

**Zeitschrift:** Domaine public  
**Herausgeber:** Domaine public  
**Band:** - (2013)  
**Heft:** 2009

**Artikel:** "1:12" : l'initiative populaire ne peut digérer les utopies : on votera le 24 novembre sur l'initiative de la JS  
**Autor:** Delly, Jean-Daniel  
**DOI:** <https://doi.org/10.5169/seals-1014155>

### **Nutzungsbedingungen**

Die ETH-Bibliothek ist die Anbieterin der digitalisierten Zeitschriften auf E-Periodica. Sie besitzt keine Urheberrechte an den Zeitschriften und ist nicht verantwortlich für deren Inhalte. Die Rechte liegen in der Regel bei den Herausgebern beziehungsweise den externen Rechteinhabern. Das Veröffentlichen von Bildern in Print- und Online-Publikationen sowie auf Social Media-Kanälen oder Webseiten ist nur mit vorheriger Genehmigung der Rechteinhaber erlaubt. [Mehr erfahren](#)

### **Conditions d'utilisation**

L'ETH Library est le fournisseur des revues numérisées. Elle ne détient aucun droit d'auteur sur les revues et n'est pas responsable de leur contenu. En règle générale, les droits sont détenus par les éditeurs ou les détenteurs de droits externes. La reproduction d'images dans des publications imprimées ou en ligne ainsi que sur des canaux de médias sociaux ou des sites web n'est autorisée qu'avec l'accord préalable des détenteurs des droits. [En savoir plus](#)

### **Terms of use**

The ETH Library is the provider of the digitised journals. It does not own any copyrights to the journals and is not responsible for their content. The rights usually lie with the publishers or the external rights holders. Publishing images in print and online publications, as well as on social media channels or websites, is only permitted with the prior consent of the rights holders. [Find out more](#)

**Download PDF:** 28.01.2026

**ETH-Bibliothek Zürich, E-Periodica, <https://www.e-periodica.ch>**

# «1:12»: l'initiative populaire ne peut digérer les utopies

On votera le 24 novembre sur l'initiative de la JS

Jean-Daniel Delley - 06 octobre 2013 - URL: <http://www.domainepublic.ch/articles/24347>

En lançant son [initiative pour des salaires équitables](#), la Jeunesse socialiste suisse (JS) a traduit un fort mécontentement de l'opinion publique. Mais sa proposition de cadrer les rémunérations dans une fourchette de un à douze pose de nombreux problèmes d'application. Par ailleurs, les effets possibles d'une telle prescription restent très difficiles à circonscrire.

Malgré des effectifs relativement restreints, la JS a démontré sa capacité de mobilisation. A l'agacement croissant de la population face aux rémunérations exorbitantes de certains patrons, elle a réagi rapidement, imposant ce thème à l'agenda politique avec une proposition simple et percutante.

## L'explosion injustifiable des salaires des dirigeants

Longtemps, le salaire d'un dirigeant de l'économie privée ne dépassait pas celui d'un conseiller fédéral. C'est vers la fin des années 90 qu'on a assisté à une véritable explosion de la rémunération des patrons et des cadres des entreprises. Pour justifier ce phénomène, on a invoqué la globalisation du marché et la concurrence accrue entre les entreprises pour s'attacher les meilleurs dirigeants.

Or [ce marché de référence n'existe pas](#). La fixation des salaires se déroule en petit comité dont les membres ont tout intérêt à une maximisation de la rémunération, tout comme les chasseurs de têtes payés au prorata de la rémunération accordée.

Mais plus que le niveau de salaire astronomique de certains managers, c'est l'écart croissant avec les autres salariés qui choque.

Alors qu'en une décennie seulement, les dirigeants et cadres supérieurs (1% des salariés) ont vu leur rémunération augmenter de plus d'un tiers - les mieux payés d'Europe -, les bas salaires et les salaires moyens ont dû se contenter d'une amélioration de 9, respectivement 7%. Sans parler des salaires inférieurs à 4'000 francs et des 8% de salariés vivant dans la pauvreté.

Un tel écart ne peut que traduire le peu d'estime du patronat pour l'engagement professionnel de ses employés et leur rôle décisif dans le succès de l'entreprise. Les défenseurs de ce qu'on doit bien qualifier d'accaparement, à court d'arguments, ont appelé à l'aide la théologie thomiste - les péchés capitaux - pour dénoncer la jalousie, l'envie qui sous-tendraient la critique des hauts revenus.

## Des conséquences imprévisibles

Les études sur les effets d'une acceptation de l'initiative ne manquent pas. Les données sur lesquelles elles se fondent tout comme les résultats auxquels elles aboutissent sont fort divergentes.

Pour Travail Suisse, la faïtière des syndicats chrétiens, l'initiative concernerait une trentaine d'entreprises, alors que le [Kof](#), l'institut de recherche conjoncturelle de l'EPFZ parle de 1'200 entreprises, surtout dans la finance, les assurances, le commerce de gros et le conseil. [Denknetz](#), le *thinktank* de la gauche helvétique, estime à 4'651 le nombre de personnes dont le salaire devrait être réduit, un effectif proche de celui articulé par le KOF (4'400).

Les divergences s'aggravent au sujet de l'impact de l'initiative sur les finances publiques et l'AVS. [L'Usam](#) a publié l'étude la plus catastrophique, prédisant des pertes de 1,5 milliard de francs pour la caisse fédérale et de 2,5 milliards pour l'AVS, selon le plus pessimiste de ses 18 scénarios. Le KOF table sur une réduction salariale de 1,5 milliard, soit une baisse des cotisations versées à l'AVS de 125 millions de francs. [Denknetz](#) fait preuve

d'optimisme en supposant que les bas salaires bénéficieront de l'argent retiré aux hauts revenus; ainsi l'impact sur les finances publiques resterait modeste et pourrait se situer entre -30 et +50 millions.

Bref, on ne connaît pas avec précision le nombre des entreprises et des employés concernés. Il n'est pas possible de prévoir ce qu'il adviendrait des sommes résultant de la réduction des hauts salaires; pas plus que la réaction de certaines entreprises – exil, externalisation des activités exécutées par les bas salaires ou autre stratégie.

L'initiative de la JS a tout d'abord bénéficié d'un soutien encourageant. Dans la foulée du succès de l'initiative Minder,

près de 50% des sondés l'approuvaient au mois de mars. En septembre, ils n'étaient plus que 35%. La proportion des indécis reste importante, mais il est probable que le flou des conséquences potentielles de l'initiative ne favorisera pas le camp du oui.

Pas plus d'ailleurs que [les nouveaux calculs](#) de *Denknetz* qui autoriseraient à élever le plafond salarial à un million de francs. En effet, il ne faudrait pas appliquer le rapport 1:12 au salaire mensuel mais au salaire horaire. En multipliant un salaire horaire douze fois supérieur à celui du salarié le moins bien payé par le nombre d'heures travaillées – on sait que les dirigeants et cadres sont des bourreaux du travail –

on arriverait à un salaire mensuel 20 fois supérieur au salaire le plus bas.

L'initiative de la JS a le mérite de stimuler un débat que le succès de l'initiative Minder aurait pu clore. L'idée de réduire le trop grand écart entre les salaires se justifie autant pour des raisons économiques et de gestion d'entreprise que sociales. Il s'agit d'une [«utopie nécessaire»](#), comme l'a déclaré le président du parti socialiste suisse.

Reste que les utopies, précisément parce qu'elles dessinent un avenir désirable mais encore à construire, ne peuvent se traduire par une règle de droit constitutionnel aussi mécanique que le 1:12.

## L'éternelle défensive des cantons souverains

La Conférence des gouvernements cantonaux célèbre ses vingt ans. Bilan forcément mitigé

---

Yvette Jaggi - 07 octobre 2013 - URL: <http://www.domainepublic.ch/articles/24351>

«Le Conseil fédéral passe son temps à grignoter des compétences cantonales en faveur de la Confédération.»

Parole de [Robert Cramer](#), ancien conseiller d'Etat genevois (1997-2009), depuis 2007 conseiller aux Etats, bien placé pour parler des relations cantons-Confédération.

Ce constat sonne mal à l'heure où la Conférence des gouvernements cantonaux ([CdC](#)), constituée pour faire

mieux sentir le poids des cantons fédérés, célèbre le vingtième anniversaire de sa création.

Avec le temps, cette organisation faîtière a développé ses tâches, internes et européennes, son secrétariat et son vaste programme de collaborations, notamment avec les quatorze Conférences intercantionales gouvernementales et sectorielles: justice et police,

affaires sociales, économie publique, finances, instruction publique, santé, chasse, transports publics, énergie, aménagement du territoire et de l'environnement, agriculture, affaires militaires, protection des mineurs et des adultes. Sauf les trois dernières, toutes ces conférences sont domiciliées à la Maison des Cantons, ouverte en 2008 à Berne, entre la gare CFF et le Palais fédéral.