

**Zeitschrift:** Domaine public  
**Herausgeber:** Domaine public  
**Band:** - (2008)  
**Heft:** 1767

**Artikel:** Cacher des choix politiques sous le programme de législature : quand la continuité se fond avec le conservatisme  
**Autor:** Gavillet, André  
**DOI:** <https://doi.org/10.5169/seals-1012400>

### **Nutzungsbedingungen**

Die ETH-Bibliothek ist die Anbieterin der digitalisierten Zeitschriften auf E-Periodica. Sie besitzt keine Urheberrechte an den Zeitschriften und ist nicht verantwortlich für deren Inhalte. Die Rechte liegen in der Regel bei den Herausgebern beziehungsweise den externen Rechteinhabern. Das Veröffentlichen von Bildern in Print- und Online-Publikationen sowie auf Social Media-Kanälen oder Webseiten ist nur mit vorheriger Genehmigung der Rechteinhaber erlaubt. [Mehr erfahren](#)

### **Conditions d'utilisation**

L'ETH Library est le fournisseur des revues numérisées. Elle ne détient aucun droit d'auteur sur les revues et n'est pas responsable de leur contenu. En règle générale, les droits sont détenus par les éditeurs ou les détenteurs de droits externes. La reproduction d'images dans des publications imprimées ou en ligne ainsi que sur des canaux de médias sociaux ou des sites web n'est autorisée qu'avec l'accord préalable des détenteurs des droits. [En savoir plus](#)

### **Terms of use**

The ETH Library is the provider of the digitised journals. It does not own any copyrights to the journals and is not responsible for their content. The rights usually lie with the publishers or the external rights holders. Publishing images in print and online publications, as well as on social media channels or websites, is only permitted with the prior consent of the rights holders. [Find out more](#)

**Download PDF:** 29.04.2026

**ETH-Bibliothek Zürich, E-Periodica, <https://www.e-periodica.ch>**

## Cacher des choix politiques sous le programme de législature Quand la continuité se fond avec le conservatisme

André Gavillet (11 février 2008)

Tous les quatre ans pour la nouvelle législature, le Conseil fédéral soumet à l'Assemblée fédérale le programme quadriennal.

Le citoyen qui a fait ses choix d'électeur sera curieux de connaître leur transposition dans l'orientation politique. S'il a imaginé des ruptures à l'image des pays qui connaissent l'alternance, il sera d'emblée ramené à la réalité suisse, au principe que le Conseil fédéral considère comme fondamental: celui de la continuité. Il y met une insistance telle qu'on peut se demander s'il ne définit pas, corollaire de la concordance, un régime particulier. Il vaut la peine de citer.

*«A la différence d'autres pays, où le gouvernement est recomposé après les élections et où le programme d'un parti ou d'une coalition sert de base de travail, notre système politique repose sur la continuité. Le programme de la législature du Conseil fédéral et du Parlement porte ainsi davantage l'empreinte de décisions antérieures et a plus d'impact sur l'avenir. Il reflétera donc, durant les quatre ans à venir, une politique gouvernementale à plus long terme. Pendant la nouvelle législature, la stratégie politique suivie jusqu'alors sera certes réexaminée, mais elle reposera pour l'essentiel sur les acquis: des projets de la législature précédente seront menés à terme, certains*

*nouveaux objets ne seront soumis en votation que deux législatures plus tard, et la politique envisagée aujourd'hui ne portera ses fruits que dans plusieurs années. A cet égard, la stratégie du Conseil fédéral telle qu'elle ressort des lignes directrices de la politique et des objectifs restera valable au-delà de la nouvelle législature.»*

### Les lignes directrices

Le Conseil fédéral orientera la politique suisse selon les cinq lignes directrices suivantes:

*Ligne directrice 1: renforcer la place économique suisse*

*Ligne directrice 2: garantir la sécurité*

*Ligne directrice 3: renforcer la cohésion sociale*

*Ligne directrice 4: exploiter les ressources dans le respect du développement durable*

*Ligne directrice 5: consolider la position de la Suisse dans un monde globalisé.*

La formulation a beau être abstraite et générale, l'ordre des priorités est significatif: ce n'est pas «changer la vie», ni «infléchir notre civilisation».

Point 1: renforcer la place économique suisse. *Primum vivere!*

### Les pages inachevées

Pour découvrir les domaines qui impliquent des choix politiques, il faut avec patience entrer dans le détail. Ainsi, l'objectif 11, assurer

l'approvisionnement énergétique, aboutit après un exposé intéressant à cette formule: «concrétisation et mise en œuvre de la stratégie énergétique (plusieurs projets)». Et au chapitre de la santé: «On voit donc que d'importants progrès ont été réalisés, mais qu'il faut encore déployer des efforts».

D'une manière générale, le Conseil fédéral passe sous silence les difficultés réelles, il n'aborde pas, si ce n'est au titre des affaires déjà agendées, nos relations avec l'Union européenne, ni le problème fondamental du coût accru des assurances sociales entraîné par le vieillissement de la population, tout en respectant une application renforcée du frein aux dépenses.

### Inventaire

Qui s'intéresse à un domaine particulier trouvera des renseignements utiles dans ce rapport. C'est un document riche en informations, un outil de gestion.

Mais ce n'est guère un outil politique.

Par exemple, au chapitre de la cohésion sociale, le Conseil fédéral déclare qu'il «veut agir pour faire diminuer le nombre de personnes au bénéfice de l'aide sociale (en 2005, la moyenne nationale représentait 3,3% de la population)». Il s'appuie sur un constat réaliste: «La pauvreté en Suisse s'est accrue

*au cours de ces dernières années». Ou encore: «Les personnes présentant des carences de formation, les chômeurs de longue durée, les familles et en particulier les mères élevant seules leurs enfants ainsi que les travailleurs pauvres (working poors) font partie des groupes de la population qui sont touchés par la pauvreté ou qui risquent de l'être un jour».*

Puis vient l'intention: *«Le Conseil fédéral élaborera une stratégie nationale de lutte contre la pauvreté».*

Et au moment d'agir, pas de ressources *«en raison de la faible marge de manœuvre financière de la Confédération»*, ou encore: *«La lutte contre la pauvreté est d'abord de la compétence des cantons et des communes»*, pour aboutir à cette conclusion: *«Le*

*rôle de la Confédération se borne pour l'essentiel à une meilleure coordination et à un aménagement plus efficace des mesures».*

Hélas, la continuité tant célébrée apparaît comme la difficulté d'agir autrement que précédemment, elle occulte l'absence de choix politiques. Elle se révèle conservatrice.

## **Imposition des entreprises et contrat social**

*Hans-Rudolf Merz prend Jean-Jacques Rousseau à témoin. Et manie la citation comme un boomerang*

Yvette Jaggi (11 février 2008)

Parlant le 31 janvier dernier devant un parterre de patrons genevois, Hans-Rudolf Merz n'a pas craint de détourner la première et célèbre phrase du *Contrat social* de Jean-Jacques Rousseau: *«L'homme est né libre et partout il est dans les fers»*. De ce bel alexandrin, le chef du département fédéral des finances donne une version fort indigeste, adaptée à la campagne référendaire actuelle: *«L'homme entrepreneur est né libre, mais sa liberté entrepreneuriale est partout contrecarrée par les fers du fisc»*.

Passons sur la balourdise de la paraphrase et du néologisme choisi. Car il y a, pire que cette inélégance de formulation, une

différence de fond qui interdit de mettre le citoyen de la Genève du siècle des Lumières au service de la réforme de l'imposition des entreprises II, que prône le grand argentier fédéral des années 2000 en vue de la votation du 24 février. L'égalité et souveraine liberté de l'individu dont parle Rousseau n'a rien à voir avec la liberté de l'entrepreneur-contribuable. La première se présente comme un attribut inaliénable de l'homme en état de nature; c'est à lui seul que revient la faculté de consentir à la limitation de sa propre liberté, en vertu du fameux pacte social instaurant l'Etat de droit, démocratique et juste.

Dans cette perspective,

l'imposition des entreprises – comme des personnes physiques d'ailleurs – compose un système certes contraignant mais en principe équitable, défini dans la loi; et fondé sur la réelle capacité contributive des assujettis, non pas en fonction des rapports de forces qui seuls prévalent dans l'état sauvage.

Vouloir faire sauter *«les fers du fisc»* au profit primordial de certaines catégories de contribuables, choisis parmi les mieux lotis, revient à privilégier leur soi-disant *«liberté»*, en réalité leurs intérêts particuliers, au détriment de l'équité et de la non concurrence.