

**Zeitschrift:** Domaine public  
**Herausgeber:** Domaine public  
**Band:** 41 (2004)  
**Heft:** 1610

**Artikel:** Libre circulation des personnes : la sous-enchère salariale menace toujours  
**Autor:** Schwaab, Jean Christophe  
**DOI:** <https://doi.org/10.5169/seals-1019227>

### **Nutzungsbedingungen**

Die ETH-Bibliothek ist die Anbieterin der digitalisierten Zeitschriften auf E-Periodica. Sie besitzt keine Urheberrechte an den Zeitschriften und ist nicht verantwortlich für deren Inhalte. Die Rechte liegen in der Regel bei den Herausgebern beziehungsweise den externen Rechteinhabern. Das Veröffentlichen von Bildern in Print- und Online-Publikationen sowie auf Social Media-Kanälen oder Webseiten ist nur mit vorheriger Genehmigung der Rechteinhaber erlaubt. [Mehr erfahren](#)

### **Conditions d'utilisation**

L'ETH Library est le fournisseur des revues numérisées. Elle ne détient aucun droit d'auteur sur les revues et n'est pas responsable de leur contenu. En règle générale, les droits sont détenus par les éditeurs ou les détenteurs de droits externes. La reproduction d'images dans des publications imprimées ou en ligne ainsi que sur des canaux de médias sociaux ou des sites web n'est autorisée qu'avec l'accord préalable des détenteurs des droits. [En savoir plus](#)

### **Terms of use**

The ETH Library is the provider of the digitised journals. It does not own any copyrights to the journals and is not responsible for their content. The rights usually lie with the publishers or the external rights holders. Publishing images in print and online publications, as well as on social media channels or websites, is only permitted with the prior consent of the rights holders. [Find out more](#)

**Download PDF:** 28.01.2026

**ETH-Bibliothek Zürich, E-Periodica, <https://www.e-periodica.ch>**

# La sous-enchère salariale menace toujours

**Les mesures d'accompagnement prévues pour limiter les nuisances de l'ouverture des frontières aux travailleurs étrangers risquent de rester sans résultat. Seule l'extension conjointe des conventions collectives peut assurer une protection optimale.**

L'Europe, la grande oubliée de la campagne en vue des élections fédérales de l'automne passé, est en moins d'un an revenue en force sur la scène politique helvétique. Le débat sur les bilatérales II commence en même temps que celui sur la question de l'extension de la libre circulation des personnes aux nouveaux pays membres de l'Union européenne.

Cette extension ne va pas de soi. Elle comporte le risque d'un afflux de travailleurs des pays de l'Est prêts à accepter des emplois à moindre coût. Le patronat pourrait alors faire de la sous-enchère salariale tout en ayant la certitude de disposer des forces de travail adéquates, car le niveau de rémunération dans les anciens pays communistes est suffisamment bas pour

que les travailleurs de ces pays puissent accepter en Suisse des salaires certes misérables, mais supérieurs à ce qu'ils pourraient espérer chez eux. Pour empêcher un tel *dumping*, des «mesures d'accompagnement» viennent d'être mises en consultation. Ces mesures sont similaires à celles qui ont été prises lors de la ratification des accords bilatéraux avec l'UE, avant son élargissement.

### Des cantons récalcitrants

Selon ces mesures d'accompagnement, des commissions tripartites (autorités, employés, employeurs) sont chargées d'observer le marché du travail. En cas de «sous-enchère salariale répétée», ces commissions peuvent demander aux cantons ou à la Confédération d'étendre les conventions

collectives existantes aux travailleurs issus des pays de l'UE, afin que ces derniers soient soumis aux mêmes normes salariales que la majorité des employés indigènes. Néanmoins, ces mesures supposent que les cantons se plient à leurs devoirs de surveillance et procèdent à l'extension des conventions, ce qu'ils font avec plus ou moins de bonne volonté. Les syndicats ont d'ailleurs récemment critiqué les différences d'application de ces mesures entre cantons et l'imprécision des termes «sous-enchère salariale répétée».

Les faits montrent que les craintes de *dumping* sont justifiées et qu'une application plus consciencieuse des mesures d'accompagnement par les cantons est indispensable. Alors que la Suisse vient d'abandonner ses mesures restrictives concernant l'embauche des travailleurs issus de l'Europe des 15, des cas de sous-enchère sont déjà monnaie courante. Par exemple, de nombreux cas d'engagements de travailleurs allemands, payés nettement en dessous des salaires en vigueur (mais nettement en dessous des salaires de la branche en Allemagne) ont été constatés dans le bâtiment. Ces abus surviennent alors que de nombreux secteurs se trouvent sans conventions collectives (par exemple les peintres et plâtriers suisse alémaniques) ou risquent de l'être (de nombreuses conventions viennent d'être dénoncées ou doivent être renégociées). La seule riposte possible, l'extension des conventions collectives, est donc inefficace dans ces branches. Si cette absence de protection collective devait persister, la libre circulation aurait des effets désastreux sur le marché du travail. L'introduction de mesures d'accompagnement ne sera donc suffisante que si elle a lieu en parallèle avec l'extension des conventions. Et dans les secteurs où aucun contrat collectif ne pourra être négocié, les autorités devront réagir en prescrivant des salaires minimaux et en édictant des contrats de travail types.

jcs

## La libre circulation des personnes avant et après l'élargissement

### L'Europe des 15

Les accords bilatéraux Suisse-UE de 1999 (bilatérales I) ont introduit la libre circulation des personnes, une des quatre libertés fondamentales de l'Europe unie. Les bilatérales I sont entrées en vigueur le 1<sup>er</sup> juin 2002, mais la libre circulation n'est pas encore totale. Si les mesures de restrictions de l'accès au marché du travail suisse (par la priorité aux travailleurs indigènes et le contrôle du respect des conditions de rémunération) viennent de tomber (au 31 mai 2004), le nombre de ressortissants de l'Europe des 15 pouvant résider ou travailler en Suisse pourra rester limité jusqu'en 2007. En 2009, le Parlement fédéral pourra décider s'il maintient l'accord sur la libre circulation, décision qui sera soumise au référendum facultatif. Jusqu'en 2014, la Suisse bénéficie d'une «clause de protection spéciale» (limitation unilatérale du nombre de titres de séjour) si l'immigration issue des pays de l'UE est supérieure de plus de 10% à celle des trois dernières années.

### L'Europe des 25

Avec les nouveaux membres de l'Union, la libre circulation sera aussi introduite de façon progressive. La Suisse sera autorisée à maintenir des mesures restrictives sur le marché du travail (priorité aux travailleurs indigènes, contrôle du respect des conditions de rémunération) et des contingents jusqu'en 2011. Jusqu'en 2014, elle pourra également faire usage de la clause de protection spéciale.