter

l'effectif de médecins indigènes n'est pas pertinent. Pour Scharpf, une telle application de la non-discrimination ignore les différences politiquement voulues et démocratiquement légitimées dans la structure des prestations sociales.

Pas de contrepoids politique pour l'économie sociale de marché

Seules des solutions législatives décidées par le Conseil des ministres et le Parlement européen, sur proposition de la Commission, pourraient atténuer ou empêcher les effets problématiques de la libéralisation et de la dérégulation, par exemple ceux provoqués par la libre circulation des personnes. Mais ces solutions échouent fréquemment faute de consensus. Selon Scharpf, cette «*absence de solutions politiques touche tout particulièrement les pays se réclamant de «l'économie sociale de marché»*. Car «*l'intégration négative par un droit créé par les juges et non corrigéable par le pouvoir politique ne touche pratiquement pas l'économie de marché libérale. Par contre, elle mine les institutions et la pratique politique de l'économie sociale de marché qui, de ce fait, se rapproche des structures de l'économie de marché libérale»*.

D'après Scharpf, la forte dynamique du droit judiciaire en faveur de la libéralisation, d'une part, et les faibles chances de voir l'UE corriger

ce droit, d'autre part, ne laissent qu'une issue: contrairement à l'objectif d'une économie sociale de marché proclamé par le traité de Lisbonne, l'ordre économique de l'Union se rapproche de plus en plus du modèle libéral. Un modèle qui harmonise les politiques sociales et les acquis sociaux des Etats membres à un très bas niveau.

Dans cette perspective, le refus de Rechsteiner de négocier sur la protection des salaires prend une nouvelle signification. Rappelons tout d'abord ce que beaucoup ont oublié: les mesures d'accompagnement en droit suisse furent le prix à payer aux syndicats pour qu'ils soutiennent les accords bilatéraux. Or, depuis des années, l'UE taxe de protectionnistes ces mesures, que le Conseil fédéral a jusqu'à présent défendues.

Mais lorsque Bruxelles exige maintenant l'ouverture de négociations sur la protection des salaires, c'est pour affaiblir cette protection. Qui accepte de négocier sachant qu'il ne peut qu'être perdant? Sûrement pas un syndicaliste comme Rechsteiner! Le Conseil fédéral aurait dû le savoir en lançant son invitation aux partenaires sociaux. Car il s'agit de beaucoup plus que de questions techniques telles que le fameux délai de 8 jours ([DP 2213](#)). C'est la détermination des mesures de protection des salaires qui est en jeu.

Avec l'accord-cadre, Bruxelles ne veut plus laisser à la Suisse le soin de réglementer seule

cette protection, qui serait dorénavant soumise à la jurisprudence dynamique de l'UE. Voilà le vrai problème. Cette solution nous conduirait tout droit à la situation décrite par Scharpf.

Les syndicats ont donc de bonnes raisons de s'opposer à un accord-cadre qui nous priverait de mesures d'accompagnement décidées de manière autonome. Paul Rechsteiner a sonné l'alarme à juste titre. La Berne fédérale semble comprendre qu'il s'agit d'une ligne rouge, tout simplement oubliée par Cassis et autres.

Voilà qui ne va pas rendre plus simples les négociations sur un accord-cadre. Et c'est pourquoi les partis politiques réclament à juste titre une pause. Car les faits ont changé et nous

obligent tous à tirer des leçons.

La gauche va probablement rester fidèle à sa ligne pro-européenne et soutenir un accord institutionnel sans affaiblissement de la protection des salaires, pour autant que Bruxelles y consente. Mais en prenant au sérieux l'évolution néolibérale de l'Europe, elle devra considérer l'UE de manière plus réaliste.

Les conflits d'intérêts entre capital et travail, historiquement endossés par les socialistes et les radicaux, reviennent au premier plan. Par contre l'affrontement au sujet de l'Europe, réduit par l'UDC à une question de survie, va perdre en importance. Car lorsque les faits évoluent, les représentations anciennes et enracinées doivent également évoluer, ce qui prend du temps.

L'exemple de la protection des salaires montre que la Suisse a de bonnes raisons de regarder de plus près et de manière critique la jurisprudence de l'UE, accord institutionnel ou pas.

Fritz Scharpf n'a jamais été un eurosceptique. Au contraire, il a toujours prôné l'intégration européenne. Son analyse lucide de la jurisprudence de l'UE a d'autant plus surpris les socialistes et les syndicats allemands, traditionnellement favorables à l'Europe, qui ont mis du temps à comprendre les enjeux. Aujourd'hui les syndicats allemands soutiennent Rechsteiner.

*Traduction et adaptation DP d'après l'original allemand.
Une version de cet article paraîtra prochainement dans la Weltwoche.*

Brésil: le combat pour la survie des peuples indigènes

Le regard d'un chercheur suisse au Congrès international d'ethnobiologie

Sébastien Boillat - 19 septembre 2018 - URL: <https://www.domainepublic.ch/articles/33706>



Certaines images ont le pouvoir de mobiliser les masses. Celui de choquer, d'indigner, de rassembler, de soulever. Telles celle de ce manifestant de la tribu de Standing Rock à cheval, face à la police américaine armée jusqu'aux dents. Ceux de ma génération se souviennent peut-être de Raoni, ce chef amérindien du Brésil aux côtés du chanteur Sting, qui a fait le tour du monde pour défendre la forêt amazonienne. Un portrait, une image, une représentation.

En étant un peu provocateur, je peux écrire à la