

**Zeitschrift:** Domaine public  
**Herausgeber:** Domaine public  
**Band:** 35 (1998)  
**Heft:** 1329

**Rubrik:** Oubliés...

#### **Nutzungsbedingungen**

Die ETH-Bibliothek ist die Anbieterin der digitalisierten Zeitschriften auf E-Periodica. Sie besitzt keine Urheberrechte an den Zeitschriften und ist nicht verantwortlich für deren Inhalte. Die Rechte liegen in der Regel bei den Herausgebern beziehungsweise den externen Rechteinhabern. Das Veröffentlichen von Bildern in Print- und Online-Publikationen sowie auf Social Media-Kanälen oder Webseiten ist nur mit vorheriger Genehmigung der Rechteinhaber erlaubt. [Mehr erfahren](#)

#### **Conditions d'utilisation**

L'ETH Library est le fournisseur des revues numérisées. Elle ne détient aucun droit d'auteur sur les revues et n'est pas responsable de leur contenu. En règle générale, les droits sont détenus par les éditeurs ou les détenteurs de droits externes. La reproduction d'images dans des publications imprimées ou en ligne ainsi que sur des canaux de médias sociaux ou des sites web n'est autorisée qu'avec l'accord préalable des détenteurs des droits. [En savoir plus](#)

#### **Terms of use**

The ETH Library is the provider of the digitised journals. It does not own any copyrights to the journals and is not responsible for their content. The rights usually lie with the publishers or the external rights holders. Publishing images in print and online publications, as well as on social media channels or websites, is only permitted with the prior consent of the rights holders. [Find out more](#)

**Download PDF:** 14.01.2026

**ETH-Bibliothek Zürich, E-Periodica, <https://www.e-periodica.ch>**

# Manœuvres bancaires, lenteurs parlementaires

*Menacée d'être vidée de sa substance, la future Loi fédérale sur le petit crédit pourrait saboter la protection en vigueur dans plusieurs cantons.*

**D**ILIGENCE SURPRENANTE: le Parlement s'empresse de donner sa bénédiction à une initiative de la socialiste zurichoise Christine Goll à l'appui d'une loi fédérale sur le petit crédit. Un an plus tard, le projet élaboré par Berne part en consultation. Or ce même Parlement a mis quinze ans pour freiner, puis enterrer purement et simplement un projet analogue (voir encadré ci-dessous). Ce retournement d'opinion n'est pas dû à un changement de majorité à Berne. C'est le lobby bancaire qui change de stratégie.

Les banques ont longtemps manœuvré avec succès, dans les coulisses du Parlement, pour faire échouer toute législation fédérale sur le petit crédit. Mais d'importants cantons, alertés par leurs services sociaux, ont vu la nécessité de lutter contre les méfaits de l'endettement des familles modestes. Zurich, Berne, les deux Bâle, Neuchâtel, Schaffhouse et St Gall ont passé des lé-

gislations cantonales plus ou moins rigoureuses. Incapables de contenir cette pression par le bas, les banques tentent maintenant de colmater les brèches par le haut. Elles se déclarent favorables à une législation fédérale sur le petit crédit. À défaut d'être transparente, la stratégie est simple. Une loi, la plus permissive possible, s'imposera à toute la Suisse. Les cantons interventionnistes devront s'aligner sur les normes fédérales.

## Démantèlement systématique

L'administration a préparé un projet raisonnablement novateur. Actuellement en consultation, il est combattu par les milieux bancaires (soutenus par les organisations patronales) dans pratiquement tout ce qui est essentiel.

Point central: la lutte contre l'endettement excessif. Selon le projet fédéral, le consommateur doit avoir le moyen de rembourser son petit crédit en 24

mois. La «mensualité supportable» qui varie en fonction du budget de l'emprunteur, permet de déterminer le montant du prêt. Les banques rejettent ce système qui freine l'endettement, donc le volume de leurs affaires. Elles n'acceptent que le principe théorique de refuser un crédit qui dépasse les capacités financières du consommateur. Mais sans référence chiffrée objective, la lutte contre l'endettement excessif est vidée de sa substance.

Les adversaires du projet veulent encore supprimer le consentement du conjoint pour contracter un crédit. Ils refusent la surveillance de l'État sur la centrale de renseignement sur le crédit à la consommation mis sur pied par les banques. En outre, ni le leasing, ni les cartes de crédit n'auraient de place dans cette loi.

## Maigre avancée

Le projet, ainsi amaigri, serait en retrait par rapport à plusieurs lois cantonales, notamment celle de Neuchâtel, de Berne et des deux Bâle. La seule véritable percée serait de permettre au Conseil fédéral de déterminer un taux d'intérêt maximal de l'ordre de 15 %, inférieur aux 18 % prévus par un concordat intercantonal datant de 1957. Quarante ans pour cette percée sociale: la «Communauté de travail sur le crédit à la consommation» qui regroupe les organismes sociaux de protection des consommateurs du pays juge ce rythme décidément trop lent.

at

## Le calvaire d'une loi maudite

**B**ÊTE NOIRE DES services sociaux qui doivent voler au secours des familles en difficulté financière, le petit crédit occupe la scène fédérale depuis 27 ans. Une chronologie en résumé:

- 1971. Le libéral genevois Deona, responsable de l'antenne romande de la SDES (service de presse du patronat), dépose une initiative parlementaire visant à prévenir le surendettement des consommateurs.
- 1973. Création d'une commission d'experts.
- 1978. Message du Conseil fédéral. Un projet de loi sur le crédit à la consommation fixe des règles rigoureuses: taux maximum d'intérêt, limitation de la durée du crédit, interdiction d'un second crédit, droit de révocation du consommateur.
- 1986. Le projet fédéral amaigri, trituré par 8 ans de débats parlementaires, est éliminé en votation finale par une ultime manœuvre des députés de droite du Conseil des États.
- 1992. Le paquet législatif «Eurolex», admis en urgence par le Parlement pour rendre la législation suisse «eurocompatible», prévoit une législation qui se borne à fixer des normes de transparence dans les contrats de petit crédit.
- 1993. Le paquet «Swisslex» reprend tel quel les dispositions minimales de 1992 dans une loi fédérale sur le crédit à la consommation.
- 1995. Dépôt de l'initiative parlementaire de la socialiste Christine Goll renforçant deux initiatives cantonales plus douces de Lucerne et Soleure.
- 1996. Feu vert parlementaire à l'initiative Goll.
- 1997. Ouverture de la consultation sur un projet de nouvelle loi sur le crédit à la consommation.

## Oubliés...

**L**E 25 JANVIER 1942, tous les cantons, et le 61,9 % des électeurs suisses par 524 127 non et 251 605 oui, ont rejeté une initiative socialiste pour l'«élection du Conseil fédéral par le peuple et l'augmentation du nombre des membres». L'initiative avait recueilli 157 081 signatures. Seuls les hommes votaient alors.

cfp