

**Zeitschrift:** Domaine public  
**Herausgeber:** Domaine public  
**Band:** - (2007)  
**Heft:** 1747

**Artikel:** Un Conseil fédéral éclaté : au-delà de l'affaire Roschacher, l'avis de droit demandé au professeur Müller met en cause la participation de Blocher à l'exécutif  
**Autor:** Gavillet, André  
**DOI:** <https://doi.org/10.5169/seals-1024427>

### **Nutzungsbedingungen**

Die ETH-Bibliothek ist die Anbieterin der digitalisierten Zeitschriften auf E-Periodica. Sie besitzt keine Urheberrechte an den Zeitschriften und ist nicht verantwortlich für deren Inhalte. Die Rechte liegen in der Regel bei den Herausgebern beziehungsweise den externen Rechteinhabern. Das Veröffentlichen von Bildern in Print- und Online-Publikationen sowie auf Social Media-Kanälen oder Webseiten ist nur mit vorheriger Genehmigung der Rechteinhaber erlaubt. [Mehr erfahren](#)

### **Conditions d'utilisation**

L'ETH Library est le fournisseur des revues numérisées. Elle ne détient aucun droit d'auteur sur les revues et n'est pas responsable de leur contenu. En règle générale, les droits sont détenus par les éditeurs ou les détenteurs de droits externes. La reproduction d'images dans des publications imprimées ou en ligne ainsi que sur des canaux de médias sociaux ou des sites web n'est autorisée qu'avec l'accord préalable des détenteurs des droits. [En savoir plus](#)

### **Terms of use**

The ETH Library is the provider of the digitised journals. It does not own any copyrights to the journals and is not responsible for their content. The rights usually lie with the publishers or the external rights holders. Publishing images in print and online publications, as well as on social media channels or websites, is only permitted with the prior consent of the rights holders. [Find out more](#)

**Download PDF:** 29.01.2026

**ETH-Bibliothek Zürich, E-Periodica, <https://www.e-periodica.ch>**

## Un Conseil fédéral éclaté

*Au-delà de l'affaire Roschacher, l'avis de droit demandé au professeur Müller met en cause la participation de Blocher à l'exécutif*

André Gavillet (17 septembre 2007)

Je me souviens d'un reportage de *Paris-Match*, morceau d'anthologie pour école de journalistes. Il avait pour sujet une négociation âpre entre les ministres des affaires étrangères allemand et français. Les deux hommes allaient s'affronter seuls en tête à tête, sans interprète, notait le reporter. Il présentait: «*La porte se referma sur eux. D'emblée le ministre allemand déclara ...*».

Le mercredi 12 septembre, l'huissier referma la porte de la salle des délibérations du Conseil fédéral. D'emblée ... Le porte-parole du Conseil fédéral qualifia la discussion de *dure* et *ouverte*, adjectifs qui traduisent une empoignade sévère. Les observateurs jugèrent les participants physiquement éprouvés. C'est que la décision prise de nommer un professeur de droit pour établir et apprécier le comportement d'un des leurs critiqué par le rapport de la Commission de gestion est sans précédent, révélatrice d'une méfiance totale, preuve d'un Conseil fédéral éclaté.

Pourtant les Conseillers fédéraux, au plus fort de la vague de répulsion que provoquait la propagande cynique de l'UDC, s'efforçaient de préserver le collège. Ils disaient combien le procédé les «*dégoûtait*», mais ostensiblement, telle Calmy-Rey, ils feignaient de croire que Christoph Blocher ne l'avait pas approuvée, alors même que

ces provocations étaient dans le droit fil des campagnes référendaires qu'il avait dirigées comme président de son parti. Cette retenue, ce souci de ne pas donner des sept, réputés sages, l'image de chiffonniers se battant, a cédé le 12 septembre, quand après une discussion «*dure et ouverte*» a été désigné le professeur Georg Müller.

### Audit

Qu'un juriste, un ancien magistrat, un expert à l'indépendance non contestée se voie confier une mission d'enquête, chargée d'établir les faits et de les apprécier, c'est chose banale dans l'administration publique. Le chef de département ou le collègue a souvent besoin d'un regard extérieur et impartial.

Le parlement peut aussi, lorsque l'affaire est d'importance et implique l'autorité politique elle-même, nommer une commission parlementaire d'enquête. Il y en eut de célèbres. Toutes ces procédures font partie du jeu naturel du contrôle de l'administration par l'exécutif et du contrôle de l'exécutif par le Parlement.

L'affaire du Ministère public et la démission forcée de Valentin Roschacher est d'une autre nature. Le conseiller fédéral critiqué peut et doit donner à ses collègues, et notamment au président qui répond devant les deux chambres de la gestion du Conseil fédéral, tous les

renseignements utiles. Mais dans le cas particulier on constate que le Conseil fédéral n'a pas été informé par Christoph Blocher de décisions antérieures prises. Le collègue ne saurait donc, au vu de ces omissions, se contenter des explications que le chef du département doit lui fournir. De même, les appréciations de l'office de la justice ne pourront en l'occurrence le satisfaire, sachant que ses avis de droit seront contrôlés par l'autorité politique dont il dépend, soit Christoph Blocher qui serait juge et partie. Le Conseil fédéral n'est donc pas en mesure de juger en ayant en main toutes les pièces du dossier. Il est dans l'obligation de recourir à une autorité extérieure, c'est-à-dire de procéder à un audit sur la gestion d'un collègue.

A relever que le rapport Müller et la prise de position du Conseil fédéral seront connus avant le renouvellement du Conseil fédéral.

### La casse

Il serait légitime d'attendre, pour juger, le rapport du professeur Müller. Mais le seul fait qu'il ait été commandé révèle un tel état de méfiance qu'il est justifié de demander dès maintenant que ne soit pas reconduit un Conseil fédéral éclaté. Le 12 septembre, derrière les portes closes, le Conseil fédéral a pris une décision publique que devrait sanctionner la non-réélection de Christoph Blocher.