

**Zeitschrift:** Domaine public  
**Herausgeber:** Domaine public  
**Band:** 35 (1998)  
**Heft:** 1351

**Artikel:** Contre le référendum financier obligatoire  
**Autor:** Gavillet, André  
**DOI:** <https://doi.org/10.5169/seals-1010161>

#### Nutzungsbedingungen

Die ETH-Bibliothek ist die Anbieterin der digitalisierten Zeitschriften auf E-Periodica. Sie besitzt keine Urheberrechte an den Zeitschriften und ist nicht verantwortlich für deren Inhalte. Die Rechte liegen in der Regel bei den Herausgebern beziehungsweise den externen Rechteinhabern. Das Veröffentlichen von Bildern in Print- und Online-Publikationen sowie auf Social Media-Kanälen oder Webseiten ist nur mit vorheriger Genehmigung der Rechteinhaber erlaubt. [Mehr erfahren](#)

#### Conditions d'utilisation

L'ETH Library est le fournisseur des revues numérisées. Elle ne détient aucun droit d'auteur sur les revues et n'est pas responsable de leur contenu. En règle générale, les droits sont détenus par les éditeurs ou les détenteurs de droits externes. La reproduction d'images dans des publications imprimées ou en ligne ainsi que sur des canaux de médias sociaux ou des sites web n'est autorisée qu'avec l'accord préalable des détenteurs des droits. [En savoir plus](#)

#### Terms of use

The ETH Library is the provider of the digitised journals. It does not own any copyrights to the journals and is not responsible for their content. The rights usually lie with the publishers or the external rights holders. Publishing images in print and online publications, as well as on social media channels or websites, is only permitted with the prior consent of the rights holders. [Find out more](#)

**Download PDF:** 14.01.2026

**ETH-Bibliothek Zürich, E-Periodica, <https://www.e-periodica.ch>**

# Contre le référendum financier obligatoire

*Le sujet n'est pas nouveau et sa présentation pour une ratification formelle par le Grand Conseil et le peuple, d'ici à l'automne, n'est pas une surprise. Le référendum financier obligatoire figurait déjà dans la panoplie d'assainissement que le Conseil d'Etat, à majorité de gauche pourtant, avait présentée en 1997.*

*Il faut en répéter et l'inefficacité et les méfaits.*

**T**OUTE DÉPENSE, UNIQUE de vingt millions ou de deux millions annuels, si son renouvellement est prévu pour dix ans, sera par obligation constitutionnelle soumise au peuple. Pour justifier ce préteudé élargissement des droits populaires, l'argumentation du Conseil d'Etat est assez sommaire. Dix-sept cantons suisses connaissent ce référendum. Son application n'a pas d'effet de blocage, car le peuple en général approuve. La disposition aurait donc avant tout une portée préventive : les projets seraient mieux sélectionnés ou étudiés, quand on sait qu'ils doivent affronter l'épreuve du scrutin populaire. Raisonnement enfantin : je m'applique d'autant plus que je suis contrôlé.

L'analyse intercantonale, car tous les cantons ne connaissent pas ce système, est inexisteante. La pratique de la démocratie directe a des racines autrement fortes dans les cantons de l'Urschweiz ou à Zurich. Et s'il faut dans cet exercice s'aligner sur eux, pourquoi le Conseil d'Etat ne propose-t-il pas, par exemple, de faire élire les préfets par le peuple ? Et naturellement l'exposé ne s'arrête pas sur les exceptions, pourtant significatives, comme Berne, Argovie et Genève, cantons qui pour Vaud servent souvent de référence.

Une des caractéristiques vaudoises, c'est d'être un pays de régions (Est, Nord, Broye, Riviera, La Côte, La Vallée, Le Gros de Vaud) qui collaborent bien sûr, mais se jalonnent aussi et qui supportent mal le favoritisme (ou préteudé tel) du pouvoir central pour l'une ou l'autre d'entre elles. À cela s'ajoutent les difficiles relations avec l'agglomération lausannoise et Lausanne plus particulièrement. L'équilibre est délicat, il est sage d'éviter tout ce qui pourrait l'affaiblir. Or les gros investissements de l'Etat concerneraient vraisemblablement Lausanne et l'Arc lémanique. Les autres régions, promptes au sentiment d'abandonnite, risquent souvent de réagir négativement.

Cette disposition de surcroît est inutile pour le redressement des finances. Car le Conseil d'Etat dispose d'ores et déjà d'un pouvoir essentiel : fixer l'enveloppe annuelle des investissements. Il a décidé récemment de passer de trois cents millions à deux

cents millions. Cela impliquera une sélection particulièrement sévère. Pourquoi en surajouter encore ?

## Canard constitutionnel

Dans le même mouvement, le Conseil d'Etat propose d'élargir le référendum financier facultatif. Il est, dans la législation actuelle, possible si la dépense résulte d'une loi ou d'un décret. Le référendum sera désormais étendu à toute décision du Grand Conseil entraînant une dépense unique de deux millions ou de deux cent mille francs annuellement pour dix ans, pour autant qu'il ne s'agisse pas de dépenses liées. Ainsi une dépense nouvelle, portée au budget, pourra désormais être attaquée par référendum. On peut se demander s'il n'aurait pas été plus simple de préciser que toute dépense nouvelle de ce type doit faire l'objet d'une loi ou d'un décret. Mais admettons ! L'élargissement du référendum facultatif suffit pour prévenir tout relâchement. Raison supplémentaire pour écarter le référendum obligatoire.

L'essentiel des mesures proposées dans l'exposé des motifs du Conseil d'Etat porte sur le plan d'assainissement et les mesures correctives en cas de déficits répétés. Il faudra naturellement y revenir. Si nous avons sorti le référendum obligatoire du paquet, c'est qu'il est à la fois inutile et contreproductif. Dans les rangs de la droite aussi, beaucoup pensent de même. Les surfaces d'affrontement seront suffisantes sur le reste du projet. Pourrait-il y avoir accord au moins sur l'élimination du référendum obligatoire, ce canard constitutionnel ?

ag

## Brève

**L**ES COOPÉRATEURS MIGROS ne sont pas encore appelés à se prononcer sur la transformation de leur coopérative en S.A. En revanche les sociétés coopératives de Migros Berne et Migros Argovie/Soleure souhaitent fusionner pour devenir Migros Aare. Il faut l'accord des coopérateurs. Ceux qui déposeront leur bulletin de vote recevront une plaque de chocolat.

cfp