

**Zeitschrift:** Domaine public  
**Herausgeber:** Domaine public  
**Band:** - (2008)  
**Heft:** 1806

**Artikel:** "Dialogue" avec Bruxelles et manœuvre fiscale interne : l'art de servir Bruxelles et Economiesuisse en même temps  
**Autor:** Gavillet, André  
**DOI:** <https://doi.org/10.5169/seals-1012647>

### **Nutzungsbedingungen**

Die ETH-Bibliothek ist die Anbieterin der digitalisierten Zeitschriften auf E-Periodica. Sie besitzt keine Urheberrechte an den Zeitschriften und ist nicht verantwortlich für deren Inhalte. Die Rechte liegen in der Regel bei den Herausgebern beziehungsweise den externen Rechteinhabern. Das Veröffentlichen von Bildern in Print- und Online-Publikationen sowie auf Social Media-Kanälen oder Webseiten ist nur mit vorheriger Genehmigung der Rechteinhaber erlaubt. [Mehr erfahren](#)

### **Conditions d'utilisation**

L'ETH Library est le fournisseur des revues numérisées. Elle ne détient aucun droit d'auteur sur les revues et n'est pas responsable de leur contenu. En règle générale, les droits sont détenus par les éditeurs ou les détenteurs de droits externes. La reproduction d'images dans des publications imprimées ou en ligne ainsi que sur des canaux de médias sociaux ou des sites web n'est autorisée qu'avec l'accord préalable des détenteurs des droits. [En savoir plus](#)

### **Terms of use**

The ETH Library is the provider of the digitised journals. It does not own any copyrights to the journals and is not responsible for their content. The rights usually lie with the publishers or the external rights holders. Publishing images in print and online publications, as well as on social media channels or websites, is only permitted with the prior consent of the rights holders. [Find out more](#)

**Download PDF:** 29.04.2026

**ETH-Bibliothek Zürich, E-Periodica, <https://www.e-periodica.ch>**

## «Dialogue» avec Bruxelles et manœuvre fiscale interne

### *L'art de servir Bruxelles et Economiesuisse en même temps*

André Gavillet (14 décembre 2008)

José Manuel Barroso, Président de la Commission européenne, ayant invité une délégation du Conseil fédéral à un repas amical et studieux, les Suisses Couchepin, Merz et Widmer-Schlumpf ne pourront arriver les mains vides et, à défaut d'un flacon, une bouteille de Champagne, commune viticole vaudoise, ils pourront offrir les intentions du Conseil fédéral sur la manière de régler le point le plus urgent du conflit fiscal. L'Union européenne a dénoncé les abus, autorisés par certains cantons, constituant selon Bruxelles une distorsion de la concurrence.

Nul doute qu'en déballant le paquet, la délégation suisse attirera l'attention sur les particularités des procédures suisses. Il faut d'abord lancer la consultation, puis légiférer, puis obtenir des deux Chambres l'adoption de l'arrêté, un référendum n'étant pas à exclure au terme des travaux parlementaires. La temporisation est une arme éprouvée de la diplomatie helvétique.

La particularité des régimes cantonaux est, par le truchement de certains types de sociétés (sociétés de domicile, sociétés d'administration, holdings), de n'imposer que les bénéfices résultant de l'activité en Suisse et d'ignorer le rendement des opérations réalisées hors des frontières helvétiques (DP 1722).

#### **Le positif**

Hans-Rudolph Merz propose que les holdings soient des sociétés consacrées exclusivement à la gestion de participations, et que les sociétés de domicile soient purement supprimées (leur nombre est estimé entre 10'000 et 20'000, leur recensement étant flou).

Ces deux mesures essentielles vont dans la bonne direction. On supprimerait ainsi les exceptions cantonales que l'harmonisation fiscale avait laissé subsister. On appliquerait les mêmes règles que celles de l'impôt fédéral direct. On ferait disparaître les instruments d'une concurrence fiscale déloyale à l'égard de l'Union européenne.

#### **Le moins bon**

Le Conseil fédéral propose de laisser les cantons libres de supprimer l'impôt sur le capital. Il est évident que plusieurs useront de cette possibilité, dans une surenchère de sousenchère. Et fondamentalement, cette liberté contredirait les principes même de l'harmonisation fiscale qui exige que tous les cantons se mettent d'accord sur l'objet et sur l'assiette de l'impôt.

#### **Le détestable**

Au «*dialogue*» avec Bruxelles, Hans-Rudolph Merz ajoute une troisième réforme de l'imposition des entreprises, la mesure la plus importante et coûteuse étant la suppression

des droits de timbre d'émission. Il en résulterait une perte de 600 millions pour les recettes fédérales.

Elle serait justifiée par la volonté de maintenir la Suisse en bonne position dans le classement des pays en fonction de la charge fiscale. Le Conseil fédéral, imperturbable, reprend les slogans idéologiques du libéralisme: moins d'impôts sur les entreprises produit plus d'emplois.

#### **Manœuvre**

La réforme proposée a peut-être pour ambition de diviser les opposants. Aux cantons qui résisteraient à l'obligation d'abandonner les sociétés de domicile et les privilèges des holdings, les milieux économiques feront entendre raison: ne pas compromettre les allègements fiscaux. Et à ceux qui s'opposeraient à ces allègements, à savoir la gauche – qui fait remarquer qu'en matière de réforme des entreprises, on sort d'en prendre (votation du 28 février 2008) – les proeuropéens demanderont de ne pas compromettre l'accord avec Bruxelles.

Il faut donc déficeler le paquet. Et donner la priorité exclusive au «*dialogue*» avec l'Union européenne. Il suffit pour cela d'appliquer une règle simple: l'imposition des sociétés est régie par les mêmes règles, celles de l'impôt fédéral direct, les cantons restant maîtres du taux.