

**Zeitschrift:** Domaine public  
**Herausgeber:** Domaine public  
**Band:** - (2008)  
**Heft:** 1763

**Artikel:** La presse est libre et responsable : pourquoi la Cour européenne des droits de l'homme a sanctionné la publication de notes confidentielles de l'ambassadeur Jagmetti  
**Autor:** Dépraz, Alex  
**DOI:** <https://doi.org/10.5169/seals-1012379>

### **Nutzungsbedingungen**

Die ETH-Bibliothek ist die Anbieterin der digitalisierten Zeitschriften auf E-Periodica. Sie besitzt keine Urheberrechte an den Zeitschriften und ist nicht verantwortlich für deren Inhalte. Die Rechte liegen in der Regel bei den Herausgebern beziehungsweise den externen Rechteinhabern. Das Veröffentlichen von Bildern in Print- und Online-Publikationen sowie auf Social Media-Kanälen oder Webseiten ist nur mit vorheriger Genehmigung der Rechteinhaber erlaubt. [Mehr erfahren](#)

### **Conditions d'utilisation**

L'ETH Library est le fournisseur des revues numérisées. Elle ne détient aucun droit d'auteur sur les revues et n'est pas responsable de leur contenu. En règle générale, les droits sont détenus par les éditeurs ou les détenteurs de droits externes. La reproduction d'images dans des publications imprimées ou en ligne ainsi que sur des canaux de médias sociaux ou des sites web n'est autorisée qu'avec l'accord préalable des détenteurs des droits. [En savoir plus](#)

### **Terms of use**

The ETH Library is the provider of the digitised journals. It does not own any copyrights to the journals and is not responsible for their content. The rights usually lie with the publishers or the external rights holders. Publishing images in print and online publications, as well as on social media channels or websites, is only permitted with the prior consent of the rights holders. [Find out more](#)

**Download PDF:** 18.01.2026

**ETH-Bibliothek Zürich, E-Periodica, <https://www.e-periodica.ch>**

## La presse est libre et responsable

*Pourquoi la Cour européenne des droits de l'homme a sanctionné la publication de notes confidentielles de l'ambassadeur Jagmetti*

Alex Dépraz (14 janvier 2008)

**Après avoir estimé que la liberté de la presse protégeait les auteurs du *Temps présent* sur «L'honneur perdu de la Suisse», les juges de Strasbourg ont confirmé la condamnation du journaliste de la *Sonntagszeitung* qui avait publié le rapport de l'ambassadeur Jagmetti. Deux décisions contradictoires?**

L'affaire des fonds juifs en déshérence a fait couler beaucoup d'encre. Pas toujours à bon escient a récemment estimé la Cour européenne des droits de l'homme. Les juges de Strasbourg ont en fin d'année dernière confirmé la condamnation par les autorités judiciaires suisses d'un journaliste de la *Sonntagszeitung* pour publication de débats officiels secrets (art. 293 du Code pénal).

Bref rappel des faits. Début 1997, les pressions sur la Suisse dans le cadre des avoirs des victimes de l'Holocauste atteignent leur apogée. En tant qu'ambassadeur aux Etats-Unis, Carlo Jagmetti a une position clé dans la tourmente qui frappe les banques helvétiques et à travers elles, le pays entier. Il rédige une note secrète à l'attention du Conseil fédéral pour évoquer différents scénarii de règlement en s'exprimant sans langue de bois.

Ce rapport destiné aux plus hauts responsables politiques de l'époque s'est retrouvé sur le bureau d'un journaliste de la *Sonntagszeitung*. L'hebdomadaire en publie de courts extraits en mettant délibérément l'accent sur le ton guerrier utilisé par l'ambassadeur. Celui-ci perd toute crédibilité et doit remettre son tablier à Flavio Cotti, alors chef du DFAE, dès le lendemain.

On ne mettra jamais la main sur la taupe qui a fait parvenir aux médias ce document classé «*confidentiel*». En revanche, le journaliste s'est retrouvé devant les tribunaux qui lui ont infligé une amende de 800 francs pour violation de l'article 293 du Code pénal. Condamnation confirmée en dernière instance par le Tribunal fédéral, et enfin en décembre 2007 par la Cour de Strasbourg. Fait inédit: les juges européens se sont prononcés à deux reprises, la Suisse ayant fait appel devant la Grande Chambre, composée de 17 juges, d'une première décision qui ne lui était pas favorable.

Deux éléments ont été déterminants dans l'appréciation de la Cour. D'abord, les juges se sont montrés étonnamment sensibles à la nécessité que certains documents restent secrets. En l'espèce, l'auteur du rapport avait compté sur le fait qu'il ne serait pas publié. A l'heure des fuites généralisées

et d'internet, compter avec le fait qu'un rapport ne tombera pas dans de mauvaises mains revient à faire preuve d'une certaine naïveté. Les auteurs des rapports de la CIA qui finissent dans la presse ne le démentiront pas.

Argument plus convaincant, la Cour a accordé une importance déterminante à la forme de la publication. La *Sonntagszeitung* n'avait publié que des extraits du rapport de l'ambassadeur, en mettant en exergue des phrases particulièrement dures à l'égard des organisations juives. Or, une accusation aussi grave que celle d'antisémitisme ne peut être lancée à la légère. L'hebdomadaire a fait fi du contexte général et de la proposition de règlement global évoquée par Carlo Jagmetti. Sur ce point, l'épilogue de la crise des fonds en déshérence ne lui a d'ailleurs pas donné tort. Le Conseil de la presse avait également estimé que la présentation des faits par la *Sonntagszeitung* n'avait pas été conforme à la déontologie journalistique. Pas possible selon la Cour de se prévaloir d'une volonté d'informer le public lorsque l'on cherche uniquement à créer le scandale. La Cour a donc estimé que la condamnation à une amende n'était pas contraire à la Convention.

Autre illustration de l'importance du respect des règles déontologiques. La

fameuse émission diffusée par *Temps présent*, «*L'honneur perdu de la Suisse*», ne brossait pas un portrait flatteur du pays pendant la deuxième guerre mondiale. Mais, il s'agissait d'une enquête sérieuse, documentée, effectuée avec la volonté de contribuer au débat public sur le rôle de la Suisse pendant les

heures les plus sombres de l'histoire. La Cour a donc estimé que les autorités administratives avaient considéré à tort que la diffusion de cette émission avait violé la concession.

Une presse libre doit pouvoir déplaire, et même au besoin heurter et choquer. Mais, la

liberté s'arrête quand il ne s'agit plus d'informer le public mais de créer le scandale. Une démocratie est une société où la presse est non seulement libre mais aussi responsable. On peut adhérer à cette conclusion. Mais, toute la difficulté – et la limite – est de définir ce qu'est une presse responsable.

## Ces étrangers qui font la richesse de la Suisse

### *Une étude de l'OCDE bouscule le discours populiste*

Jean-Daniel Delley (08 janvier 2008)

Non, il ne s'agit pas des grandes fortunes qui cherchent tranquillité et discrétion dans notre pays. Mais plus simplement des immigrés actifs sur le marché du travail helvétique. Parmi les pays de l'Organisation de coopération et de développement économique (OCDE) la Suisse connaît la plus forte proportion de résidents étrangers, dépassée par le seul Luxembourg. Et même si elle simplifiait sa procédure de naturalisation, cette proportion resterait plus élevée que dans les pays européens. Dans sa dernière étude économique consacrée à la Suisse, l'OCDE consacre tout un chapitre à notre politique à l'égard des étrangers. Pour montrer à quel point l'immigration a contribué à la richesse du pays et pour recommander de mieux

valoriser ce capital humain.

Entre 1982 et 2005, le produit intérieur brut a crû de 0,9% par an en moyenne. Plus de la moitié de cette croissance (0,5%) est à mettre au compte de la population immigrée.

Certes, mais cette population ne pèse-t-elle pas lourdement sur les assurances sociales?

L'OCDE a beau eu chercher, elle n'a pas trouvé la moindre étude exhaustive sur ce sujet.

Même si le nombre des étrangers bénéficiaires de l'aide sociale a progressé ces dernières années, l'organisation estime que les immigrants rapportent plus à l'Etat qu'ils ne lui coûtent.

Voilà qui nous change de la dénonciation systématique des «*profiteurs*», médiatiquement montés en épingle à partir de cas particuliers.

Cet apport pourrait même augmenter si la Suisse prenait des mesures telles que la reconnaissance facilitée des diplômes et qualifications acquis à l'étranger, un soutien plus prononcé à l'apprentissage des langues nationales, l'encouragement à la scolarisation précoce des enfants de migrants et l'abandon de la sélection au cycle d'orientation.

Une politique d'intégration tablant sur le développement des compétences et le respect des individus peut contribuer à la prospérité économique. Contrairement aux prétentions des nationalistes conservateurs qui prétendent sauver la patrie par la discrimination et l'isolement.