

Zeitschrift: Domaine public
Herausgeber: Domaine public
Band: - (2013)
Heft: 2019

Artikel: L'initiative "contre l'immigration de masse" est une escroquerie... : ...qui soulève néanmoins de vraies questions
Autor: Ghelfi, Jean-Pierre
DOI: <https://doi.org/10.5169/seals-1014219>

Nutzungsbedingungen

Die ETH-Bibliothek ist die Anbieterin der digitalisierten Zeitschriften auf E-Periodica. Sie besitzt keine Urheberrechte an den Zeitschriften und ist nicht verantwortlich für deren Inhalte. Die Rechte liegen in der Regel bei den Herausgebern beziehungsweise den externen Rechteinhabern. Das Veröffentlichen von Bildern in Print- und Online-Publikationen sowie auf Social Media-Kanälen oder Webseiten ist nur mit vorheriger Genehmigung der Rechteinhaber erlaubt. [Mehr erfahren](#)

Conditions d'utilisation

L'ETH Library est le fournisseur des revues numérisées. Elle ne détient aucun droit d'auteur sur les revues et n'est pas responsable de leur contenu. En règle générale, les droits sont détenus par les éditeurs ou les détenteurs de droits externes. La reproduction d'images dans des publications imprimées ou en ligne ainsi que sur des canaux de médias sociaux ou des sites web n'est autorisée qu'avec l'accord préalable des détenteurs des droits. [En savoir plus](#)

Terms of use

The ETH Library is the provider of the digitised journals. It does not own any copyrights to the journals and is not responsible for their content. The rights usually lie with the publishers or the external rights holders. Publishing images in print and online publications, as well as on social media channels or websites, is only permitted with the prior consent of the rights holders. [Find out more](#)

Download PDF: 29.01.2026

ETH-Bibliothek Zürich, E-Periodica, <https://www.e-periodica.ch>

L'initiative «contre l'immigration de masse» est une escroquerie...

... qui soulève néanmoins de vraies questions

Jean-Pierre Ghelfi - 14 décembre 2013 - URL: <http://www.domainepublic.ch/articles/24940>

Beaucoup d'argent - on parle de 8 à 10 millions d'un côté comme de l'autre - est engagé aussi bien pour soutenir que pour combattre l'initiative populaire fédérale de l'UDC intitulée «Contre l'immigration de masse» sur laquelle le peuple et les cantons voteront le 9 février prochain.

Le débat public oppose les partisans d'une Suisse qui veut contrôler l'immigration à ceux qui considèrent que la libre circulation des personnes est bénéfique au pays.

L'initiative de l'UDC propose de réintroduire le système des contingents que nous avons pratiqué depuis les années 70. Le texte de l'initiative prévoit en effet que *«les plafonds et les contingents annuels pour les étrangers exerçant une activité lucrative doivent être fixés en fonction des intérêts économiques globaux de la Suisse et dans le respect du principe de la préférence nationale»*. Cela correspond à la pratique antérieure qui obligeait les entreprises à présenter des demandes d'octroi de permis attestant que les annonces publiées dans la presse générale ou spécialisée n'avaient pas permis de recruter sur le marché du travail local une personne répondant aux critères formulés par

l'entreprise.

Or, le système des contingents n'a pas empêché une augmentation sinon massive du moins continue de l'immigration de travailleurs étrangers. Le titre de l'initiative ne correspond donc pas à son contenu qui ne freinerait qu'à la marge l'engagement de personnel étranger. L'opinion publique est escroquée.

Renégocier?

L'acceptation de cette proposition obligerait le Conseil fédéral à dénoncer l'accord concernant la libre circulation des personnes conclu avec l'Union européenne. Cette interprétation est contestée par l'UDC qui se réfère aux dispositions transitoires prévues dans son texte: *«Les traités internationaux contraires à l'art. 121a doivent être renégociés et adaptés dans un délai de trois ans à compter de l'acceptation dudit article par le peuple et les cantons.»* Encore faudrait-il que l'autre partenaire à la négociation - l'Union européenne - soit prête à entrer en matière. Ce qui ne semble pas être le cas. Probablement pour éviter toute ambiguïté ou illusion, le président de la Commission européenne a déjà répondu que

le principe de la libre circulation des personnes n'était pas (re)négociable puisqu'il fait partie des quatre libertés sur lesquelles s'édifie l'Union européenne (libre circulation des personnes, des marchandises, des services et des capitaux).

Rappelons au surplus que les accords sectoriels négociés entre la Suisse et l'Union européenne à partir des années 1990 sont liés les uns aux autres. La dénonciation de l'un équivaut à suspendre l'application des autres (*«clause guillotine»*) - voir le message du Conseil fédéral de 1999.

La position des milieux économiques est connue. Elle est la même que lors des deux précédentes votations sur la libre circulation des personnes, en 2000 et en 2005. Pour economiesuisse, le bon fonctionnement des entreprises et leur développement nécessitent de pouvoir recruter du personnel au-delà des frontières dans la mesure où le marché local du travail ne répond pas toujours à leurs besoins. Sans la libre circulation des personnes, les entreprises n'auraient pas pu résister aussi bien qu'elles l'ont fait à la crise financière de 2007-2008, ni poursuivre leur croissance et maintenir ainsi

un taux de chômage très inférieur à celui de leurs voisins.

Prospérité – pour qui?

Il faut néanmoins convenir que les conséquences de l'accord sur la libre circulation des personnes sont très différentes de celles qu'avait annoncées le Conseil fédéral. Il avait affirmé, en 2000, dans la brochure distribuée aux électrices et électeurs, que les expériences faites au sein de l'Union européenne ne s'étaient pas traduites par une forte augmentation de l'immigration. En réalité, depuis que les restrictions initiales à la libre circulation ont été levées en 2007, l'immigration nette se situe autour de 70'000 à 80'000 personnes par année, sans compter l'augmentation continue de la main-d'œuvre frontalière. Cette évolution soulève la question du modèle de développement économique implicitement adopté par la Suisse et de la durabilité de ce modèle – thème complexe sur lequel DP reviendra prochainement.

Que penser également de l'impact de la libre circulation des personnes sur la prospérité du pays? Il ressort d'une récente [étude](#) de l'Office fédéral de la statistique, portant sur l'évolution de l'économie suisse au cours des deux dernières décennies, que la croissance annuelle du produit national par habitant durant les années 1994 à 2002 (système des contingents) et 2003 à 2010 (libre circulation des personnes) a été identique

(1,1%).

Tel n'a pas été le cas en revanche pour la productivité horaire du travail dont la hausse annuelle a été de 1,5% durant la première période et de 0,5% durant la seconde. Cette divergence importante signifie que les entreprises misaient plutôt sur l'amélioration des processus de production dans les années 90 et davantage sur l'augmentation du personnel dans les années 2000. Donc d'abord une croissance intensive et ensuite une croissance extensive, une évolution qui relativise sérieusement les «*bienfaits*» de la possibilité offerte aux entreprises de recruter pratiquement sans limites sur un marché du travail devenu européen.

Le personnel sans qualification est prétréité

Les entreprises trouvent manifestement leur compte dans la libre circulation des personnes. A défaut, elles n'auraient eu aucune raison de s'engager corps et âme pour en défendre le principe dans les années 2000 et maintenant pour conserver cet acquis. Mais comment se répartit l'amélioration du bien-être qui en est résultée?

La [statistique](#) sur la structure des salaires (publication biennale depuis 1994) permet de constater que la hausse annuelle du salaire médian réel pour le personnel sans qualification et semi-qualifié a été nettement moindre entre

2002 et 2010 qu'entre 1994 et 2002, aussi bien pour les femmes que pour les hommes. Par exemple, dans le commerce de détail, le salaire réel médian des femmes sans qualification a progressé de 1,2% par année dans les années 1990 et de 0,6% dans les années 2000. Toujours pour la même catégorie de personnel, le constat est analogue dans l'hôtellerie et la restauration, ainsi que dans l'ensemble de l'industrie. On n'observe cependant pas une évolution similaire pour le personnel qualifié et d'encadrement où, au contraire, la hausse du salaire réel médian a été plus élevée au cours de la deuxième période que durant la première.

Bien entendu, une corrélation n'est pas nécessairement une causalité. Néanmoins, on sait que le pouvoir de négocier son salaire est bien moindre pour le personnel sans qualification, surtout s'il est mis en concurrence avec des salariés étrangers souvent bien moins exigeants en matière de rémunération.

Ces observations légitiment les mesures d'accompagnement prises parallèlement à l'accord sur la libre circulation des personnes pour lutter contre le *dumping* salarial. Mais elles démontrent aussi que ces mesures d'accompagnement sont à elles seules insuffisantes pour empêcher une forte pression sur l'amélioration des conditions de travail des personnes peu ou pas qualifiées. Ainsi, il ne faut pas être trop surpris qu'un malaise

certain se soit installé dans le pays quant à la répartition, une nouvelle fois inégalitaire, des «bienfaits» de la libre circulation des personnes.

L'initiative de l'Union syndicale suisse prévoyant de fixer un

salaire minimal de 4'000 francs est une réponse concrète à ces préoccupations. Ce dont ni economiesuisse, ni le Conseil fédéral, ni la droite des Chambres - et surtout pas l'UDC - ne veulent entendre

parler. Au point d'ailleurs d'avoir rejeté toute idée d'un contre-projet qui aurait pu prévoir de fixer des salaires minimaux par branche ou par région. Qui peut désormais exclure un réveil douloureux le 10 février?

Le grande solitude des porteurs du dossier européen

On aurait pu, à moindre frais, préparer l'opinion à l'évolution du concubinage avec l'Union européenne

Invité: Daniel S. Miéville - 16 décembre 2013 - URL: <http://www.domainepublic.ch/articles/24953>

2014 promet d'être une année décisive pour la politique européenne de la Suisse. Depuis la votation sur la reconduction et l'élargissement de l'accord sur la libre circulation des personnes, en février 2009, il n'y avait guère eu à débattre sérieusement et encore moins à décider sur la question, même si quelques brèves controverses avaient pu s'allumer.

En même temps qu'une poussée de fièvre sur la question de l'immigration, plusieurs dossiers critiques - fiscalité de l'épargne, fiscalité des entreprises, question institutionnelle surtout - arrivent aujourd'hui plus ou moins simultanément à un point de maturité entraînant des décisions qui engageront l'avenir. Et l'on ne peut que constater à la fois la grande solitude de ceux qui sont responsables de porter politiquement ces dossiers et la difficulté des milieux économiques à intervenir de

façon pertinente et convaincante dans le débat.

Les uns et les autres ne peuvent s'en prendre qu'à eux-mêmes.

Au soir du 4 mars 2001, après l'écrasement de l'initiative *Qui à l'Europe* - à vrai dire mal fichue mais qui n'avait pas d'autre objectif que de servir d'aiguillon - le Conseil fédéral, qui en recommandait le rejet, affichait une très sereine satisfaction. A qui lui demandait s'il n'avait justement pas gagné un peu trop largement, Pascal Couchebin répondait qu'il n'y voyait pas de problème. Le verdict populaire devait assommer le mouvement pro-européen, qui n'a depuis fait que survivre.

Dans la foulée, la seule formation politique pro-européenne, très minoritaire au demeurant, était réduite au silence. A la fin août 2001, le parti libéral suisse était en

effet contraint à une douloureuse et peu glorieuse apostasie. Menacé d'être privé de subventions par les banquiers privés, qui jugeaient son engagement inopportun et contraire à leurs intérêts relativement à l'avenir du secret bancaire, le PLS s'alignait sur le politiquement correct en matière de politique européenne: l'adhésion rangée dans le tiroir des utopies et les accords bilatéraux considérés comme un acquis définitif, à peine susceptible d'un très léger fignolage, moins on se pose de questions mieux cela vaut.

Rejetés à la marge, les militants pro-européens survivants ont versé assez normalement dans l'intégrisme. Pour la plupart d'entre eux, il n'y avait point de salut hors de l'adhésion, ils ne concevaient pas, et ne conçoivent toujours pas, l'avenir des relations entre la Suisse et l'UE autrement que dans le mariage, en blanc, et au son de la marche nuptiale.