

**Zeitschrift:** Domaine public  
**Herausgeber:** Domaine public  
**Band:** 39 (2002)  
**Heft:** 1516

**Artikel:** Un nouvel habit constitutionnel  
**Autor:** Delley, Jean-Daniel  
**DOI:** <https://doi.org/10.5169/seals-1008568>

### Nutzungsbedingungen

Die ETH-Bibliothek ist die Anbieterin der digitalisierten Zeitschriften auf E-Periodica. Sie besitzt keine Urheberrechte an den Zeitschriften und ist nicht verantwortlich für deren Inhalte. Die Rechte liegen in der Regel bei den Herausgebern beziehungsweise den externen Rechteinhabern. Das Veröffentlichen von Bildern in Print- und Online-Publikationen sowie auf Social Media-Kanälen oder Webseiten ist nur mit vorheriger Genehmigung der Rechteinhaber erlaubt. [Mehr erfahren](#)

### Conditions d'utilisation

L'ETH Library est le fournisseur des revues numérisées. Elle ne détient aucun droit d'auteur sur les revues et n'est pas responsable de leur contenu. En règle générale, les droits sont détenus par les éditeurs ou les détenteurs de droits externes. La reproduction d'images dans des publications imprimées ou en ligne ainsi que sur des canaux de médias sociaux ou des sites web n'est autorisée qu'avec l'accord préalable des détenteurs des droits. [En savoir plus](#)

### Terms of use

The ETH Library is the provider of the digitised journals. It does not own any copyrights to the journals and is not responsible for their content. The rights usually lie with the publishers or the external rights holders. Publishing images in print and online publications, as well as on social media channels or websites, is only permitted with the prior consent of the rights holders. [Find out more](#)

**Download PDF:** 26.01.2026

**ETH-Bibliothek Zürich, E-Periodica, <https://www.e-periodica.ch>**

# Un nouvel habit constitutionnel

**Les Vaudois ont mis un point final à leur nouvelle Constitution. Entre fausses audaces et percées timides, elle ne troublera pas la vie du canton.**

**E**n s'apprêtant à se donner une nouvelle Constitution, les Vaudois ne font pas œuvre de pionnier. Depuis 1965, douze cantons et demi-cantons ont avant lui révisé en profondeur leur charte fondamentale. Tout au plus peuvent-ils se consoler en constatant qu'ils précèdent leurs voisins genevois qui vivent toujours sous l'empire de la plus ancienne Constitution du pays, adoptée en... 1847.

N'en déplaise à nos souverainistes locaux, les cantons n'existent juridiquement qu'au sein de la Confédération. C'est cette dernière qui, par sa propre Constitution et ses lois, règle leur statut, leurs droits et leurs devoirs. Les cantons ont d'ailleurs l'obligation de se donner une Constitution de caractère démocratique et de la faire adopter et réviser par le peuple.

## Les tâches de l'Etat

Le principe de présomption de compétence en faveur des cantons – toutes les compétences qui ne sont pas attribuées explicitement à l'Etat central par la Constitution fédérale appartiennent de droit aux cantons – rend juridiquement superflu l'énoncé constitutionnel des tâches de l'Etat

cantonal. Pour l'essentiel la Constitution cantonale règle l'organisation des autorités et les droits politiques du corps électoral.

## Comparaison jurassienne

Pourtant les nouvelles Constitutions cantonales évoquent toutes les droits fondamentaux qui sont déjà garantis par le droit fédéral et les tâches principales de l'Etat cantonal. Cette conception plus déclarative que normative obéit sans doute à un souci pédagogique. Elle traduit probablement aussi le besoin d'une compensation symbolique à la perte de substance des cantons face à une Confédération toujours plus envahissante.

Le projet de Constitution vaudoise ne fait pas exception, même si son catalogue des principes généraux et des droits n'est pas aussi ambitieux que celui de la Constitution jurassienne: on se souvient que le dernier arrivé au sein de la Confédération a cru bon d'inscrire dans sa charte le droit au logement et le droit au travail, deux droits qui n'ont guère changé le sort de ses habitants. On retrouve donc dans le texte vaudois toute une série de dispositions juridiquement inutiles – «Le canton de Vaud est

l'un des Etats de la Confédération suisse» – ou purement incantatoire – «(Le Canton) est ouvert à l'Europe et au monde».

Là où le canton dispose d'une véritable autonomie, en particulier dans l'organisation de ses pouvoirs, le projet reste très timide. Une timidité partagée d'ailleurs par tous les autres cantons ayant revisité leur Constitution: le gouvernement collégial et l'indépendance des pouvoirs exécutif et législatif quant à leur existence restent une constante du régime politique helvétique, tant au niveau fédéral que dans les cantons. Les Jurassiens, toujours prompts à marquer leur différence, se sont contentés à l'époque de changer les étiquettes – le gouvernement, ses ministres, et le parlement – sans toucher au contenu.

Notons toutefois l'apparition

d'un président du Conseil d'Etat désigné pour cinq ans par ses pairs, dont on attend une meilleure coordination de l'action gouvernementale, mais qui reste néanmoins titulaire d'un des sept départements.

Si l'institution d'une Cour des comptes nous paraît une fausse audace – un contrôle des finances renforcé et autonome suffirait –, la Constituante vaudoise s'est par contre montrée fort timide en n'osant pas franchir le pas de la séparation de l'Eglise et de l'Etat. Par contre les droits politiques, en matière communale, sont accordés aux étrangers.

Au total, un texte qui se lit agréablement (mais qui lit encore la Constitution?), non exempt d'enflures et qui ne bouleversera pas la vie des Vaudois. Peut-être est-ce là la marque d'un peuple heureux.

jd

## Erratum

Dans l'article consacré au secret bancaire, «Les audaces calculées de Pascal Couchebin», (DP 1515), la citation attribuée au Conseiller fédéral des finances de l'époque a été amputée d'un terme bouleversant ainsi sa signification.

Au lieu de « Il faut que les capitaux étrangers ... », il fallait lire « Il faut éviter que les capitaux étrangers qui travaillent au profit de notre économie nationale soient amenés à quitter notre pays. »

\*\*\*

Par ailleurs la contrebande constitue bien un délit de nature pénal. Le différend qui oppose la Suisse et l'Union européenne dans les négociations en cours sur la fraude douanière porte sur l'extension de l'échange d'informations.